

**太白县国民经济和社会发展
第十四个五年规划纲要
(2021-2025 年)**

2021 年 3 月

目 录

第一章 发展基础	- 1 -
第一节 “十三五”时期发展主要成就	- 1 -
一、脱贫攻坚全面胜利	- 2 -
二、生态保护成效显著	- 2 -
三、经济实力明显增强	- 3 -
四、绿色产业持续兴旺	- 6 -
五、城乡面貌焕然一新	- 6 -
六、民生福祉大幅攀升	- 7 -
七、改革活力全面释放	- 8 -
八、社会建设效能提升	- 8 -
第二节 “十四五”时期面临发展环境	- 10 -
第二章 战略思路	- 13 -
第一节 指导思想	- 13 -
第二节 基本原则	- 13 -
第三节 发展目标	- 14 -
第三章 发展布局	- 16 -
第一节 国土空间布局	- 17 -
第二节 总体产业布局	- 18 -
第三节 各镇产业布局	- 19 -
第四章 重点任务	- 20 -
第一节 聚力现代农业 打造绿色产业	- 21 -
一、持续做优特色农业	- 21 -
二、深挖科技创新潜力	- 26 -
三、打响品牌知名度	- 28 -
四、激发产业园区活力	- 29 -
五、促进农民全面发展	- 30 -
第二节 加快文旅融合 推动提质增效	- 31 -

一、大力发展全域旅游	31	-
二、打造休闲康养之城	38	-
三、延伸文旅交融空间	39	-
第三节 补足产业短板 增强发展活力	42	-
一、推进生态工业转型升级	42	-
二、构建现代商贸服务体系	43	-
三、拓展新经济发展模式	45	-
第四节 完善基础设施 促进城乡融合	45	-
一、推进交通大发展	45	-
二、强化水利基础建设	46	-
三、加快城乡基础设施建设	47	-
第五节 加强生态保护 健全长效机制	48	-
一、推进植被保护体系建设	49	-
二、强化水资源保护	49	-
三、加强生物多样性保护	50	-
四、做好城乡环境治理	51	-
五、健全生态保护长效机制	52	-
第六节 创新社会治理 增进人民福祉	53	-
一、优先发展教育事业	53	-
二、均衡发展公共卫生事业	54	-
三、提高社会保障水平	56	-
四、多措并举巩固脱贫成果	57	-
五、完善公共文化服务体系	57	-
六、实现高效能社会治理	59	-
第五章 保障实施	60	-
第一节 政策支持	60	-
第二节 项目引领	60	-
第三节 深化改革	61	-
第四节 人才保障	61	-
第五节 组织实施	62	-

太白县国民经济和社会发展第十四个 五年规划纲要(2021-2025年)

“十四五”时期（2021-2025 年），是我国进入小康社会、为 2035 年基本实现社会主义现代化奠定坚实基础、迈向第二个百年奋斗目标的重要时期，是太白谱写新时代追赶超越高质量发展新篇章、实现绿色崛起的关键时期。根据党中央决策部署和省市要求，积极应对新机遇新挑战，立足太白县情，编制太白县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要。

第一章 发展基础

第一节 “十三五”时期发展主要成就

“十三五”时期是太白县发展极不寻常的五年。面对脱贫攻坚战役、秦岭生态环境问题整治、推进绿色产业崛起、统筹新冠肺炎疫情防控 and 加快经济发展、持续保障民生等经济社会多项重任，在县委坚强领导下，全县人民群众围绕加快“四县”建设，构建全域旅游，狠抓生态保护，奋力追赶超越，聚力全面小康，成功走出了一条具有太白特色的绿色差异化发展之路，推出了一批发展的新典型新经验，全县干部群众经受了严峻考验，锤炼了坚强意志，书写了壮丽篇章。先后荣获“国家生态文明建设示范县”“国家卫生县城”“国家园林县城”“中国最美县域”“中国天然氧吧”“省级文明县城”等多项殊荣，

县域经济社会发展取得了群众认可的业绩，较好完成了“十三五”规划纲要既定的预期目标，太白人民群众生产生活站在了小康的新起点上。

一、脱贫攻坚全面胜利。 严格落实“精准扶贫、精准脱贫”方略，整合投入各类扶贫资金 5.65 亿元，37 个贫困村全部退出，实现脱贫人口 9080 人，2019 年 5 月省政府公告批准退出贫困县序列，提前圆满完成脱贫攻坚重任。实施苏陕扶贫协作项目 11 个，争取协作资金 1865 万元；航天定点扶贫、非公企业扶贫、宝鸡文理学院对口扶贫等社会扶贫工作深入推进。精准识别，解决因病、因残、缺乏劳动能力等客观因素造成的家庭贫困，实现兜底保障全覆盖。基础设施全面提升，产业扶贫成效明显，扶贫政策全面兑现，创新举措亮点纷呈，“4331”扶贫项目资金公告公示制度被国务院扶贫办推广，产业扶贫“八带模式”受到国务院扶贫办和省政府领导的批示肯定，教育扶贫控辍保学“防护网”案例被教育部肯定并向全国推介，荣获“全省脱贫攻坚工作成效考核优秀县”“全省脱贫攻坚工作先进县”。

二、生态保护成效显著。 坚持“绿水青山就是金山银山”锲而不舍抓好秦岭生态环境保护，坚决守护好这一方青山绿水。严格土地利用管控，认真落实土地利用总体规划和土地用途管制等相关制度，严把耕地占补平衡、土地招拍挂和农用地转用审核申报关。严守生态环境底线，统筹推进蓝天、碧水、净土、青山“四大”保卫战，全面推行河湖长制，实施石头河等河流险段薄弱段治理。狠抓秦岭生态环境问题整治，县境内各监测

断面水质全部达标，全县重点流域地表水水质达到Ⅱ类标准，县城生活垃圾无害化处理率 99.9%。大气环境质量稳定达到国家二级标准，国家重点生态功能区县域环境质量考核评价环境质量稳定向好。近五年累计投入大气污染防治资金 810.5 万元，2020 年空气质量优良天数 362 天，空气质量综合指数 2.52，居全市第一；森林覆盖率 91.96%，为全市最高水平。



图 1:2019 年宝鸡市五个山区县森林覆盖率

三、经济实力明显增强。2020 年 地区生产总值预计完成 36.5 亿元，“十三五”年均增速 13.2%；固定资产投资预计完成 49.84 亿元，年均增速 6.6%；五年累计完成投资 230.32 亿元；

社会消费品零售总额预计完成 7.28 亿元，年均增速 11.6%；预计实现规模以上工业增加值 12.75 亿元，年均增长 13%，预计服务业占全县 GDP 比例达到 38%，较 2015 年增加 11.1 个百分点。五年累计实施重点项目 332 个，总投资 537.17 亿元，一批省内外投资主体和重点项目落地实施；赴浙江、上海、广东等地开展精准招商，效果良好，累计签约招商项目 137 个，引进亿元以上项目 60 个。在陈仓区、眉县建设“飞地经济”园区，招引总部企业落户太白、入驻园区，经济发展路径不断拓展。

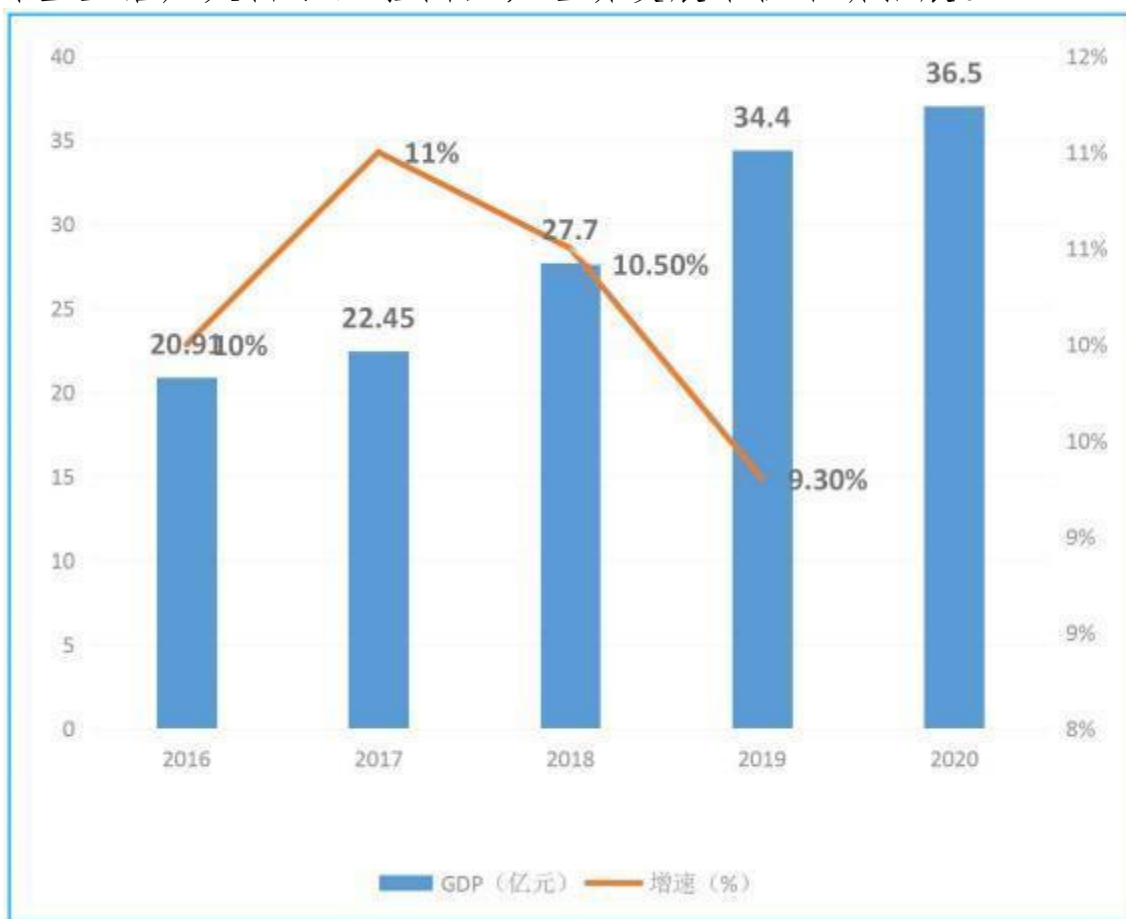


图 2：“十三五”前四年太白县地区生产总值、增速及 2020 年预计



图 3：“十三五”前四年太白县服务业增加值、占 GDP 比重及 2020 年预计

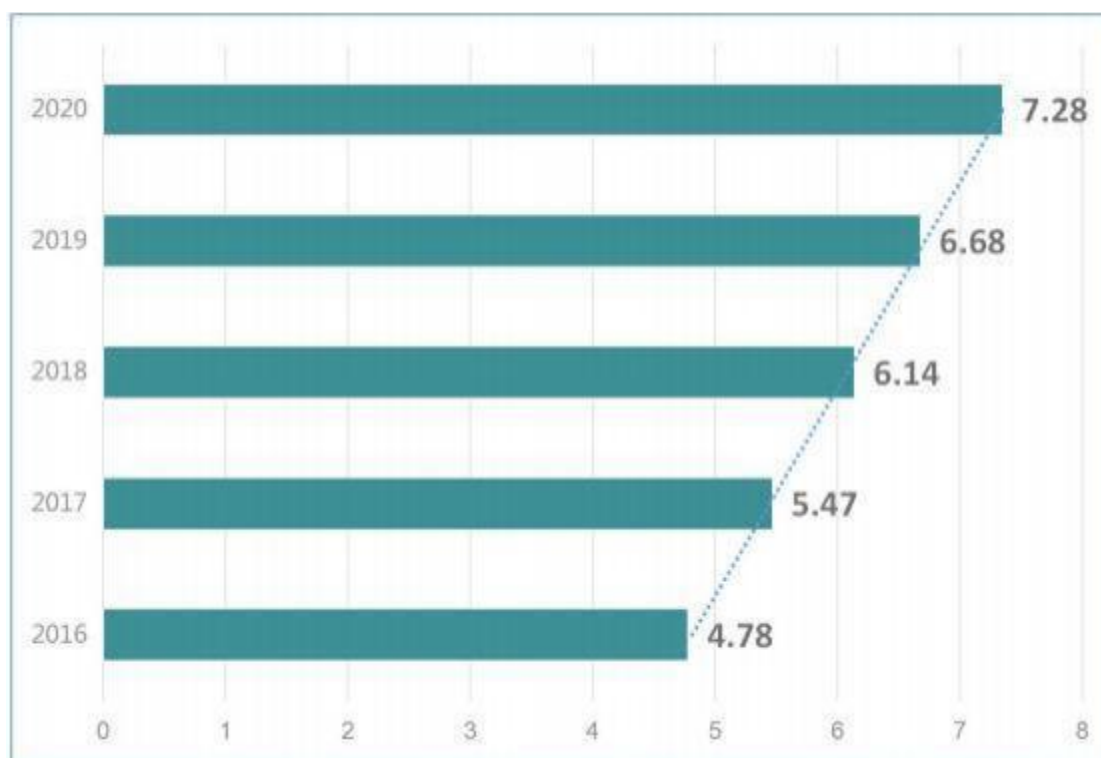


图 4：“十三五”前四年太白县社会消费品零售总额及 2020 年预计

四、绿色产业持续兴旺。 现代农业实力彰显 2020 年预计农业总产值达到 13.14 亿元，年均增长 5.8%。“太白高山蔬菜”区域公用品牌享誉全国，全县有 13 个蔬菜品种获得生态原产地保护产品，17 个蔬菜品种获得国家绿色食品 A 级认证和欧盟、美国有机认证，24 个蔬菜品种获得有机认证，14 个蔬菜品种获得绿色认证；冷水鱼、林麝等林下经济发展势头强劲，成功跻身国家林下经济示范基地。全域旅游亮点纷呈，不断丰富旅游产品，增加有效供给，提升服务品质，着力打造国内一流旅游目的地；西北地区最大的鳌山滑雪场成功投入运营，5A 级景区县城快速推进，全面推进美丽乡村向旅游示范村转变，建成乡村旅游示范村 26 个。生态工业持续壮大，商贸物流业发展迅速，建成仓储物流中心，成功创建国家电子商务进农村综合示范县，建成县级公共服务中心和 29 个镇村服务站点。

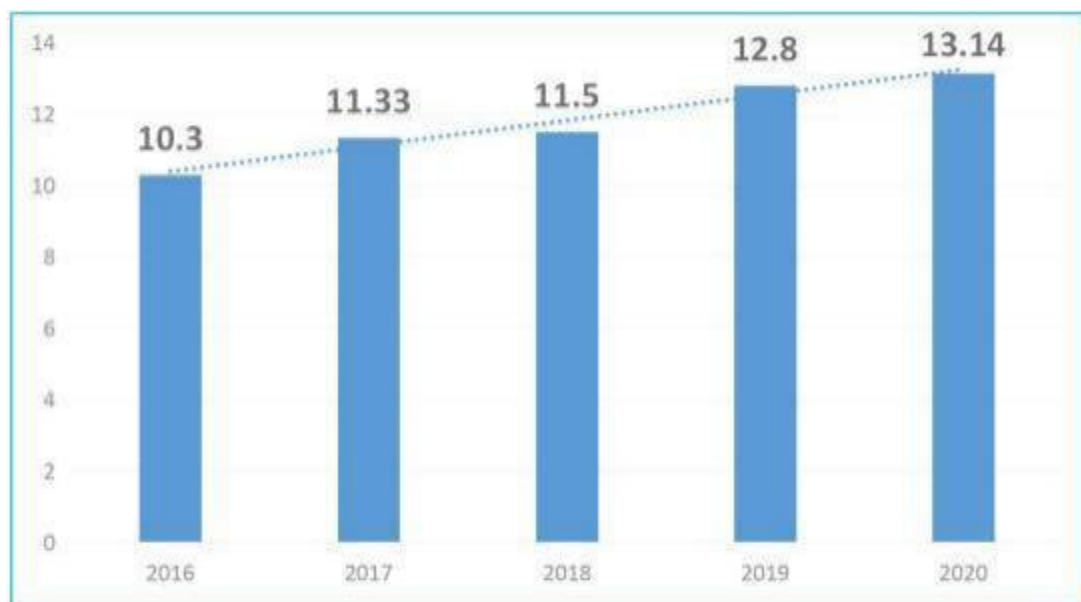


图 5：“十三五”前四年太白县农业总产值及 2020 年预计

五、城乡面貌焕然一新。 高标准修编《太白县城市总体规划（2017—2035 年）》，累计投资 8.06 亿元，撬动社会各方资

金 19.7 亿元，实施智慧城市展馆、商业步行街、虢川河一河两岸生态治理、时代广场等重点城建项目 35 个，全面加强县域基础设施建设，城市品位较大提升，县城东扩南移已具雏形。强弱补短，持续加大道路、水利等基础设施投入。太白到凤县高速公路建成通车，结束了太白没有高速的历史，太白到眉县高速公路开工建设，在全市率先实现通村公路“最后一公里”全覆盖；石沟水库、龙王河水库等供水基础设施建成运营，翠吼山国家水土保持科技示范园通过省级验收；高质量完成全县农村危房改造任务，全域推进“八清一改”，对全县 44 个村按整治村、示范村、重点村梯次推进环境整治，扎实开展“五净一规范”活动，创建国家级和省级生态镇村 13 个、市级美丽乡村 20 个，2016、2017 年荣获全省改善人居环境工作先进县。

六、民生福祉大幅攀升。坚持以人民为中心的发展思想

投入 27.2 亿元资金，每年实施政府“十件实事”。成功创建国家义务教育发展基本均衡县、省级教育强县、省级“双高双普”县，实现市级教育强镇全覆盖，义务教育基本均衡发展通过国家评估认定。在全市率先实现镇村农民体育健身工程全覆盖，创建为陕西省首批全民健身示范县。实施县级医疗机构改扩建项目和乡镇卫生院改造升级工程，提升改造标准化村卫生室，实现县镇中医馆全覆盖，在全省率先出台了农村贫困人口和非贫困人口门诊医疗救助办法。建成各类保障性住房 1520 套，在全市率先建成 205 户“三无户”暖居工程，被《人民日报》专题报道。县图书馆创建为国家三级公共图书馆，“两馆一站”开放率 100%，村级综合性公共文化服务中心实现全覆盖，文化

事业蓬勃发展。城镇登记失业率控制在 3.22%以内，持续推进医保和养老保险提标扩面，全县参合（保）率 99.02%以上。

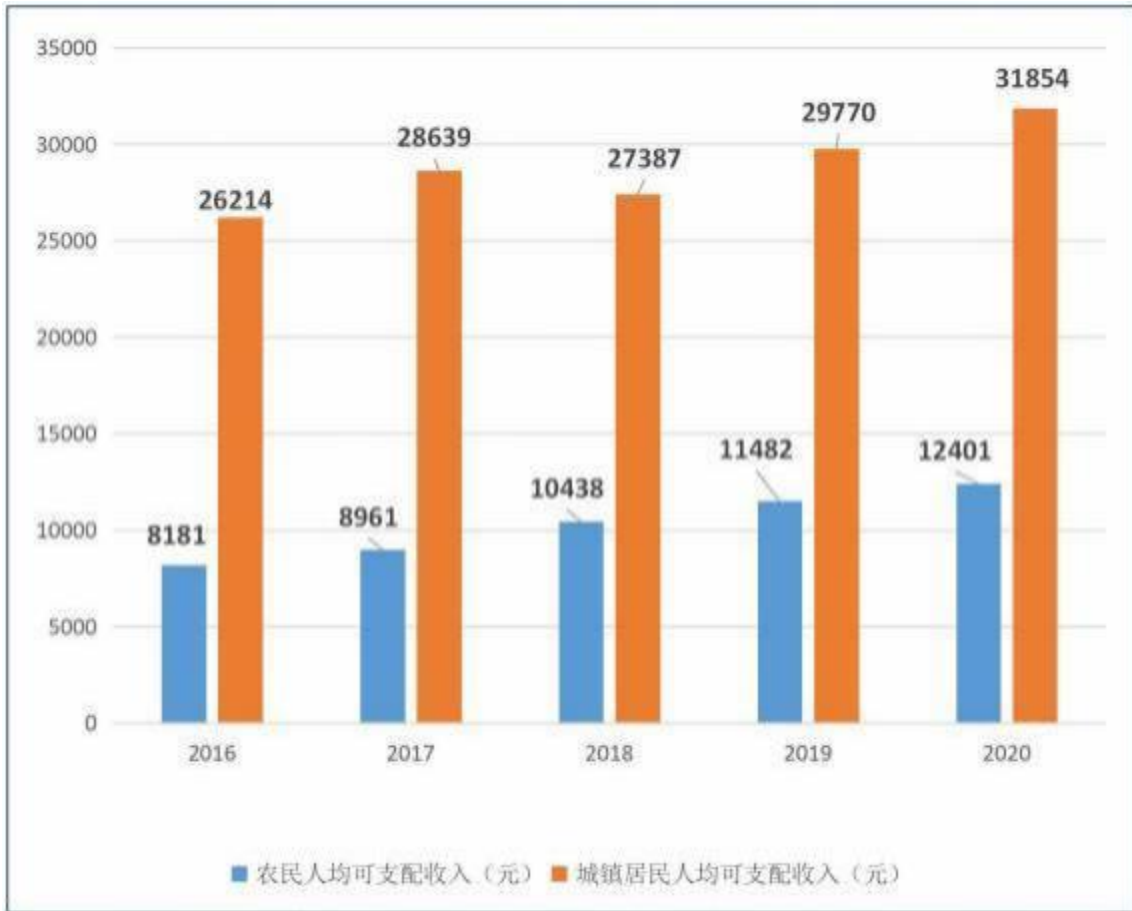


图 6：“十三五”前四年太白县城乡居民人均可支配收入及 2020 年规划目标

七、改革活力全面释放。 圆满完成县级机构改革。在全市率先成立行政审批服务局，建成标准化政务服务中心。深化“放管服”改革和优化提升营商环境，开展“减证便民”改革等措施，实现“一网通办”“一窗办理”。开展农村集体产权制度、土地承包经营权确权登记颁证、林权等改革，全面推行农村“三变”改革，农村发展活力进一步增强。持续解决群众关注的焦点热点问题，县镇村三级便民服务中心全覆盖。教育、医疗卫生、文化体制、司法体制、民主法治等重点领域改革顺利推进。

八、社会建设效能提升。 扎实推进扫黑除恶专项斗争。荣

获省级平安建设先进县、全省“七五”普法中期先进县，平安太白建设深入人心。织密社会治安防控网，推行网上信访、阳光信访，“两率一度”连续多年位居全省前列；近五年，累计开展各类督查 234 次，承办各级领导批示件及群众信访件 778 件，办理人大代表建议 438 件、政协委员提案 292 件，满意率均达到 98%以上。落实安全生产责任制，事故起数、死亡人数、受伤人数、直接经济损失等 4 项安全生产指标均呈下降趋势，危化领域连续 5 年实现零死亡。深入开展排查整改行业乱象行动，实现赴省进京零上访。健全了县、镇、村三级社会治安综合治理工作网络，基层党组织的战斗堡垒作用进一步发挥，党员先锋模范作用得到彰显，人民矛盾就地化解，人民群众安居乐业。

“十三五”时期，是全县人民主动适应经济发展新常态，攻坚克难、奋勇前行、全面发力、纵深推进、成就辉煌的五年；是深入贯彻“五大发展”理念，进一步转变经济发展方式、优化经济发展结构，实现发展总量、质量、效益、结构全方位提升的五年；是生态立县，进一步加强生态保护，发展循环经济的五年；是关注民生，聚焦热点，人民幸福指数不断提升的五年；是优化投资发展环境、创新机制体制，争第一、创唯一，以党风带政风促民风，形成风清气正、心齐劲足良好氛围的五年。这五年，以深化改革破解发展难题，以创新驱动提升发展活力，以区域合作拓展发展空间，为全县发展注入蓬勃生机，绿色发展理念已经融入太白人民心中，产业融合助推转型升级已经在全县深度落实，思路创新拓宽发展空间已经迈向新的起点，这些经验是太白中长期发展弥足珍贵的精神财富。

表 1：太白县“十三五”规划纲要指标完成情况表

指标类别	指标名称	指标属性	2020年规划目标	“十三五”年均计划增速(%)	2020 年预计完成数	“十三五”平均增速(%)
经济发展	1、地区生产总值（亿元）	预期性	31	11	36.5	13.2
	其中：规模以上工业增加值（亿元）	预期性	12.3	13	12.75	13
	第三产业增加值（亿元）	预期性	9.6	12	13.86	8.9
	2、地方财政收入（亿元）	预期性	1.76	10	0.75	—
	3、固定资产投资（亿元）	预期性	67	13	49.84	6.6
	五年累计投资额（亿元）	预期性	[267.8]	—	[230.32]	—
	4、社会消费品零售总额（亿元）	预期性	7.7	12	7.28	11.6
	5、蔬菜产量（万吨）	预期性	52	—	44.3	—
	6、农业总产值（现价）（亿元）	预期性	13.7	8	13.14	5.8
经济结构	7、第三产业占全县GDP 比例（%）	预期性	31	—	38	—
	8、非公经济增加值占GDP比重（%）	预期性	47	—	47	—
	9、城镇化率（%）	预期性	55	—	45.4	—
	10、农村劳动力转移就业人数（万人次）	预期性	1.6	—	1.4	—
	11、旅游业收入（亿元）	预期性	23.6	16	14.1	—
生态文明	12、城区人均公共绿地面积（平方米）	预期性	12	—	16.1	—
	13、空气质量优于二级以上天数（天）	预期性	310	—	362	—
	14、水功能区水质达标率（%）	预期性	95	—	100	—
	15、城镇（乡）供水源地水质达标率（%）	约束性	100	—	100	—
	16、万元生产总值能耗降低率（%）	约束性	五年累计降低 12%			—
	17、县城污水处理率（%）	约束性	85	—	88	—
	18、县城生活垃圾无害化处理率（%）	约束性	95	—	99.9	—
	19、森林覆盖率（%）	约束性	92	—	91.96	—
人民生活	20、人口自然增长率（‰）	约束性	7.5	—	4.2	—
	21、城镇登记失业率（%）	约束性	4	—	3.22	—
	22、新增城镇就业人数（人）	预期性	[4500]	—	[3822]	—
	23、城乡居民养老保险参保率（%）	约束性	100	—	98	—
	城乡三项医疗保险参保率（%）	约束性	99	—	99.3	—
	24、农村居民可支配收入（新口径）（元）	预期性	14351	13	12401	10.5
	25、城镇居民可支配收入（新口径）（元）	预期性	40035	10	31854	5.6
	26、公办幼儿园占比（%）	预期性	90	—	92	—
	27、脱贫人口（人）	预期性	[9080]	—	[9080]	—

注：带[]为累计数字。

第二节 “十四五”时期面临发展环境

从国际国内形势看，当今世界处于百年未有之大变局，经济不稳定、不确定因素仍然存在，全球经济发展走上正轨还面临许多严峻挑战；新冠肺炎疫情正从“一次性冲击”向“中长期冲击”转变，疫情过后各国之间的伤痕短期内难以弥合。国内经济面临战略机遇期，“危”与“机”并存，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在形成，经济保持平稳增长的基本态势不会发生根本性改变，在党的十九届五中全会精神指引下，迈步第二个百年奋斗目标的新战略催人奋进，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的新蓝图振奋人心。

从省市发展形势看，陕西迎来新一轮西部大开发、黄河流域生态保护与和高质量发展、“三个经济”、关中平原城市群建设、“一带一路”、城乡区域协调发展等多种发展机遇的叠加期，经济中高速增长的势头仍在继续。宝鸡市主动投身中省决策、关中平原城市群副中心建设、深入贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神、加快推进“四城”建设的步伐坚定有力。省市追赶超越高质量发展的良好经济形势，为太白中长期发展提供了坚实基础和动力支持。

从全县形势看，经济社会发展走出了一条符合太白实际的发展道路，但仍有差距。思想解放还需进一步加快。在统筹推进保护与发展上，办法还不够多，生态优势向发展优势转化的

方法措施不全不活，与经济社会发展和人民群众的期盼还有差

距。**发展不平衡不充分问题仍然存在。** 全县经济总量较弱，产业升级缓慢，旅游系统化、专业化谋划不够，农产品品牌意识不强，附加值低，上下游产业链仍不完整，城乡居民收入比较落后。**创新发展动力不足。** 产业转型升级驱动力不强，支撑绿色发展的人才、技术等生产要素缺乏，转型升级的任务依然艰巨，“三农”等领域的改革还不全面等诸多问题困扰太白中长期高质量发展。

剖析挑战与问题的同时，优势与机遇也给太白发展带来更大自信。**政策机遇。** 习近平生态文明思想及习近平总书记关于绿色发展的系列重要论述、乡村振兴战略的稳步实施，国家对脱贫后续的支持、新一轮西部大开发、关中平原城市群建设、秦巴片区连片扶贫开发、川陕革命老区、丹江口库区规划、黄河流域高质量发展规划等国家级发展战略的有序推进；宝鸡市提出的全国优质农产品供应中心、旅游休闲度假中心、医疗康养中心三个中心正是太白当下及将来发展的优势和突破口；众多国家、省、市发展政策在全县叠加，给我们发展带来前所未有的机遇。**生态优势。** 横跨黄河、长江两大流域，地处秦岭生态保护核心区、生物多样性功能区，太白山水交融、环境宜人，各项环保指标在宝鸡市比较靠前等生态优势是太白最宝贵的资源。**区位优势。** 太白到凤县（接宝汉高速）高速公路开通，太白到眉县高速公路顺利建设，带动人流、物流、信息流迅速汇聚，全县的发展区位优势更加明显，县域经济社会发展将会步入快车道。

第二章 战略思路

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神和习近平总书记来陕考察重要讲话精神，全面落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，以实现新时代太白高质量发展为主题，以改革创新为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，实施生态立县、绿色富民战略，走生态化、特色化、民本化、景区化发展之路，持续推进乡村振兴、产业升级、全域旅游、民生改善、社会治理五大工程，实现更加殷实美好的小康生活，为建设现代化新太白开好局、起好步。

第二节 基本原则

一、稳中求进、提质增效。 坚持稳中求进工作总基调

在复杂国际国内环境和新冠肺炎疫情影响下，抓紧“双循环”机遇，准确识变、科学应变、主动求变，集中精力做好各项事情，以确定的工作应对不确定的形势，保持战略定力，努力在危机中育先机、于变局中开新局。

二、改革创新、系统协调。 弘扬以改革创新为核心的时代精神，坚持与时俱进的创新品格，秉持敢闯敢试的攻坚精神，做到敢于变革、勇于创新，永不僵化、永不停滞。坚持系统、

整体、协同发展观念，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，促进人与自然协调发展、城乡协调发展。

三、保护优先、绿色发展。 以习近平生态文明思想引领美丽太白建设，牢固树立绿色发展的核心理念，坚持保护优先、节约优先、自然恢复为主的方针，把经济发展与生态文明建设有机融合，推动全县高质量发展。

四、优化布局、融合发展。 以国土空间规划为基础推进城乡规划、土地利用规划、环境功能规划等“多规合一”，促进资源节约集约利用，城乡高度融合一体化，更好地服务全县经济社会发展。

五、保障民生、和谐共享。 坚持在发展中保障和改善民生，始终遵循发展为了人民、人民利益至上的价值追求，突出增进人民福祉，促进人的全面发展，努力使发展成果更多更公平惠及人民群众。

第三节 发展目标

今后五年，全县经济发展取得新成效，改革创新迈出新步伐，社会文明程度得到新提高，生态文明建设实现新进步，民生福祉达到新水平，社会治理效能得到新提升，到2035年基本实现社会主义现代化。

一、绿色经济样板县。 积极发挥绿色产业自身优势、扬长避短，促进城乡融合、产城融合，让产业竞争力更加明显、市

场占有率进一步提升。到 2025 年，全县地区生产总值达到 55 亿元，年均增长 7%；农业总产值达到 17 亿元，年均增长 8%；地方财政收入达到 0.957 亿元，年均增长 5%；社会消费品零售总额达到 12 亿元，年均增长 12%。

二、全域旅游示范县。 按照全域旅游发展的新思路、新战略、新模式，建设“秦岭氧吧”“美丽大花园”、5A 级景区县城，使太白成为全国驰名的休闲康养福地、度假避暑胜地、户外运动高地。

三、生态文明标杆县。 多措并举描绘生态文明建设美丽画卷，使生态保护屏障更加牢固，全县人民群众生产生活环境更加舒适，国家生态文明建设示范县的绿色名片更加响亮。到“十四五”末，全县森林覆盖率保持在 92%，空气质量优于二级以上 347 天以上，县城污水处理率达到 92%、生活垃圾无害化处理率达到 100%，万元生产总值能耗累计降低 8%。

四、和谐宜居幸福县。 全县经济社会发展让人民群众生活在全面建成小康社会基础上更加富足，各项社会保障措施持续优化，幸福美满获得感日益增强。到 2025 年，城镇居民人均可支配收入达到 46000 元，农民人均可支配收入达到 19000 元，分别增长 8%和 9%。

表2：太白县“十四五”时期经济和社会发展的主要指标

指标类别	指标名称	单位	指标属性	2020 年 预测完成	2025年 规划目标	"十四 五"年 均计划
				绝对值	绝对值	‰
经济发展	1、地区生产总值	亿元	预期性	36.5	55	7
	2、规模以上工业增加值	亿元	预期性	12.75	20	10
	3、固定资产投资	亿元	预期性	49.84	73	8
	4、社会消费品零售总额	亿元	预期性	7.28	12	12
	5、蔬菜产量	万吨	预期性	44.3	45	—
	6、旅游业收入	亿元	预期性	14.1	24.5	11.7
质量效益	7、地方财政收入	亿元	预期性	0.75	0.957	5
	8、服务业增加值	亿元	预期性	13.86	24	12
	9、非公经济增加值占 GDP 比重	%	预期性	47	50	—
	10、研究与试验发展经费投入强度	%	预期性	2.4	3.2	—
	11、人均地区生产总值	万元	预期性	7.143	11	9
	12、城镇化率	%	预期性	45.4	51	—
生态文明	13、生活垃圾无害化处理率	%	预期性	99.9	100	—
	14、城镇污水处理率	%	预期性	88	92	—
	15、空气质量优于二级以上天数	天	预期性	362	347	—
	16、单位生产总值能耗降低率	%	约束性	[12%]	[8%]	—
	17、森林覆盖率	%	约束性	91.96	92	—
	18、绿色建筑占新建建筑比例	%	预期性	10	50	—
民生福祉	19、城镇居民人均可支配收入	元	预期性	31854	46000	8
	20、农民人均可支配收入	元	预期性	12401	19000	9
	21、学前教育毛入园率	%	预期性	98.5	99	—
	22、每千常住人口床位数	张	预期性	3.85	6	—
	23、城镇登记失业率	%	预期性	3.22	3.4	—
	24、新增城镇就业人数	人	预期性	[3822]	[2500]	—
	25、年均转移农业劳动力	万人	预期性	1.4	2	—
	26、城乡居民养老保险参保率	%	预期性	98	98	—

	27. 城镇居民家庭人均住房面积	平方米	预期性	29.4	32	-
--	------------------	-----	-----	------	----	---

注： []为五年累计

第三章 发展布局

第一节 国土空间布局

立足太白资源禀赋特点，对全县生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线进行科学布局，对太白国土空间实施用途管制，向全域全类型国土空间拓展，划定农业空间、城镇空间、生态空间三大类空间。

农业空间主要为眉太高速—太凤高速沿线、姜眉公路以北与各镇周边延伸的区域，包括农业生产空间和农业生活空间，以农村居民生产生活为主，包括耕地、改良草地、人工草地、园林、农村居民点、其他农用地等；产业结构以农业为主，兼有生态功能。城镇空间即县城中心与其余六个镇所在地，包括县城建设区、城中村、城边村周边城镇集中建设区；设施支撑可行、建设规模适度的六个镇及周边，划定为城镇弹性发展区；产业结构以工业、建筑业和服务业为主。生态空间为农业空间和城镇空间之外的区域，包括全县主要的森林、草原、湿地、河流、湖泊、滩涂、荒地、高山冻原、自然保护区、动植物保护区、森林公园等不同类型的生态网络体系；开发强度较小，以生态环境保护为主，防止不合理开发建设活动对生态的破坏。

第二节 总体产业布局

按照“一心两轴”的战略来谋划全县总体产业布局，“一

心"：以县城为中心，以旅游业、现代商贸、文化体育、城市建设、医疗康养、信息产业等为主要发展方向，推进县域经济的工业化城市进程，引领全县产业发展并作为辐射延伸中心。

"两轴"：一是东西发展轴线，即眉太—太凤高速公路，作为全县交通物流业、农业主导产业链条延伸、文旅融合产业拓展、生态工业发展的最主要轴线；二是南北轴线，即县城到黄柏塬轴线并辐射到王太路，形成新的南方风情特色旅游、科考研学延伸线。

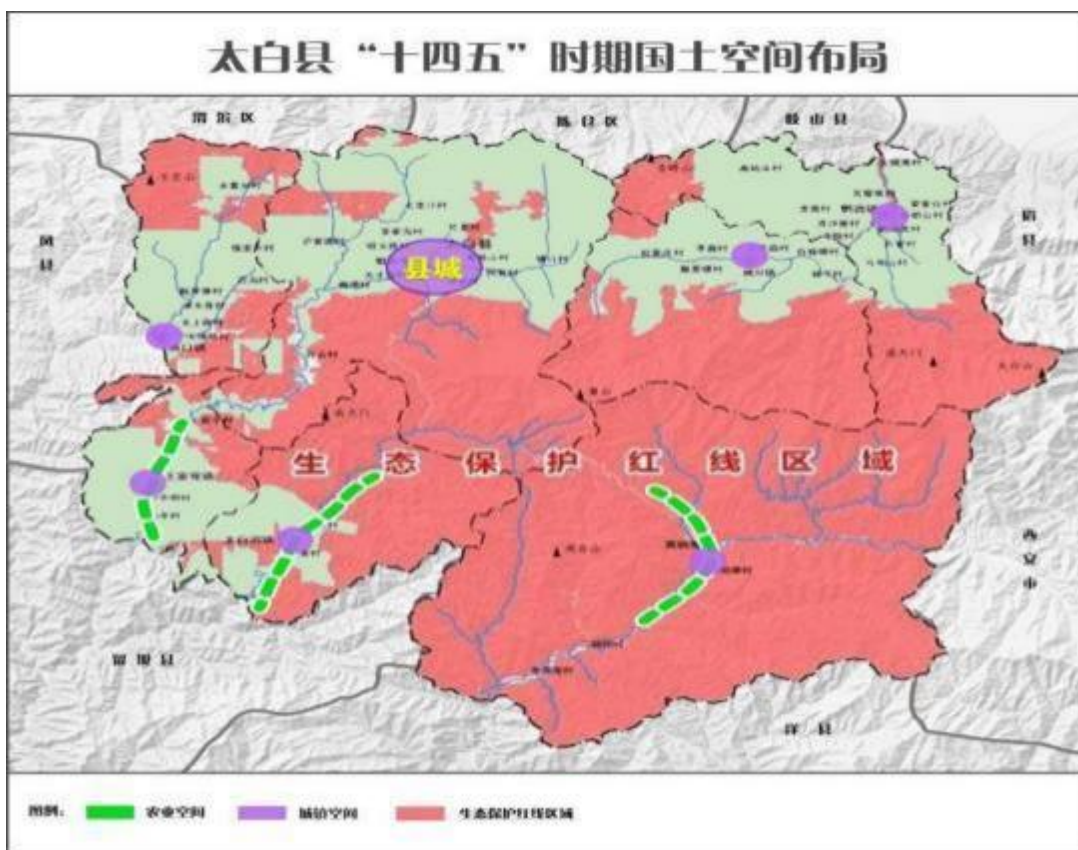


图 7: 太白县“十四五”时期国土空间布局

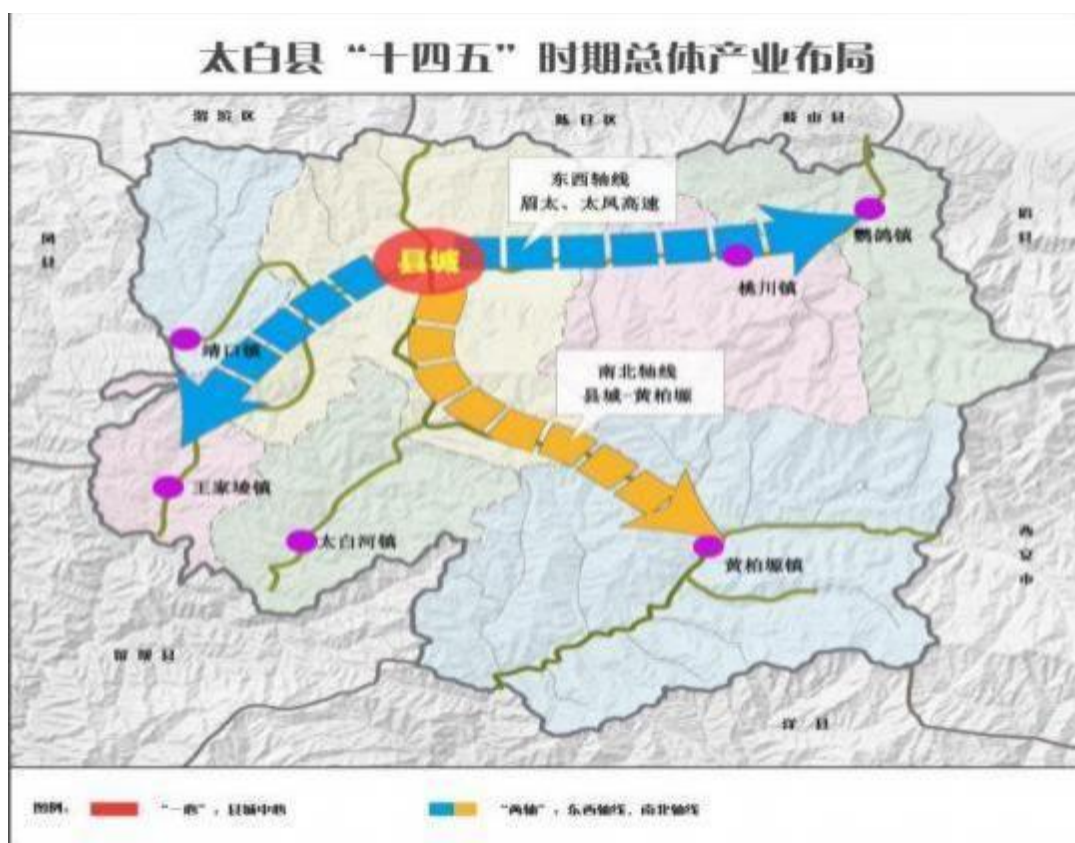


图 8：太白县“十四五”时期总体产业布局

第三节 各镇产业布局

以全县产业布局为依据，各镇在进行新型城镇化建设的同时，结合实际，完善镇、村各项发展功能，在全面建成小康社会基础上，丰富发展内涵，培育特色产业，持续壮大规模，展望全新发展宏图。咀头镇主要发展蔬菜、莓类、菌类、休闲旅游、景观游学、培训产业等；桃川镇主要发展冰葡萄、蔬菜、莓类、乡村旅游等；鹦鸽镇主要发展中药材、体育健身产业、粮食、杂果等；靖口镇主要发展蔬菜、菌类、花椒、林特产、古关文化建设等；王家湾镇主要发展特色种植养殖、乡村旅游、红色旅游和三国文化旅游、路边经济等；太白河镇主要发展矿产

业、冷水鱼、林麝等；黄柏塬镇主要发展岭南风景旅游、红色旅游、熊猫小镇、水稻、中药材、经济林、生态研学等。



图 9：太白县“十四五”时期各镇产业布局

第四章 重点任务

“十四五”时期，全县在全面建成小康社会基础上，以乡村振兴为主抓手，以转型升级主导产业为方向，推进“三农”工作步入新阶段；打造文旅融合新亮点，尽显独特优势；补足工业、商贸服务业短板，优化经济发展结构；加强环境保护，

拓展发展资源承载能力；突出民生、高效社会治理，增进人民群众福祉，推动太白高质量发展，实现新时代追赶超越目标。

第一节 聚力现代农业 打造绿色产业

以建设全国优质农产品供应中心为战略目标，突出农业绿色化、优质化、特色化、品牌化发展方向，延伸产业链条，提高科技含量，实施品牌战略，培育农业农村新产业新业态，创建农村产业融合发展新载体新模式，提高农业质量效益和竞争力。到 2025 年，将太白打造成中国高山果蔬示范县、陕西乡村振兴示范县。

一、持续做优特色农业。坚持以“特色取胜、错位发展”为方针，大力实施“优菜、扩莓、培葡、壮蜂、育苗”五大发展方向和增收计划，在“十四五”时期，使全县的生态农业竞争力更加强劲。

(一)精心做强蔬菜产业。以“培育精细菜、创优特色菜、发展有机菜、扩大出口菜”为抓手，高标准打造全国知名的秦岭高山蔬菜产业基地。重点布局发展以咀头镇、桃川镇西部等地为主的高山绿色有机蔬菜生产区，以桃川镇东部、鹦鸽镇川道区等地为主的喜热精品蔬菜生产区，以靖口镇、鹦鸽镇北部等地为主的缓坡台塬食用菌及架豆类蔬菜生产区。到 2025 年，蔬菜面积稳定在 10 万亩，年产量 45 万吨、总产值 5.5 亿元。延伸蔬菜产业链，推行蔬菜及农作物的综合利用、开发，走集约化之路，引导企业及菜农从初加工、粗加工到实现精加工、深加工，达到多次增值效益。引进适合市场需求的蔬菜新品种，形成早

中晚熟品种搭配，名优新特品种并举，大路菜与精细菜、露地菜与大棚菜互补的生产格局。积极与省市出口相关部门联系，通过蔬菜出口基地备案登记，取得更多通往国际市场的“身份证”。

专栏1：太白县“十四五”⁹时期蔬菜产业主要项目

1. 太白县山蔬果业三产融合项目：投资 6.77 亿元，规划用地 1370 亩，建设农业生产区（含示范基地、标准化种植基地、加工物流基地等）、商品餐饮区等。

2. 太白高山蔬菜精深加工项目：投资 2 亿元，建设占地 500 亩的蔬菜精深加工厂 1 个，配套建设冷链物流、农业观光等设施。

3. 绿蕾现代农业园区及太白县出口蔬菜基地建设项目：投资 1.28 亿元，建设高山蔬菜出口基地 1000 亩，主要包括生产种植基地、工厂化育苗基地、冷链物流配送基地、分拣加工基地以及配套设施等。

4. 太白县设施蔬菜基地建设及绿色有机蔬菜标准化生产项目：投资 1.62 亿元，推广有机生态无土栽培技术和水肥一体化灌溉技术，实行设施改造提升，建立设施蔬菜基地 10000 亩。开展土壤改良、“两品一标”认证以及新品种、新机械、新技术引进和推广，加强水利灌溉、田间道路等基础设施建设，向农民积极开展绿色有机蔬菜生产技术培训，发展无公害、绿色、有机蔬菜 5 万亩。

5. 蔬菜设施改造提升及智慧菜园产业融合项目：投资 1.6 亿元，建设 3 个蔬菜采摘体验园，开展科普游园、种菜体验、生态采摘、拓展训练、现场烹煮品尝等活动，建设市级美丽乡村 5 个；改造温室大棚 100 个，建设智慧农业物联网蔬菜基地 300 亩。

6. 靖口镇高山绿色无公害蔬菜产业园区建设项目：投资 1 亿元，建设水蒿川村 300 亩绿色无公害产业园区，新建日光温室 10 座及配套设施，新建大棚 50 座种植大田蔬菜 9000 亩，完善配套现代园区设施和水电路等基础设施等。

(二)扩充莓类产业发展。 围绕发展高端莓类 适度增加

面积、优化结构、提升品质，做强品牌，依托海升超越园区，重点发展夏季草莓；依托盛沃蓝莓科技园区，重点发展蓝莓产业。对蓝莓、草莓等种植技术进行学术交流、地理适应性进行创新发展、种植技术进行培训，为全县农业产业转型升级打开新思路。发展莓类 1.5 万亩，逐渐成为全国重要的莓类育苗基

地，到 2025 年，全县莓类种植园面积达到 5000 亩，产量 2000 吨左右，产值 4 亿元左右。

专栏2：太白县 “十四五” 时期莓类产业主要项目

1. 咀头镇蓝莓基地项目：投资 1 亿元，在塘口村种植 3000 亩蓝莓，建设生产车间、实验室、育苗基地、办公房、储藏冷库等。

2. 太白县高山莓类种植基地项目：投资 2.5 亿元，在咀头、桃川、鹦鸽等镇发展莓类 1.5 万亩；建设占地 1000 亩的高标准莓类（草莓、蓝莓）种植基地 1 个，配套建设冷链物流、体验观光等设施。

(三)培育冰葡萄及葡萄酒产业。 建设特色葡萄种植基地 3-5 个，配套建设交易大棚、冷库等相关设施。引导大面积种植葡萄新品种，努力达到种植冰葡萄 1 万亩、年加工冰葡萄酒 1000 吨、红葡萄酒 2000 吨的目标；到 2025 年，全县户太冰葡萄种植面积达 2000 亩，产量 2500 吨，把桃川等镇打造成冰葡萄特色产业名镇。

专栏3：太白县 “十四五” 时期冰葡萄相关产业主要项目

1. 太白县户太冰葡萄种植加工项目：投资 4.3 亿元，在桃川镇、鹦鸽镇建设集种植、加工、观光、旅游等多种功能为一体的冰葡萄产业基地 1000 亩，发展冰葡萄种植，建设冰酒加工厂 3 亩、产品展示中心、宿办楼等 5 亩。

2. 太白县特色葡萄种植基地项目：投资 1 亿元，在全县范围内建设特色葡萄种植基地 5 个，配套建设交易大棚、冷库等相关设施。

(四)壮大中蜂产业。 依托丰富的蜜源与 “ 宝鸡蜜都 ” 建设，强力打造 “ 秦岭太白中华蜂蜜 ” 品牌，通过龙头企业、专业合作社、 网购平台打通销售 “ 瓶颈 ” ，带动发展中蜂养殖。继续扩大中蜂产业生态示范园的影响力，建设蜂蜜系列产品加工生产线 2 条和研发中心 1 个、蜜蜂灌装加工基地 3 个及配套设施，助推 “ 宝鸡蜜都 ” 建设，打造 “ 甜蜜 ” 致富产业，到 2025

年，全县中蜂养殖达到 10 万箱，产量 760 吨。

(五)发展菌类产业。 坚持生态健康菌类产业发展方向，重点布局建设蘑菇、香菇、平菇以及赤松茸、羊肚菌等珍稀菌类。建设太白县食用菌种植加工基地、标准化食用菌种植基地、食用菌加工生产线及配套设施。到 2025 年，全县菌类总产量达到 2700 万袋，产量 2.8 万吨。

(六)积极发展其他产业。 建设太白县中药材产业集种植、加工、研发、销售于一体的全产业链体系，打造成全国川贝母种植基地，着力塑造“太白药谷”品牌。建成咀头以太白“七药”、太白贝母、秦艽等为主，桃川、鹦鸽、靖口以山茱萸、苍术、柴胡、秦艽为主，太白河、王家凌、黄柏塬以山茱萸、猪苓、天麻为主的三条各具特色的规模化中药材产业发展带和具有明显地域优势的“一镇一品”规范化种植基地。鼓励中药材产业链延伸，形成“中药材种植—产地初加工—精深加工—中药提取—生物制药”生产体系。建设中医药体验基地，弘扬中医药文化。到 2025 年，全县中药材种植面积稳定在 3 万亩，实现产值 3.8 亿元。

专栏4：太白县“十四五⁹时期中药材产业主要项目

1. 咀头镇中医药产业园区项目：投资 4 亿元，规划用地 300 亩，建成集中药材生产加工、中医药养生保健、中药材交易集散为一体的现代化科技产业园区。

2. 太白县片仔癀中药材研发中心项目：投资 2.6 亿元，占地 500 亩，建设研发中心养殖区、试验区、生活区等。

3. 咀头镇野生珍稀中药材繁育种植加工产业化项目：投资 1.6 亿元，拟建太白山野生珍稀中药材种苗繁育基地 100 亩，扩大种植 5000 亩；建药材加工厂，生产太白山野生珍稀中药材及当地优势药材饮片，深度开

发太白山野生珍稀中药材相关保健产品。

4. 鸚鵡鎮中藥材產業示范園項目：投資 1 億元，建設太白山七藥、豬苓、柴胡、油牡丹、五味子等示范園，占地 5000 畝。

5. 桃川鎮萬畝藥材示范園項目：投資 1.5 億元，在大力發展山茱萸、重樓、半夏、蒼朮、豬苓、烏藥等中藥材 1 萬畝，培育藥材貿易、粗加工企業 2 個，培養藥材種植專業戶 50 戶。

繼續發展用材林、名優經濟林、生物質能源林等，改良改造以核桃、板栗為主的經濟林，發展干雜果、林下種植、林下養殖，開發林特旅遊工藝品、紀念品，持續推進林下經濟示范基地建設，建設省級苗木花卉示范園 2 個，加快建設良種繁育基地。到 2025 年，全縣改良改造以核桃、板栗、花椒為主的經濟林 2 萬畝，新建干雜果示范園 3 個，林下種植面積 8 萬畝，林下養殖面積 10 萬畝，林業產值達到 10 億元。

專欄5：太白縣“十四五”時期林下經濟相關產業主要項目

1. 太白縣林特產品加工項目：投資 3 億元，在縣城區建設 2000 平方米研發服務中心，建設 1000 平方米特產品加工車間；建設 1000 平方米氣調冷庫，建設倉儲物流中心 2000 平方米。

2. 太白縣林下種植養殖項目：投資 2.5 億元，種植面積 8 萬畝，建設示范基地 21 個，建立專業合作社 30 個，培育龍頭企業 5 個；發展林—禽、林—畜、林—特、林—蜂模式養殖 10 萬畝，建設示范基地 16 個，建立專業合作社 7 個，培育龍頭企業 8 個。

全面落實糧食安全責任制，穩定糧食安全供給。進一步優化區域布局和養殖結構，擴大生豬、肉羊、肉牛養殖規模；在太白與眉縣交界處部分村發展獼猴桃產業，力爭種植面積達 1000 畝；冷水魚等水產養殖業產量達到 1300 噸；推進櫻桃等其他水果、苗木花卉等產業，形成多點開花的良好局面。

專欄6：太白縣“十四五”時期農業其他產業主要項目

1. 軟棗獼猴桃種植基地項目：投資 2.5 億元，種植面積 5000 畝，建

设生产车间 5000 平米、储藏冷库 1500 平米、生物育肥池 1 座，配套园区道路硬化 500 米、农业灌溉设施管网 30 千米、生产架网、排水渠等。

2. 桃川镇北坡产业体验园项目：投资 2 亿元，在枣园村新建游客接待中心 5000 平方米，连接道路 5 公里，打造北坡山茱萸游园 500 亩，建设旅游厕所 5 个，完善景观小品 10 个，绿化美化周边环境 10000 平方米。

3. 太白县冷水鱼养殖项目：投资 1.8 亿元，包括冷水鱼产业加工包装项目、王家陵镇、太白河镇、桃川镇冷水鱼养殖等项目。

4. 黄柏塬镇绿色产业项目：投资 5000 万元，包括绿色有机水稻生产基地新建项目，茶叶种植示范园项目，水稻种植 300 亩，建设优质茶叶种植示范园 300 亩，建成茶叶加工厂。

5. 太白县万亩花椒种植示范园项目：投资 8500 万元，在靖口镇大地岭村、石沟村、散军塬村种植花椒 1 万亩，打造靖口花椒品牌。

6. 太白县食用菌种植加工基地项目：投资 1.2 亿元，规划占地 600 亩，建设标准化食用菌种植基地 1 个，食用菌加工生产线 3 条，配套建设冷库、菌种室等设施。

7. 太白县蜂蜜产品加工及培训基地项目：投资 1.2 亿元，建设蜂蜜系列产品加工生产线 2 条和研发中心 1 个，蜜蜂灌装加工基地 3 个及配套建设标准化厂房 2 座等，蜂蜜检测设备，中蜂培训基地、蜂文化展馆 1 个，发展中蜂 7 万箱。

二、深挖科技创新潜力

(一)增强自主创新能力。 深入实施创新驱动发展战略

加快农业科技进步，提高农业科技自主创新水平、成果转化水平。围绕新品种创新、现代食品、农机装备、农业污染防治、农村环境整治等领域，开展前瞻性基础研究，力争形成原创性突破性重大成果。促进农机装备加快向自动化、智能化、智慧型方向发展，提升高山蔬菜和大田作物生产全程机械化水平。到 2025 年，实现测土配方施肥技术推广全覆盖，化肥利用率提高到 40%，主要农作物耕种收综合机械化水平达到 75%以上。因地制宜发展钢架大棚、玻璃温室等设施，配置应用立体栽植、

多层养殖、控温控湿、物联网等装备，提高水、土、肥的利用率，推进农业“设施增地”和“节水增地”。大力推动互联网、大数据、人工智能与农业农村经济深度融合，全县农业信息化覆盖率达到68%，规模设施农业物联网技术推广应用面积占比达到23%，智慧农业气象服务覆盖90%的新型农业经营主体，气象灾害预报预警信息公众覆盖率达95%以上。完善中药材生产的基础理论，指导中药材科学生产；挖掘和继承道地中药材生产和产地加工技术，结合现代农业生物技术创新提升，形成优质中药材标准化生产和产地加工技术规范。重点开展土壤改良、地力培肥及推进高标准农田建设，全面落实耕地保护，防范制止农田“非农化”现象发生。

(二)增强科技成果服务能力。 依托太白高山蔬菜研究院，加强蔬菜新技术、新品种研发和示范推广及技术指导服务。搭建技术交流平台，聘请蔬菜、中药材及其他农产品相关专家教授进行种植养殖科技培训，跟踪指导设施建设和生产，大力推广新技术，及时解决农民生产中的疑难问题。在保证农民基本收益不降低的前提下推进土地流转，使土地向蔬菜经营大户集中、向战略投资者集中。搭建市场销售平台，采用媒体推广，定期或不定期开展联谊，搭建产供销平台，建立并利用多媒体发布农产品供求信息；在省内外设立专门机构和人才，专职人员推广太白蔬菜、中药材及其他产品，运用现代化科技手段扩大全县绿色产业的影响力。

(三)增强科技创新活力。 加强科技工作协调机制建设，

进一步改善和加强就科技发展重大问题进行部门与部门、市县沟通的机制，统筹科技资源，优化科技力量。加强政府行政职能转变，强化科技公共服务，进一步完善专家决策咨询机制和公众参与机制，提高决策民主化、科学化水平。深化科研经费管理制度改革，加强科技发展重大政策制定、科技计划组织实施和科技基础设施建设的统筹衔接；改革科技计划项目管理方式，推进和完善重大科技项目公开招标、科技项目责任管理、科技项目评审评估及绩效评价等制度建设。推进产学研用一体化，支持各类创新主体纵向联合开展多层次、多形式、多领域的研究开发，促进技术成果本地转化；加强科技对外交流，组建跨地区、跨行业的产业技术创新战略联盟，开展平等互惠双赢的科技合作。

专栏7：太白县“十四五”⁹时期农业科技及信息平台建设主要项目

1. 太白高山蔬菜研究院蔬菜新品种试验示范项目：投资 2000 万元，在咀头镇依托太白高山蔬菜研究院，搭建农科教创新平台，开展蔬菜新品种引进试验、示范 70 个；开展抗病新技术试验、示范项目；推广蔬菜品种 20 个，新技术 3 项。

2. 蔬菜技术推广服务体系建设项目：投资 5000 万元，配建培训服务用房，配置培训、田间小气候观测、品质速测等设施设备和交通工具，配备蔬菜栽培、植保、土肥等专业技术人员，提高技术推广服务水平；建设蔬菜新品种新技术示范展示基地，开展引进试验、示范展示工作，加快科技成果转化；建设一批蔬菜植保专业化服务组织，配备施药机械和交通工具，推进蔬菜病虫害统防统治。

3. 太白县育苗基地建设项目：投资 3100 万元，建设种苗繁育基地 15 个，推进引进品种 50 个，安装水肥一体化设备 100 套，配套完善排灌设施。

4. 高山蔬菜全程机械化项目：投资 1000 万元，建设省级蔬菜生产机械化示范园区 1 个，推广蔬菜移栽机，引进蔬菜收获、大田耕整、植保及残渣处理等机械。

5. 农业大数据中心项目：投资 7250 万元，建设大数据中心大楼 1 栋、农产品展示中心 1 座；建设农产品电子商务信息服务平台 1 个，培育电商 100 家，物流配送网点 10 个。建设“二庭二室”300 平方米。

三、打响品牌知名度。 全力打响“太白高山蔬菜生产基地”“中国蓝莓之都”“中国冰葡萄之乡”“中国蜜都”“秦岭药谷”等地域品牌，重点打造“太白高山蔬菜”区域品牌。积极进行防御性商标注册，构筑品牌防火墙，加大对无公害农产品、绿色农产品、有机农产品的不同层次认证。强化对品牌的保护、运营、监督，维护全县绿色农产品的合法权益。加快农产品质量安全追溯体系建设，构建县级农产品质量安全追溯平台，积极探索农业经营诚信机制、农产品质量安全市场准入与产地准出衔接机制，率先实现农产品质量可控、问题可追、责任可究。“十四五”期间，创建国家级农产品质量安全示范县。联合陕西中医药大学等专家团队，成立太白县中药材产业发展协会，攻克中药材种植、新产品研发等技术；加大中药材 GAP 认证力度，鼓励和支持企业参加全国中药材名优产品评选活动。鼓励农业生产经营主体积极参与各种展销会、农博会，提升全县农产品的美誉度、知名度。

专栏8：太白县“十四五”时期打造农业产业品牌主要项目

1. 农产品品牌创建项目：投资 7200 万元，完成“名特优新”产品的申报认证 7 个，打造优质农产品品牌 5 个，创建 5 个高标准化园区，引进优质农产品 3 个，创建“两品一标”企业认定 50 家。

2. 国家级农产品质量安全示范县创建项目：投资 800 万元，完成实验室“双认证”资质认定，加强实验室硬件设备和人员能力提升建设，设置县级专门农产品质量安全监管点，建立大数据平台实时上传数据及时准确汇报与展示工作进度。

四、激发产业园区活力。 按照“集聚建园、融合强园、绿

色兴园、创新活园”的思路，覆盖生产、加工、销售、物流等全产业链，打造绿色园区、特色园区、高效园区和智慧园区，进一步加快现代农业园区建设，使现代农业园区成为优质高效的农业发展平台。促进农产品产地初加工和精深加工同步发展，围绕产业基地和园区，就地就近建设一批初加工和商品化处理设施，提升产地加工水平。鼓励引导龙头企业和合作社、家庭农场组建产业化联合体，推广先进合作方式，带动小农户步入现代农业发展轨道。继续推进“公司+基地+农户”的蔬菜市场交易模式，争取各方资金，巩固提升“太白山高山蔬菜省级现代农业产业园”成效，吸引各类农业合作社、冷链物流贮存配送企业以及信息数据发布、研发、销售、培训、会展等企业入园。示范引导海升莓类、秦西示范园、国人菌业、绿蕾现代农业示范园等园区发展智慧农业。集聚蔬菜新品种引进、种苗繁育、基地示范、冷链加工、体验采摘、物流等一条龙服务产业区，整合规模较小的产业园区，集中形成具有竞争力的蔬菜园区。优化布局全县中药材产业园区分布、建设、运营等，建设“太白药谷”国家级（省级）产业园，积极建设中药材博物馆。

五、促进农民全面发展。持续挖掘生态农业产业的市场竞争力，提升农民的工资性收入和经营性收入；探索林权、宅基地、房产的货币化机制，提高农民的财产性收入；引导返乡农民创业，强化对农民的培训，增强稳定增收的素质和能力。丰富载体，多途径鼓励种植养殖大户提高经营致富能力。发掘一批乡村能工巧匠，培育一批“小巨人”，加强对新型农业经营

主体带头人轮训、农村实用带头人、种植养殖大户的培训，引导小农户从分散的单打独斗式生产向集中连片的群体化生产转变，积极培育新型职业农民。开展评选诚信村民、红黑榜村等乡风评议活动，建设“新时代文明实践中心”“太白新民风实践基地”，培育诚实友善、文明和谐、勤劳向上的村风民风。

专栏9：太白县“十四五”时期提升农民收入及全面发展主要项目

1. 太白县乡村振兴示范县创建项目：投资 1 亿元，打造乡村振兴示范镇 1 个、建设乡村振兴示范村 10 个，新办民宿 50 座，培养乡土人才 100 名。

2. 太白县农民创业及实用人才培养项目：投资 9200 万元，包括靖口镇新型农民创业基地建设项目、鹦鸽镇农村实用人才培训中心建设、咀头镇农村实用人才创业培训、太白县林农实用技术培训、高素质农民培育项目等。

3. 一村一品提升项目：投资 2000 万元，在全县培育国家一村一品示范镇 2 个、示范村 3 个，国家休闲农业示范点 2 个、省级 3 个。

第二节 加快文旅融合 推动提质增效

紧盯建设区域性旅游休闲度假中心和医疗康养中心目标，精准发力全域旅游，精心打造旅游资源开发和文化融合的新亮点。到 2025 年，力争接待游客总量突破 400 万人次，旅游综合收入达到 24.5 亿元。

一、大力发展全域旅游

(一)精心谋划全域旅游布局。以国家全域旅游示范区、省级旅游度假区创建为抓手，打造全域旅游太白新样板。全县文旅产业以打造西北避暑度假目的地、中国领先的以户外研学为特色的山地旅游目的地、亚高原体育运动基地、中国大熊猫国家公园服务基地为中长期目标，围绕太白“高、凉、纯、慢”

的独特气质，突出“闲、鲜、险、仙”的旅游发展主题，将自然风光、体育运动、休闲康养、人文资源等高度融合。“十四五”时期及中长期全域旅游发展结构为“一核一带二区多点”。

其中：“一核”是指以县城中心城区为核心的全域旅游集散服

务中心。“一带”⁹是指沿眉太、太凤两条高速公路和姜眉公路形成度假旅游产业集聚带，吸引宝鸡、西安、陕南及其他地区

游客。“二区”是指东南片区控制生态保护区，丰富小众户外产品，建设生态游学设施；北部低山运动片区，围绕桃川、鹦鸽及县城东边形成体育运动片区。“多点”是指其余建制镇，发展侧重自我特色的度假产品、民俗民宿、康养、文旅和其他产业融合，形成休闲度假小镇群。



图 11：太白县“十四五”时期全域旅游发展空间布局

专栏10：太白县“十四五”时期全域旅游建设主要项目

1. 桃川镇路平沟景区综合开发旅游+交通项目：投资 10 亿元，土地征用，道路拓宽加固亮化，建设停车场、游客服务区等。

2. 太白县冻山景区旅游开发项目：投资 7 亿元，在咀头镇七里川、沪家塬、强里川开发冻山旅游，建设旅游接待中心，避暑基地、康养中心、景区设施等。

3. 太白县上河汉江源自然风景区项目：投资 5 亿元，在咀头镇塘口上河建设汉江源旅游度假服务区、避暑庄园、康养中心、野生动物养殖救护园等。

4. 太白县雪岭温泉项目：投资 4.6 亿元，在咀头镇黄凤山建设集健康养生、生态种植、休闲度假、运动娱乐等多元化功能为一体的温泉度假村，建筑面积 7.93 万平方米。

5. 咀头镇石沟水利风景区项目：投资 3 亿元，开发石沟水利旅游，建设旅游接待中心，包括避暑基地、康养中心、景区栈道、索道等。

6. 黄柏塬镇区酒店群项目：投资 3 亿元，在镇区建设星级度假酒店、观赏酒店、特色民宿、传统农庄、高级公寓、现代公馆等酒店餐饮群体。

7. 中明延长沟生态旅游开发项目：投资 2.5 亿元，在王家陵镇中明村建设现代农业观光区，开发高端民宿，实施红岩河漂流项目，打造集生态养殖、中药材和花卉种植、观光休闲、农事体验、溶洞探险于一体的生态旅游景区。

8. 岭南风情体验度假区项目：投资 2 亿元，改造民宿 50 套，建设精品民宿 3 座，打造集岭南民宿体验、天然氧吧疗养、农耕体验、餐饮服务为一体的岭南风情体验区。

9. 太白县玉皇山综合开发与生态保护项目：投资 30 亿元，建设游客接待中心 1000 平方米，修缮古旧设施，建设有机种植区、拓展培训基地、农场体验区等。

10. 太白县松钟生态旅游景区项目：投资 1.5 亿元，在王家陵镇中明村九坪沟内建设松钟观赏旅游景区，配套建设景区道路、停车场等项目。

11. 凉水泉铁家山生态休闲山庄项目：投资 1.5 亿元，在凉水泉铁家山修建生态休闲山庄一处。

(二)聚力建设5A级景区县城。 以《太白县城市总体规划

(2017-2035 年)》为框架，将县城总体规划、控制性详规与经济社会发展、土地利用、城市交通、生态保护等专项规划统筹衔接。创新旅游发展观，突破旅游景区化观念，推进景城一体

化。县城总体旅游布局为 **“两轴多组团”** 的空间结构形态。“两轴” 即沿虢川河的生态运动旅游轴，沿南大街、太洋公路形成

的休闲商业旅游轴； **“多组团”**⁹ 强调功能的多元与复合，将老城区、休闲度假新区、拐里度假片区三个人居环境组团，镶嵌在翠矶山、韩家梁、农业产业园区、南部生态郊野公园四个生态环境组团之中，营造宜居宜游的城市环境，促进产业融合。持续实施“东扩南移”战略，拉大县城发展骨架，推进虢川河、石沟河、牛家沟河等河道河堤景观提升和改造。积极推进县城区及周边民宿、餐饮综合开发，提升接待能力，解决旅游旺季吃住行游等问题。建立游客服务中心，设立多层次旅游集散网络，因地制宜在商业街区、交通枢纽、景区景点等游客集聚区设立旅游咨询服务中心，有效提供景区、线路、交通、气象、安全、医疗、急救等必要信息和咨询服务。

专栏11：太白县“十四五”时期5A级景区县城建设主要项目

1. 太白县城市主题公园项目：投资 25 亿元，打造集观光农业、健身运动、户外休闲、特色民宿为一体的城市生态主题公园。
2. 咀头镇方才关文化旅游综合体：投资 21.6 亿元，占地 270 亩，改造方才关旧村庄，建成安置楼 2 栋 140 套、民俗文化旅游综合体、健康养老中心 50000 平方米、主题酒店 1 栋 7 层，配套道路硬化绿化基础设施建设。
3. 太白县翠矶生态文旅城项目：投资 15 亿元，在县城区打造集旅游休闲、避暑度假、农业观光、医疗康养、商贸服务于一体的综合性生态

文旅城项目。

4. 太白彬湖文旅康养度假区项目：投资 15 亿元，在咀头镇塘口村占地 8000 亩，建设 2.8 万 m²的接待中心和主题酒店，13 万 m²的生态停车场和入口景观，新建民宿 25 户，颐乐学院 1 万 m²，康养社区 62 万 m²，蓝城康养产业园 8 万 m²，文化艺术中心 2.6 万 m²，会议中心和度假酒店 3.5 万 m²，康养度假公寓 15 万 m²，配套建设户外露营度假区、山地运动区、风情商业街、农旅体验区及道路绿化等基础设施。

5. 太白县游乐园建设项目：投资 13.5 亿元，提供政策支持，引进全国一线产业开发公司，打造国内先进的综合性娱乐体系。

6. 太白县虢川河生态旅游度假区建设项目：投资 12 亿元，建设建筑面积约 40 万平方米滨水文化商业区、立体商业休闲区、生态养生度假区及避暑山庄区等七大功能板块。

7. 黑龙江景区开发项目：投资 10 亿元，开发红星村黑龙江、石塔山景区，建设旅游接待中心，避暑基地、康养中心、旅游产品交易中心等。

8. 太白县北城区旅游综合体项目：投资 8.6 亿元，新建精品商品房、商业街及棚户区住宅共 13.5 万平方米。

9. 塘口村文化旅游综合开发项目：投资 8 亿元，建设旅游接待中心，避暑基地、生态酒店、康养中心、旅游产品交易中心，千亩花海、水上乐园等。

10. 太白县自驾游营地项目：投资 2 亿元，在咀头镇建设停车区、服务中心、餐饮、公共卫生间、汽车影院、汽车酒吧、攀岩训练基地等。

11. 太白县夏都印象城市综合体项目：投资 6.5 亿元，在咀头镇黄风山村占地 120 亩，改造黄风山部分旧村庄，建设生态旅游度假住宅小区、商务酒店、安置楼及配套基础设施建设。

(三)积极发展特色旅游。把太白打造成“冰雪运动、时尚浪漫之城”，依托鳌山滑雪场，积极承办国家和省级重大体育赛事，办活办好“两节一会”、冰雪旅游节等节庆活动，兴建室内滑雪场，大力发展温泉养生、民宿体验、赏雪冰雕等新业态，把“冷资源”变成“热经济”。以感悟抗震救灾精神为主题，打造瓦窑坡红色旅游教育基地；在黄柏塬镇建设红二十

五军军部旧址纪念馆，开拓全县红色旅游资源，开展爱国主义教育；以三国文化为主题，在王家陵镇新建褒斜古栈道重点发展产业景区项目，打造集遗址保护、文物展览、文化教育、休闲观光等功能于一体的高标准、现代化大型褒斜古道遗址公园；在方村建设三国主题历史文化民俗村。调研统计全县三国相关旅游资源，把零散的有足够发展空间和开发价值的资源整合开发，对争议性、神秘性的有影响古镇、村落进行独特包装，开发具有观赏性的建筑、演艺、故事等，体现太白旅游发展敏锐性和前瞻性。

专栏12：太白县“十四五”时期冰雪运动产业主要项目

1. 太白县冰雪公园建设项目：投资 3 亿元，在咀头镇拐里村新建冰雪主题公园 30000 平方米、冰雕广场 2000 平方米、雪场娱乐园 5000 平方米、冰场娱乐园 5000 平方米。

2. 太白县咀头镇冰雪运动休闲基地项目：投资 8 亿元，建设 4 万平方米的室内综合场馆、35 万平方米露天运动场。

3. 鳌山滑雪场项目：投资 7 亿元，建设索道、亲子酒店、儿童活动中心等。

4. 太白县室内滑雪场项目：投资 2.3 亿元，在咀头镇项目占地 22000 平方米，总建筑面积 15850 平方米。

5. 冰雪世界运动公园项目：投资 5 亿元，在石沟口凉峪至方村关河流域建设冰雪世界运动公园，建成游客服务区、休闲度假区、夏季避暑园、冬季冰雕园、滑冰区、冰挂观赏园、康养运动功能区等基础设施。

(四)提升旅游资源影响力

加强景区基础设施建设。改善太白县至洋县的道路，在区域联系上使汉中至太白县形成环线，推进景区道路与干线公路的连接。挖掘开发自然风景，做好景区水电气、通信等基础设施建设，增加自驾游停车场、露营基地、生态厕所、标识系统、

加油站等基本服务设施的配置。

打造精品旅游线路。 精心推出县城—二郎坝游乐园-黄柏塬大箭沟（夜宿黄柏塬）；县城— 鳌山户外基地— 青峰峡；县城— 咀头镇乡村养生度假区域（夜宿县城）；县城— 鳌山户外基地（滑雪）—冰葡萄生态庄园—太白暖廊夜游等主题路线。深度开发旅游产品。依托现有农副产品、地方特色产品、文化旅游纪念品、手工艺品等，形成农产品类、民俗文化类、花海主题类、中药材养生类等主题的旅游商品。

提升景区美誉度。 围绕“树立一个形象、培育一批精品、形成一批线路、开发一批产品、带动一批产业”的要求，全县在旅游交通、卫生、邮电服务、旅游购物、综合管理、资源与环境保护、资源吸引力、市场影响力、游客满意度等方面找准短板、突破瓶颈，完善景区软硬件。不断提升国家青峰峡森林公园的知名度和影响力，成功迈步全国 5A 级景区。建设“秦岭四宝”科普宣教基地，实施熊猫栖息地和走廊带生态修复工程等，打造“熊猫小镇”。

统筹建设智慧旅游平台。 完善电视广播、报刊杂志、户外广告等传统媒体的宣传推广活动，加大在全国投放量和推广度；积极采用新媒体，推出太白县旅游官方旗舰店、官方微信、手机 APP 等，加快“旅游刷卡无障碍示范区（点）”推行，支持各镇村、景区利用新一代自媒体进行旅游宣传；新建全县各景区、各星级酒店、各旅行社、各旅游镇村智慧旅游平台。

强化旅游业监管保障。 通过民宿协会、酒店协会、农产品

协会等行业协会来引导民间力量介入，实现旅游业发展多元化；设立全县旅游发展专项基金，引导鼓励各类社会资金参与全域旅游建设。引进旅游相关专业人才，培训本土人才，提升导游员、解说员服务质量和水平。强化旅游市场监管，建立旅游投诉联合处理机制，不断树立太白县旅游产业品牌。

二、打造休闲康养之城。 围绕建设全国著名康养休闲生态旅游目的地，积极探索文旅、农旅、商旅、城旅、体旅融合发展新路径，推动全县文旅产业提质转型、融合升级。精心建设鳌山康养休闲公社、云顶康养中心等康养项目，积极发展森林疗养、康复、保健、运动、休闲、度假等森林康养业态；开展森林康养城市、森林康养小镇、森林康养人家的认定和建设；发展养生公寓、安居养老公寓等。依托全县深厚的中医药文化内涵、独特的医疗保健手段、中药材资源，助推文旅+中医药康养，开发推拿、足疗、药膳、药饮等养生保健类产品；开展中医针灸、拔罐、刮痧、体质辨识等医疗保健；开发塑型美体、延年驻颜的美容保健类产品；深入挖掘旅游资源和中药材的广泛融合，开发盆景、奇石、保健品等康养用品，鼓励各类医药企业开展中医养生、药膳、亚健康保健等产业。

专栏13：太白县“十四五”时期康养产业建设主要项目

1. 鳌山康养休闲建设项目：投资 37.5 亿元，咀头镇塘口村新建老年活动中心、老年公寓，配套建设相关附属设施设备。

2. 太白福邸生态康养项目：投资 20 亿元，在咀头镇拐里村规划用地 100 亩，建设集生态农业、医疗康养、文化旅游等为一体的现代生态农业示范基地和医疗康养中心。

3. 太白县云顶康养中心项目：投资 10 亿元，建设休闲中心、康复

中心、住宿设施、多媒体设施等。

4. 颐星太白康养项目：投资 7.821 亿元，在咀头镇分两期建设，第一期建设高端管家式养老公寓及星级度假酒店，第二期建设医养健康服务中心等。

5. 太白县乡村康养项目：投资 7.6 亿元，在咀头镇建设乡村康养医院、生态社区、养生酒店等。

6. 太白县科达生态产业园项目：投资 6 亿元，在咀头镇黄凤山建设集休闲娱乐、运动康养、温泉洗浴为一体的星级酒店。

7. 太白县健康养老社区项目：投资 5.3 亿元，在咀头镇建设集老年大学、公寓式养老、老年活动基地为一体的综合性养老中心。

8. 太白药谷康养创意产业园项目：投资 5.35 亿元，在咀头镇规划用地 100 亩，建设面积 9.6 万平方米，建成全国中医药康养基地、全国中医药研学基地、国家级中医药创新创业基地，含康养产业区、康养文化商业区和中医药研学基地三个功能区。

三、延伸文旅交融空间。 积极推进旅游与体育、农业种植养殖、科考探险等产业共同开发、互相促进、共生交融，促使产业内涵不断变迁与旅游新业态不断产生，形成利益综合体，达到系统高级协同化发展。

(一)文旅 + 体育。 以太白县体育运动中心、鳌山体育公园等主要项目为突破，通过举办体育赛事、高原训练、越野、自驾营地等各项推介、发布会、开设体校等活动，为适应游客各种专项体育需求，提供健身、娱乐、休闲、交际、购物、游学等多项服务，融进锻炼身体、竞技竞赛、刺激冒险、康复保健、体育观赏及体育文化交流等活动于一体。

专栏14：太白县“十四五”时期文旅与体育运动产业融合主要项目

1. 太白县体育运动中心项目：投资 3 亿元，在咀头镇拐里村占地 200 亩，总建筑面积 145000 m²，主要建设体育运动中心主馆、附馆、游泳训练馆和乒羽球馆。

2. 太白县汉江源体育运动公园项目：投资 6 亿元，建设用地约 2000 亩，计划 8 年分三期建设完成。一期主要建设上河旅游服务接待中心，二期主要打造钓鱼台至上河的户外精品线路，三期着力建设户外探险、森林穿越基地等。

3. 太白县世纪大道体育运动公园项目：投资 3 亿元，将世纪大道改造为绿色带状体育运动公园，建设集水景、滑道、自行车道、浇冰场、球类运动广场等大众体育运动场所，打造高山体育运动休闲街区，雕塑群、奥林匹克广场等为一体的休闲健身广场和户外运动集散地。

4. 陕西省运动员转训基地项目（奥体中心）项目：投资 1.19 亿元，在咀头镇建设冰雪运动馆、室内 200 米标准化田径综合馆、多功能体能训练馆、举摔柔综合训练馆、运动员公寓、标准化田径运动场等基础设施。

5. 太白县体育公园建设项目：投资 2.5 亿元，在咀头镇新建 1 个 30000 m²的体育公园，8 个标准篮球场，2 个 7 人制足球场，8 个室外羽毛球场，8 个标准网球场，2 公里健身长廊和 60 件步道健身器材。

(二)文旅+乡村。 将农业种植与全域大地景观营造相结合，打造姜眉公路花海精品观光线、花海观光服务点及换乘中心、五彩林带；将无公害农产品生产区、土特产品种植基地、莓类产业园、冰葡萄种植基地、蘑菇特色小镇、蜂产业园等节点与特色旅游无痕衔接。以花海节、采摘节、登山节、摄影节、农业嘉年华等节庆活动将乡村文化建设与乡村民俗文化旅游产品打造相结合。把文化旅游与乡土风情的融合，持续挖掘太白县原创性、耳熟能详却不尽知其详的文化民俗活动，将民俗文化和手工技艺通过策划、包装变成具有展示性的节目或体验活动。保护和修复自然景观和田园景观，开展农户及院落风貌整治，大力发展农家乐、民宿小镇、民宿村，保护好古村落。

专栏15：太白县“十四五”时期文旅与乡村民俗民宿产业融合主要项目

1. 咀头民宿农家乐产业项目：投资 4 亿元，改造民宿农家乐、综合治理村庄生态环境、建设基础设施等。

2. 太白县乡村旅游示范村项目：投资 1 亿元，在各镇建设乡村旅游服务中心、太白县乡村旅游网、乡村旅游智慧平台等电商智慧平台；对

全县农家客栈整体 VI 包装，完善农家客栈导视及标识系统改造，配套水电路讯等基础设施改造。

3. 桃川镇灵丹庙民俗体验区项目：投资 4 亿元，开发乡村公寓、新建酒店、改造老街道老旧房屋，附属建设停车场、南坡健身步道、景观小品等。

4. 鸚鵡鎮石榴山景区民宿建设项目：投资 5 亿元，在鸚鵡鎮高碼頭村雷神沟、核桃坪、范家河 3 处，建设乡村民宿 2500 平方米，庭院及园林建设 4200 平方米。

5. 太白县白云乡村旅游示范村建设项目：投资 2 亿元，开发贵子沟、黄龙洞生态观光旅游景点，建设旅游接待中心 2000 平米，避暑基地、康养中心 5000 平米、旅游产品交易中心 2000 平米，景区栈道、开发白云村民宿 100 户、农家乐 100 户等。

6. 太白县靖口镇乡村旅游示范区项目：投资 1.2 亿元，在靖口镇关上街村建设电子商务暨农特产品展销区一处 100 平方米，占地 60 亩的集住宿、餐饮、停车、娱乐于一体的农家休闲旅游中心一处，独居农家乐 50 间，配套相应基础设施设备，辐射带动全镇各村发展民宿、农家乐 100 户。

(三)文旅 + 研学。 积极建设秦岭珍稀动物标本馆、秦岭珍稀植物标本馆、太白山珍馆等 “三馆” 项目。扩展西北农林科技大学太白县教学实践基地，开放太白深厚的科学研究和考察价值，吸引地质、勘测、音乐、美术、旅游等学科专家学者，来挖掘散落全县的秦岭人文、历史、艺术、自然科学等领域的 “遗珠”，引发关注效应。文旅与培训融合，建设会议会展中心，吸引知名公司入驻，建设全市各级各类培训研学中心。以独立工矿区提升改造为抓手，在太白河镇进行金矿 “无伤痕开发”，建成黄金博物馆，保存金矿原有历史风貌，实施 “黄金之旅” 工业旅游综合项目。

专栏16：太白县 “十四五” 时期文旅与研学产业融合主要项目

1. 太白启明经纬创新谷项目：投资 3 亿元，建立陕西省自然资源规划设计院太白分院，建设规划院办公场所、云计算、太白论坛、文化产

业园等。

2. 太白县“黄金之旅”工业旅游综合开发项目：投资 1.7 亿元，实施太金公司生活生产区开发黄金工艺生产提取流程观光、废弃矿洞探秘等项目，建成黄金博物馆，综合配套建设假日酒店、停车场、民宿等项目。

3. 太白县秦岭野生动植物博物馆项目：投资 1.5 亿元，在县城新建 10000 平方米的太白县秦岭野生动植物博物馆一座，内设办公管理区、接待服务区、野生植物标本展区、野生动物标本展区，配套建设水、电、路、绿化美化及智能办公设施设备等附属设施。

第三节 补足产业短板 增强发展活力

一、推进生态工业转型升级。坚持保护优先原则 严把“管控清单”，充分挖掘秦岭优质水资源优势，促进天然饮用水产业发展迈上新台阶，形成太白新的经济增长点。树立绿色矿山发展理念，对尾矿科学合理处置，充分回收和利用二次资源。“飞地经济”园区积极探索共管、托管、园中园、项目合作、贸易合作、交流合作等运作模式，及时“走出去”，延展太白发展空间。

专栏17：太白县“十四五”时期生态工业主要项目

1. 酒厂生产基地项目：投资 1.465 亿元，建设太白河酒厂，占地 60000 平方米；建设鸚鵡鎮五味子酒厂，新建五味子鲜果贮存库、酒窖、生产车间、发酵车间等。

2. 大秦岭纯天然山泉水开发项目：投资 10 亿元，在桃川镇建设年产 10 万吨纯天然山泉水生产线，配套包装、物流、仓库等相关设施。

3. 太白县尾矿综合利用项目：投资 6.2 亿元，在东青村通过尾矿处理，使二次资源得到充分的回收和利用；每年提取钠长石 50 万吨。

4. 片仔癀日化品生产项目：投资 1.1 亿元，在太白河镇以林麝养殖基地为依托，发展麝香类沐浴液、香皂、洗发水、化妆品等日用商品。

二、构建现代商贸服务体系

(一)加快传统商贸服务业转型升级。 建设虢川河两岸旅游商业街区、翠矾山脚名店精品商业步行街、土特产品交易市场、家居建材市场、汽车服务综合街区、小商品批发市场、农资农机摩托车市场、再生资源市场等商贸项目。鼓励知名商场超市、物流配送中心、酒店、餐饮、专业市场、特色商业街区等落户太白，提升服务业档次和水平。建设多品种、多层次的综合零售网络。支持城区城郊商贸网点和农产品交易中心建设，引导商贸配送、连锁经营等向镇村辐射，进一步加大传统商贸业转型力度，促进商贸网点集约化、特色化、品牌化发展。

(二)大力提升电子商务运营水平。 持续推进电子商务进农村工作，支持县镇村三级物流配送体系、农村电商公共服务体系、农村现代物流服务体系、农村电子商务培训体系四大体系建设，通过线上线下直播带货、短视频、新媒体等新型传播方式，畅通农产品销售渠道，提高电商经营者的认识水平和业务能力，着力促进农村电商发展。采取“互联网+”的运营模式，加快推进“智慧乡村”、淘宝村建设，以特色农产品为重点，培育一批知名的电商品牌和龙头企业。成立太白县电子商务协会，积极吸引IT、软件和服务外包等领域的高新技术企业来太白开拓电子商务软件运营和代营运市场，培育和引进一批数据挖掘、网络营销、专业咨询等电子商务专业服务企业，建设电子商务呼叫中心、订单处理中心等，满足传统企业应用电子商务拓宽销售渠道及业务转型需求。

(三)推进现代物流业蓬勃发展。 充分利用太凤、眉太两条高速公路开通带来的便利，布局沿线物流园区，吸引各方物流企业入驻。通过土地、金融、税收等方面的优惠政策，在人才引进、配送车辆、货物检验、规费减免等多方面提供支持。培育物流龙头企业，建设 1-2 个大型冷库和物流专业配送中心，形成集运输、仓储、配送为一体的综合性现代物流服务体系。培育第三方冷链物流企业，发展一批经济实力雄厚、经营理念和管理方式先进、核心竞争力强的大型冷链物流企业，建立全县各类生鲜农产品冷链物流公共信息平台，实现数据交换和信息共享。完善物流公共信息查询系统、物流电子政务信息系统、物流电子商务信息系统，实现物流生产、包装、运输、装卸、仓储等各环节流通式、协同化无缝集成。

专栏18：太白县“十四五”时期商贸服务业主要项目

1. 太白主题酒店群项目：投资 8.5 亿元，在县城打造集高原风情、原始森林、秦岭特色、时尚精品、历史文化、城市特色为一体的主题酒店群。
2. 太白县滨河商业街项目：投资 3.5 亿元，完成牛家沟两岸沿街建筑改造、改建，提升两岸滨河景观品质；对现有滨河广场、蔬菜游乐园等空间进行改造提升，形成以餐饮、酒吧等夜晚经济为主的商业街。
3. 桃川镇商业综合体项目：投资 1.2 亿元，在桃川镇灵丹庙村新建集商贸、美食、文化为一体的桃川镇商业综合体。
4. 太白县农产品电子商务物流配送中心项目：投资 1.2 亿元，建设农产品贮藏区、物流加工配送区、农产品展示体验电子商务区、旅游接待区、生活服务区，建立农产品物流配送中心点 15 个。
5. 太白县蔬菜冷链建设项目：投资 10 亿元，在县城建设蔬菜预冷储藏冷库 8.5 万吨，完善蔬菜初加工生产线。
6. 太白县货运物流中心建设工程：投资 5000 万元，在咀头镇新建

货运物流中心 1 座, 占地面积 50 亩, 仓储间及配套智能存储设施 10 座。

三、拓展新经济发展模式。 鼓励支持外地大企业集团在太白设立总部企业, 在企业用房、金融服务、引进人才等方面出台优惠扶持政策, 建设太白县商务办公中心, 形成具有太白产业特色的规模化产业集群。在高速公路出入口周边收储土地, 引进各类实力企业进驻办公, 释放资源利用效率, 逐步形成对相关产业的辐射带动作用。大力支持分享经济、互联网催生产业、数字经济、零工经济等新经济模式发展, 积极探索无人种植、无人工厂、无人仓库、无人零售等新产业发展。

专栏19: 太白县 “十四五” 时期新经济发展主要项目

太白县飞地经济园区项目: 投资 408 亿元, 在眉县霸王河工业园区占地 2000 亩, 规划建设集科技研发、生产制造、仓储物流、创新孵化、服务管理于一体的现代工业产业园区, 引进百纳威产业园、安泰天龙钨钼公司、太白山制药公司等行业重点企业约 20 户

第四节 完善基础设施 促进城乡融合

一、推进交通大发展。 构筑 “一横一纵” 的两条综合运输大通道, “一横” 即 S28 眉凤高速和 G342 国道 (太白段), “一纵” 即宝鸡至太白高速公路。加强综合运输线网建设, 继续推进太白与周边地区高速公路延伸线建设, 加强国道、省道的改造升级, 实现半小时到达市区, 纳入西安两小时经济圈。加强农村公路规划、技术等级等标准建设和监督管理, 将农村公路建设与路网建设、当地旅游等产业发展需要等结合起来, 提高农村公路的使用效率。开展客货运输枢纽建设, 实现各镇客货

枢纽全覆盖。

专栏20：太白县“十四五”时期交通产业主要项目

1. 高速公路项目：投资 145 亿元，包括新建宝鸡至太白高速公路 54 公里，投资 70 亿元；新建眉县至太白高速公路 76.7 公里，投资 75 亿元。

2. 旅游道路项目：投资 21.1 亿元，包括黄柏塬景区旅游公路工程，投资 20.6 亿元；咀头镇七里川至塘口旅游环线项目，投资 0.5 亿元。

3. 国省干线升级改造项目：投资 15.17 亿元，包括 G342 太白县两河口至凤县界改建工程、G244 太白县城过境段公路改建工程、G244 太白县城至两河口段改建工程、S218 太白县磨房沟隧道及引线建设工程、S218 黄柏塬至洋县界改建工程。

4. 县乡及农村公路项目：投资 39.4 亿元，包括王太路隧道工程、王靖公路建设项目、姜眉公路过镇段升级改造及服务区项目、X220 水蒿川至靖口改建工程、县城连接线道路建设工程、相关镇村桥梁建设、农村公路安防工程等。

二、强化水利基础建设。 做好全县河湖和水利工程管理 with 保护范围进行划界确权，完善河湖水域空间规划体系，夯实河湖管理基础。积极推进沙沟峡水库、白云峡水库、水蒿川水库等重点水源工程建设，加快推进城乡供水一体化，完成石头河、红岩河、石沟河、黄牛河等中小河流治理工程。积极实行水权股份合作、水利资产变现等资产运营方式，激活水利闲置资源。加强小型农田水利建设和田间工程配套，解决好农田水利“最后一公里”问题。加大培养水利技术人才，强化水利政策宣传，增强人民群众参与治水管水兴水意识和自觉性。强化数据整合，促进数据共享，突出水利信息化建设，做到智慧化管理与决策支持，实现“智慧水利”。

专栏21：太白县 “十四五” 时期水利主要项目

1. 重点水源工程建设项目：投资 2.3 亿元，包括石沟水库与龙王河水库结合工程、建设桃川镇沙沟峡水库，库容量 100 万 m³；建设鹦鸽镇白云峡水库，库容量 50 万 m³；建设靖口镇水蒿川水库，库容量 50 万 m³。

2. 河道河堤治理及防洪工程项目：投资 10.48 亿元，包括石头河、黄牛河、石沟河河堤治理工程、龙窝河道治理综合治理工程、石沟河防洪工程、咀头镇河堤治理工程、李家沟河堤治理工程、牛家沟堤防加固工程、咀头镇北沟河堤治理及防洪工程、王家陵镇和平村河堤治理项目等。

3. 城乡供水项目：投资 12.1 亿元，包括县城供水管网改造扩容工程（供水管网延伸改造扩容、保障房供水管网、社区直饮水建设等）、供水塘坝工程、水厂改扩建项目、水系连通及农村水系综合治理工程和镇村供水提升工程等。

三 加快城乡基础设施建设。 以打造西部“慢城”为目标

扩大县城发展空间，综合科学布局供水、供热、防洪、防涝、公共交通、地下综合管廊等工程。大力推进 5G 通信及相关上下游产业布局，探索“数字家庭”及其应用。推进重大基础设施建设一体化，结合“城市发展单元”理念，积极拓宽融资建设渠道。加快智慧县城建设，实施“互联网+城市管理”“互联网+行业”“互联网+公众”等行动，完善智慧城管平台，进一步提高城市管理和服 务精细化水平。坚持“房住不炒”定位，多措并举发展房地产市场，完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，推进棚户区和旧城改造，完善水电气暖路讯等基础设施建设，扎实开展人居环境综合整治，打造和谐社区、舒心家园。

专栏22：太白县“十四五”时期城乡基础设施建设主要项目

1. 旧村改造项目：投资 145 亿元，包括咀头镇 13 个旧村改造项目、县城城中村改造项目、凉峪旧村改造项目，整合旧宅基地建造安置楼房、文化活动健身广场、小型超市、卫生室、购物休闲娱乐中心、健康养老中心、特色民宿、农家乐、配套相关设施等。

2. 太白县海绵城市项目：投资 7 亿元，在县城城区按照绿色、协调、可持续发展要求，完成海绵城市规划编制，实施新城区海绵城市建设及建成区改造。

3. 太白县建材装饰服务中心项目：投资 6 亿元，建设集建筑建材、各式家具、装饰装修服务为一体的建筑服务市场 8000 平方米。

4. 太白县智慧城市项目：投资 5 亿元，在县城城区建设智慧城市管理中心，安装智慧城市应用设备，建立智慧医疗、智慧养老服务系统。

5. 太白县 5A 级景区县城市政道路项目：投资 5 亿元，在县城城区按照 5A 级景区县城和全域旅游化标准，新建景观化市政道路，并对现有道路进行提升改造。

6. 太白县城区世纪大道综合管廊建设工程：投资 4.22 亿元，总长 5.45 公里，双仓，断面面积 20.13 平方米。

7. 碧水雅居住宅小区项目：投资 3.5 亿元，建筑面积 10 万平方米。

8. 阳光里住宅小区项目：投资 4 亿元，建筑面积 7 万平方米，配套建设水电路等。

9. 太白县保障性住房小区外基础设施建设项目：投资 3 亿元，实施雨污管网、道路、绿化、亮化等工程，配套建设养老及抚幼设施。

10. 农村基础设施建设项目：投资 4.67 亿元，包括天然气入户工程，在咀头镇、桃川镇、鹦鸽镇、王家陵镇、太白河镇沿线集中居住点开通天然气；村级信息化服务中心建设项目；农资监管信息服务平台建设项目；美化绿化亮化建设项目；厕所基础设施建设项目等。

第五节 加强生态保护 健全长效机制

牢记习近平总书记“人不负青山，青山定不负人”教诲，依法全面落实秦岭生态保护各项措施，坚持统筹“山水林田湖草”综合治理，促进人与自然和谐共生。

一、推进植被保护体系建设。 全面保护天然林 继续贯彻

国家退耕还林政策，科学施策，提高天然林管护能力。加大森林资源保护力度，严格遵守生态保护红线，加强自然保护区和自然公园建设管理，完善相关标准规范和监督管理机制。认真贯彻落实《陕西省封山禁牧条例》，建立林长制。坚持人工抚育中、幼龄林，加强巡查管护措施，确保造一片成一片。完成 12 个行政村“三化一片林”绿色家园建设，启动国家森林城市和省级森林城市创建，创建国家森林乡村 5 个。到 2025 年，完成森林抚育 10 万亩，封山育林 6.5 万亩，退化林修复 5 万亩。

专栏23：太白县“十四五”时期植被保护体系主要项目

1. 太白县智慧林业系统项目：投资 2.224 亿元，新建由站端监测、通信和监控中心组成的林业智慧系统 1 套，子系统 10 套。

2. 太白县生态林建设项目：投资 1.7 亿元，对全县 90.84 万亩国家公益林和 53 万亩省级公益林实施管护；完成天保工程区森林抚育 2.5 万亩；完成集体林森林抚育 7.5 万亩；完成长江防护林封山育林 2.0 万亩；完成退耕还林工程封山育林 2.0 万亩；完成天保工程封山育林 2.5 万亩；完成 12 个村的三化一片林建设；完成退化林修复 5 万亩。

3. 太白县林业碳汇交易工程项目：投资 1.5 亿元，在全县实施碳汇交易林 30 万亩，创建国家碳汇城市。

4. 太白县林业有害生物监测防治体系项目：投资 1.21 亿元，建立县级可视化监控指挥中心，实现对森林资源的有效监管等。

5. 太白县森林防火项目：投资 1.24 亿元，建设防火林路、生物防火林带、防火线、视频监控系统、定位仪、中控指挥系统，新建防火检查站 20 个及各类水、电、路、绿化等配套设施。

二、强化水资源保护。 加大小流域水土保持综合治理，计划治理水土流失面积 103.08 平方公里；开展生态清洁小流域综合治理，治理面积 58 平方公里；完成全县 30 条山洪沟灾害防治，治理长度 50 公里；完成全县水系联通和农村水系综合治理

工程。实施最严格水质监管措施，确保出境断面及饮用水水源地水质达到国家要求，主要入库河流水质符合水功能区要求。核心保护区、重点保护区内禁止新建水电站，有序逐步退出小水电。对全县小水电站进行绿色生态改造，修复减脱水河段，安装生态流量监测系统，建立生态流量监控平台等。规范全县农家乐及民宿用水，污水排放，提高节水效能和污水治理能力。

专栏24：太白县“十四五”时期水源地保护及小流域治理主要项目

1. 小流域综合治理工程：投资 1.9 亿元，包括治理七里川、关上街、水蒿川村、龙王河、黄牛河、白云村、白杨塬、马耳山、沪家塬、梅湾村、火烧滩村、中明村、李家沟、瓦窑坡村等。

2. 太白县石头河水源地保护项目：投资 1000 万元，分布在桃川镇、鹦鸽镇 14 个行政村，新建生活污水处理设施 12 处，配套污水收集管网 34.88km，新建一栋一层框架结构的环境应急物资储备库。

3. 丹江口流域综合治理项目：投资 3080 万元，实施清洁小流域 2 条（北沟、拐里），小流域综合治理 2 个项目区（凉峪、李家沟），共治理 20 平方公里。

三、加强生物多样性保护。开展野生动物及其栖息地、野生植物种群及其生长环境普查、专项调查、监测和评估，建立野生植物资源档案。抓好全县重点古树名木复壮保护，开展林草种质资源普查与收集，加强红豆杉等珍稀野生植物就地保护和人工繁育。严厉打击乱搭乱建、乱砍滥伐、乱采乱挖、乱排乱放、乱捕乱猎行为，继续整治破坏野生动物资源违法犯罪行为，引导群众自觉抵制非法捕猎野生动物和使用、食用、非法利用珍稀野生动物制成品的行为。加强陕西太白石头河国家湿地公园建设步伐，建立中滩鸟类栖息地恢复区。

专栏25：太白县“十四五”时期生物多样性保护主要项目

1. 太白县秦岭生态科普中心建设项目：投资 6 亿元，在县城建设

野生动物科普中心，濒危珍稀动植物人工养护中心、动植物博览馆等各种基地。

2. “熊猫公园”建设项目：投资 2 亿元，在黄柏塬镇依托大熊猫国家森林公园，建设科普宣教基地，包括科普馆、陈列馆等。

3. 太白县生态修复治理项目：投资 1.2 亿元，实施矿山环境恢复治理工程，对地质灾害隐患点实施生态修复工程。

4. 陕西太白石头河国家湿地公园中滩鸟类栖息地恢复项目：投资 800 万元，建立鸟类栖息恢复区 800 亩，对中滩裸露滩涂地及周边、河道两岸生态脆弱区域覆土，绿化及其他基础设施等。

5. 太白县野生动物智能管理及疫源疫病监测体系项目：投资 3000 万元，新建野生动物智能管理监控中心、疫源疫病监测防控中心等。

四、做好城乡环境治理。 加快推进工矿区、公路建设等生态脆弱区生态空间治理和生态修复；到 2025 年，尾矿、废渣基本得到有效利用，矿山用水重复利用率到 100%。完善城镇污水和垃圾处理等基础设施建设，进一步提高分类处理能力。实施城乡容貌秩序治理工程，重点治理城乡接合部、城镇背街小巷、公路、河道沿线、小区院落、建筑物楼顶及周边等卫生薄弱区域。控制煤炭消费总量，推进清洁能源利用水平。依照促进清洁生产有关法律法规要求，推动企业积极推行清洁生产，创建行业清洁生产示范基地。抓好村庄环境综合整治工作，推进农村“厕所革命”。深入开展农药化肥减量行动，减少农业面源污染，加强农膜污染治理，抓好畜禽养殖污染防治，到 2025 年全县农膜和农药包装废弃物基本实现回收利用，养殖废弃物综合利用率达到 90%以上，规模化养殖场畜禽粪污基本资源化利用，实现生态消纳或达标排放。

专栏26：太白县“十四五”时期城乡环境治理主要项目

1. 太白县农村生活污水处理项目：投资 1.82 亿元，新建排污排水

管网 27530m；建设一体化污水处理站 61 个；户厕改造，管网覆盖区域户厕全部接入集中管网等。

2. 太白县生活垃圾综合处理项目：投资 1.48 亿元，建设日处理垃圾综合利用处理厂、配套建设厨余垃圾处理厂、建筑垃圾收集处理中心。

3. 太白县农村生活垃圾处理项目：投资 1.44 亿元，在行政村实行卫生保洁物业化管理，成立专业物业保洁公司，购置户用分类垃圾桶，所有自然村每 20 户配置 1 个以上垃圾收集点，建设垃圾热解炉，垃圾填埋场等。

4. 太白县畜禽粪污资源化利用项目：投资 2000 万元，规范完善 13 个生猪养殖场户、4 个家禽养殖场户、2 个肉牛养殖户粪污贮存、管道等设施，主要进行养殖场功能区改造，净污道分设，粪污处理设施改造升级，建设堆粪场、化粪池，铺设粪污输送管道，购置抽粪车、污水泵、粉料机、搅拌机、有机肥加工生产设备等。

5. 太白县农业面源污染综合治理项目：投资 1.2 亿元，依托规模养殖场 4 个、专业合作社 19 个，在原有基础上完善粪污贮存利用设施，新建或改扩建堆粪场、化粪池，配备抽粪车、兽医室和标准化生产设施设备；在各镇建立废旧农膜回收站、废品回收箱和废弃物分拣点 1100 个等。

6. 环境监测能力建设项目：投资 800 万元，完善环境监测机构硬件建设，对原有改造建设的化验室进行升级，配备相应监测设备。

五、健全生态保护长效机制。 严格执行《陕西省秦岭生态环境保护条例》，巩固拓展秦岭生态环境专项整治成果，以《秦岭生态空间治理十大行动》为抓手，落实秦岭生态空间治理措施，不折不扣落实秦岭生态环境保护各项政策，切实筑牢国家重要生态安全屏障，还秦岭以“宁静、和谐、美丽”。聚焦生态环境、资源承载、产业发展等方面的突出问题，确定全县“生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单”，将“三线一单”作为源头预防、主动防控、系统监管的

重要手段。持续推动秦岭生态环境保护网格化管理，对系统运作、隐患排查、问题处置等环节主动监管、统筹兼顾、标本兼治。加强生态环境、自然资源等部门与政法机关之间的联动配合，确保生态保护执法相互协调、共同发力。

第六节 创新社会治理 增进人民福祉

聚焦群众所盼，优先发展教育事业，提升公共卫生服务能力，狠抓食品药品安全，巩固和提升脱贫攻坚成果，牢牢保障基本民生底线，不断丰富百姓文化生活，积极应对自然灾害及应急事项，创新社会治理模式，确保社会大局和谐稳定，切实增强人民群众安全感获得感幸福感。

一、优先发展教育事业。 以打造具有太白特色的秦岭山区教育体育名县为目标，全面推进普及优质教育资源行动。加强各类学校思想政治教育，创新理论学习教育，推动理想信念教育常态化制度化。加大对全县教育信息化基本建设投入，对办学条件薄弱学校基础设施下功夫完善。坚持公益普惠原则，优化学前教育资源配置。保障寄宿制学校基础设施以及学生的生活条件、营养健康和交通需要，妥善解决寄宿制学校管理服务人员配置问题。努力扩大普通高中办学规模，逐步消除大额班现象，合理确定普通高中和职业学校招生比例。优化县职教中心办学结构，探索培养蔬菜中药材种植、园艺、旅游服务与管理、导游服务、会展策划与管理等本土急需专业的开办。吸引外地优质教育资源来太白办学，建成投用县城教育园区，努力

缩小全县教育同周边县区之间的差距。推进全国近视综合防控试点县工作及冰雪运动进校园项目。加大教学科研投入，确保教师工资不低于当地公务员平均水平，并逐年增长。稳定教师队伍，积极引进优秀教师和人才，强化教师互相交流。改善教师工作生活条件，树立时代新人新坐标教育理念，办好人民满意的教育。

专栏27：太白县“十四五”时期教育事业主要项目

1. 太白县艺术学院项目：投资 10 亿元，占地 200 亩。
2. 太白县中小学综合实践基地项目：投资 3 亿元，在咀头镇建设占地200 亩的中小学综合实践基地，建成后满足省内外中小学生社会实践、研学旅行、拓展训练等活动的开展。
3. 虢川河南岸教育园区项目：投资 1 亿元，包括育才中学迁建、新建英达小学、新建锦华幼儿园，各种配套设施。
4. 全县教育信息化提升项目；投资 1.12 亿元，用于各学校教育信息化建设。
5. 国家级太白亚高原体育训练基地：投资 1.1 亿元，在咀头镇建设标准化田径运动场、标准化羽毛球场、足球学校、综合办公实验楼、综合体育馆并配套食堂、宿舍、洗浴等设施。
6. 太白县职业技术教育中心实训基地项目：投资 1.14 亿元，占地 17 亩，新建实训基地 1 座。

二、均衡发展公共卫生事业。 全面加快健康太白暨健康细胞建设，积极实施《 “健康太白 2030 ”规划纲要》，到 2025 年，基本形成全民健康制度体系，人均预期寿命达到 78 岁，孕产妇、儿童系统管理率、儿童保健覆盖率及免疫规划疫苗接种率均达到 98%以上。加强医疗机构基础条件建设，健全以县级医疗机构为龙头，镇卫生院为枢纽，村卫生室为基础的农村医疗卫生服务三级网络体系，推进医疗机构信息平台标准化和全民

健康信息基础设施标准化建设。以农村儿童、孕产妇、老年人为重点人群，开展各种慢性病风险评估，强化重大传染病、地方病的防治，加大全县各级医疗机构和设备投入，促进农村公共卫生服务逐步均等化。大力培养公共卫生专业人才，储备镇村级卫生人才。健全突发公共卫生应急处理机制，确保各类突发公共卫生事件规范处置率达到 100%。充分发挥互联网和信息技术在医疗卫生领域的作用，将“互联网+健康医疗”产业作为新兴先导型产业，探索互联网延伸医嘱、电子处方等服务应用。加强医德医风建设，从源头上保证医疗质量和医疗安全，健全“医疗风险预警机制”，保证医疗服务的安全性和有效性，完善医疗纠纷调处机制，积极构建和谐医患关系。落实医疗卫生机构自我管理主体责任，规范执业行为和经营管理。深化爱国卫生运动，深入推进国家卫生镇和省级卫生村创建工作。关怀关爱计划生育特殊家庭，积极应对人口老龄化。健全县、镇、村三级食品药品监管联动联防联控机制，确保食品药品百分之百安全。

专栏28：太白县“十四五”时期公共卫生事业主要项目

1. 太白县中医医院迁建项目：投资 3.52 亿元，占地 2 万平方米，按二级甲等综合中医院标准设置标准床位 150 张。
2. 太白县体育运动应急救援中心建设项目：投资 1.5 亿元，在咀头镇新建体育运动应急救援中心 1 个，应急指挥中心楼 1 栋、康复楼 2 栋，配备相关医疗、急救设施设备。
3. 太白县康养中心项目：投资 1.2 亿元，在县城新区，建设老年公寓 3 万平方米，康复中心 1 万平方米，活动中心 5000 平方米，办公服务中心 3000 平方米，集康复理疗、健康膳食、养生保健等医养服务为一体的服务基地。

4. 太白县老年养护院项目：投资 1.2 亿元，在拐里村占地面积 50 亩，建筑面积 28000 平方米，床位 500 张，附设餐厅、操作间、储藏室、医务室、心理咨询室、康复训练室、洗浴室、阅览室、文化娱乐室等附属用房。

5. 食品药品智慧平台监管项目：投资 3150 万元，推进全县餐饮单位明厨亮灶工程、食品药品安全事故应急指挥中心、药品不良反应监测中心建设、食品药品安全信息化平台建设,推进学校“阳光食堂+智慧监管”系统工程。

三、提高社会保障水平。 深入实施就业优先战略 千方百

计稳定和扩大就业，认真落实各项就业、创业政策，加大职业技能免费培训力度，引导劳动者转变就业观念，鼓励多渠道多形式就业，维护劳动者合法权益；“十四五”期间，城镇登记失业率控制在 3.4% 以内，累计实现新增城镇就业 2500 人，年均转移农业劳动力 2 万人，企业劳动合同签订率 95% 以上。扩大城乡养老保险覆盖面，逐步提高养老保险待遇水平，大力推广电子社保卡，到 2025 年，全县基本社会保险覆盖率达到并稳定在 98% 以上。发展多种形式的养老服务，推进智慧养老模式，全县养老服务设施覆盖 100%。通过事业单位招聘、人才引进、定向招聘等方式，为我县引进各类人才 200 名。关爱农村“留守”人群，做好残疾人、特困人员、受灾人员的救助以及完善医疗、教育、住房、就业等各项社会救助制度的衔接，发展互联网慈善捐赠及其他平台。坚持男女平等基本国策，切实加强妇女儿童、未成年人等社会群体权益保护。

专栏29：太白县“十四五”时期社会保障事业主要项目

1. 太白县创业担保贷款项目：发放创业贷款 9000 万，扶持创业 1000 人，带动就业 3000 人。

2. 太白县社区工厂就业扶贫基地建设项目：投资 6000 万元，建设 2 个社区工厂 8 个就业扶贫基地，共投资 6000 万元。其中龙凤二期社区工厂投资 2000 万元，靖口镇散军塬社区工厂投资 800 万元，桃川镇冰葡萄就业扶贫基地投资 2200 万元，咀头镇，桃川镇，鹦鸽镇，黄柏塬镇，王家陵镇，太白河镇等 7 个就业扶贫基地，投资 1000 万元。

3. 太白县殡仪馆项目：投资 1010 万元，在咀头镇黄凤山村占地 2460 平方米，建筑面积 1200 平方米。

4. 太白县未成年人救助保护中心项目：投资 1000 万元，在咀头镇拐里村建筑面积 2000 平方米，设置床位 30 个，建设餐厅、教室、宿舍、图书阅览室、心理辅导室、洗浴室、舞蹈室、文娱室等附属设施。

四、多措并举巩固脱贫成果。 确保脱贫摘帽后不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管，切实增强脱贫人口的自身造血致富能力，实现高质量稳定脱贫。建立持续增收机制，做好产业培育与产业升级的衔接，发挥好资源环境、品种特色等方面的优势，以市场为导向开展生产经营，将乡村产业打造成为持续增收的源泉。建立常态化返贫工作预警监测机制，及时精准判断脱贫户是否存在返贫风险。进一步完善分类救助措施，不断健全社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等社会保障体系。激发脱贫人口致富内生动力，将农民夜校、道德课堂等线下平台与远程教育线上平台相结合，宣传身边脱贫致富的典型人和事，让脱贫群众学有榜样、赶有方向，增强致富信心。

五、完善公共文化服务体系。 围绕举旗帜、聚民心、育新

人、兴文化、展形象的使命任务，繁荣发展文化事业和文化产业。深入推进文化惠民工程，让太白籍名人借助多种媒体讲好太白故事，传好太白声音，展示好太白形象。深入挖掘全县各类非物质文化遗产资源，宣传好红色文化、古道文化、三国文化、民俗文化，整合富有地方特色的乡村文化，体现文化惠民暖人心，展现太白文化软实力。做好基层宣传文化、党员教育、科学普及、体育健身等设施建设，推进综合性文化服务中心建设，新建和扩建一批公共图书馆、文化馆、博物馆和镇文化站、村(社区)综合文化服务中心、文化活动室，公共文化基础设施，公共文化产品和服务的供给能力明显增强。狠抓精神文明建设，广泛宣传社会主义核心价值观，大力倡导公民道德建设，抓住重大历史事件纪念活动、爱国主义教育基地、中华民族传统节庆、国家公祭仪式等来增强人民的爱国情怀和国家意识。加快广播电视媒体转型，积极推进传统媒体与新兴媒体融合发展。

专栏30：太白县“十四五”时期文体广电公共服务主要项目

1. 太白县文化演艺中心项目：投资 2 亿元，在咀头镇方村占地约 300 亩，计划分两期建设。一期主要建设一栋具有太白文化风情，可容纳 1000 余观众的综合演艺大厅 8000 平方米，配套完善游客接待 1000 平方米、室内生态停车场 1000 平方米、生态餐厅 3000 平方米等服务设施；二期主要建设建筑面积 8000 平方米的四栋多功能文化展示馆，两个排练厅、5D 影剧院、图书馆、科普馆、旅游特色商品交易中心等设施。

2. 鹦鸽镇光纤覆盖工程：投资 1200 万元，新建光纤入户工程 2000 户。

3. 太白县博物馆建设项目：投资 3000 万元，建筑面积 3000 平方米，内设陈列馆、文物库房、文物修复室、技防设施监控室、值班室等。

4. 太白县 5D 数字电影院建设项目：投资 2000 万元，建筑面积 500 平方米，配备相应 4K 数字电影放映设备和票务管理系统等。

5. 太白县广播电视无线数字覆盖工程：投资 2000 万元，在全县 7 个

镇 44 个行政村 2 个社区建成应急广播网络平台，完成县级平台和各镇村（社区）平台对接，向城乡群众提供灾害预警应急广播和政务信息发布、政策宣讲等服务；实现广播电视无线数字化全覆盖。

6. 各镇新时代文明实践站（所）项目：投资 5836 万元，包括王家陵镇文体中心项目、口镇新时代文明实践站（所）建设项目、咀头镇爱国主义教育基地建设项目、咀头镇民族文化阵地建设项目、咀头镇老年活动中心项目、咀头镇文化健身广场工程。

六、实现高效能社会治理。以系统治理、依法治理、综合治理、源头治理为原则推进各项社会治理，巩固扫黑除恶战果，不断推进更高水平“平安太白”建设，确保全县社会大局和谐稳定。加快“雪亮工程”建设，提高防控应对能力，做好信访维稳、人民矛盾调处等工作，有效化解各类风险。充分保障退役军人合法权益，推进退役军人服务中心标准化建设。不断提高国防建设、双拥共建、国家安全、保密等工作水平。强化应急响应和指挥调度体系建设，做好自然灾害、生产安全等公共突发事件的应对和处置，树立以人为本的救援理念，加强科学施救，提高救援和应急保障能力。发动群众广泛参与社会治理，完善社区和村级治理体系，推动社会治理多元主体共建共治、共享高效。不断完善社会信用体系，全面提升全社会诚信建设水平。推进工会、共青团、档案、地方志、民族宗教等其他社会事业发展，不断规范社会组织管理。

专栏31：太白县“十四五”时期自然灾害防治及应急保障主要项目

太白县地质灾害综合治理项目：投资 3.25 亿元，包括王家陵镇、靖口镇等相关镇山洪沟、滑坡等地质灾害的信息收集分析、预警、综合防治等。

第五章 保障实施

第一节 政策支持

认真研判国家对欠发达地区转移支付力度、重点生态功能区补偿、黄河长江水源地保护补偿、革命老区发展、关中平原城市群副中心建设、乡村振兴等政策，找准政策落地的切入点、结合点，积极争取国家、省、市的支持。

第二节 项目引领

深化“放管服”和优化营商环境等各项改革，完善政策透明的准入环境和“负面清单”管控措施。树立大项目大招商思路，加强项目推进的综合调度和统筹衔接。“十四五”时期，全县共谋划重大项目 412 个，总投资 1550 亿元。项目分为七个大类：基础设施类项目 115 个，投资 486 亿元，项目数和投资分别占比 27.91%、31.35%；乡村振兴类项目 73 个，投资 64 亿元，项目数和投资分别占比 17.72%、4.13%；生态工业类项目 9 个，投资 430 亿元，项目数和投资分别占比 2.18%、27.74%；文旅融合类项目 87 个，投资 451 亿元，项目数和投资分别占比 21.12%、29.10%；商贸服务类项目 12 个，投资 41 亿元，项目数和投资分别占比 2.91%、2.65%；生态环保类项目 49 个，投资 39 亿元，项目数和投资分别占比 11.89%、2.52%；社会民生类项目 67 个，投资 39 亿元，项目数和投资分别占比 16.26%、2.52%。

第三节 深化改革

继续完善农村土地承包经营权改革工作，推进农村土地承包经营权有序流转；着力建设农村集体产权交易公共平台，围绕农村宅基地“三权分置”，试点探索闲置宅基地、农房用于发展乡村旅游、下乡返乡创新创业，规范有序开展宅基地使用权确权登记颁证工作，建立健全宅基地分配、使用、流转等管理制度。做好简政放权、积极转变政府职能，建设电子政务平台，实现智慧政务纵深发展。推进教育、医疗卫生等重点领域及行业改革。强化苏陕扶贫协作、秦巴山片区合作、津陕对口协作、“一带一路”合作地区的互联互通、“两节一会”等活动的统筹，积极组团参加各种重大节庆推介活动，全方位宣传太白，形成全方位、全天候、多领域的协作发展格局。

第四节 人才保障

坚持人才优先原则，树立“不求所有、不求所在、但求所用”的人才引进观，把人才刚性流动与人才柔性流动有机结合起来，积极引进县域发展所需的各类人才。聘请专家、学者、教授担任政府决策咨询顾问，创新有利于释放人才积极性创造性的激励机制，形成按资、按效、按智等多种分配方式并存的多元化分配模式。建立党校“专兼结合、资源共享”的人才培训平台，充分激发现有优秀智能型人才服务社会发展潜力，将思想教育与行为教育相结合，将部门专业培训与党校党性教育相融合，培养忠诚、干净、担当的高素质专业化

人才队伍。

第五节 组织实施

始终坚持党的领导，不断提升基层党组织战斗力，树立风清气正的干事氛围。广泛宣传“十四五”规划纲要，引导社会各界和人民群众积极投身到“十四五”规划宏伟蓝图建设之中。牢固树立发展的紧迫感、危机感和责任感，敢于正视存在的问题，鼓足战胜困难的勇气，研究解决问题的办法，以更大的决心、更大的气魄解放思想、转变观念，始终保持昂扬向上的精神、敢闯敢干的劲头、攻坚克难的勇气，摒弃制约加快发展的传统观念，打破束缚加快发展的条条框框，确保高质量完成规划纲要确立的目标任务。

附件：太白县“十四五”规划重大项目表