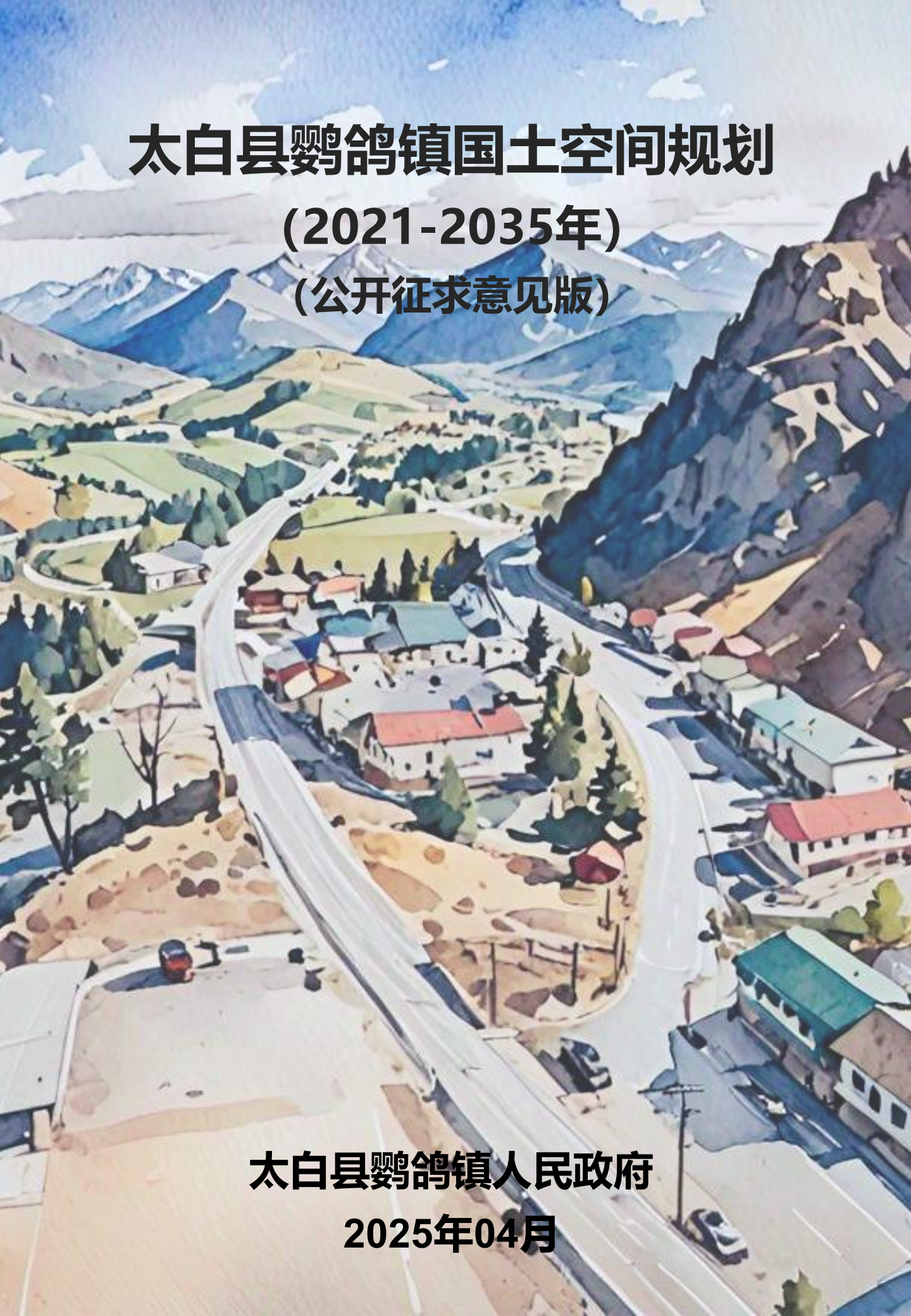


An aerial, painterly illustration of a town nestled in a valley. A wide, light-colored road or highway curves through the foreground and middle ground. The town features various buildings with colorful roofs (red, blue, green, orange). The surrounding landscape includes rolling green hills, patches of brown earth, and clusters of trees. In the background, majestic mountains with snow-capped peaks rise against a blue sky with soft white clouds.

太白县鹦鸽镇国土空间规划

(2021-2035年)

(公开征求意见版)

太白县鹦鸽镇人民政府
2025年04月

前言

规划内容

空间治理与优化：通过对资源环境保护、国土综合整治进行统筹安排，提升国土空间治理能力，构建分类分级的国土空间保护格局，确保鸚鵡鎮的自然資源得到嚴格保護和合理利用。

空間用途管制：制定空間用途管制的法定依据，明确各类国土空间的用途和功能，实现国土空间的集约高效利用。

生态保护与修复：坚持生态优先、绿色发展的理念，加强生态保护和修复工作，提升鸚鵡鎮的生态环境质量。

支撑保障体系：完善基础设施和公共服务设施，构建现代化支撑保障体系，为鸚鵡鎮的经济社会发展提供有力支撑。

镇区规划：根据鸚鵡鎮的发展需求和资源条件，科学规划镇区的发展方向和布局，提升镇区的综合承载能力和吸引力。

规划定位

本规划是对宝鸡市、太白县国土空间总体规划的细化落实，是鸚鵡鎮国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施用途管制的基本依据。构建鸚鵡鎮国土空间开发和保护的“一张蓝图”，对全域国土空间的科学谋划和统筹安排，旨在形成合理有序的空间开发保护格局，实现经济社会绿色高质量发展，为未来可持续发展奠定坚实基础。



目录

01 规划总则

指导思想
规划原则
规划范围与期限

02 目标定位

规划定位
发展目标

03 空间优化

落实重要控制线
规划分区管控
优化空间格局
村庄分类发展
合理利用资源

04 保障体系

完善支撑体系
景观风貌保护
国土综合整治
生态安全修复

05 镇区规划

功能结构规划
服务设施配套
交通体系完善
蓝绿空间网络

06 传导实施

构建传导机制
建立实施保障

01 规划总则



1.1 指导思想

一、规划目的

本规划旨在依据国家及陕西省的相关政策指导，结合鹦鸽镇的实际发展需求和资源环境承载能力，对镇域国土空间进行长远谋划和统筹安排。通过优化空间结构、加强用途管制、推进生态保护与修复等措施，促进鹦鸽镇经济社会的绿色高质量发展，实现人与自然和谐共生的现代化。

二、规划依据

本规划编制主要依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》以及《中共陕西省委陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》等相关政策文件。同时，结合自然资源条件、经济社会发展现状和未来发展趋势，制定适合鹦鸽镇发展的国土空间规划。

1.2 规划原则

底线管控、和谐共生

落实战略、融合协调

节约集约、质量变革

以人为本、品质宜居

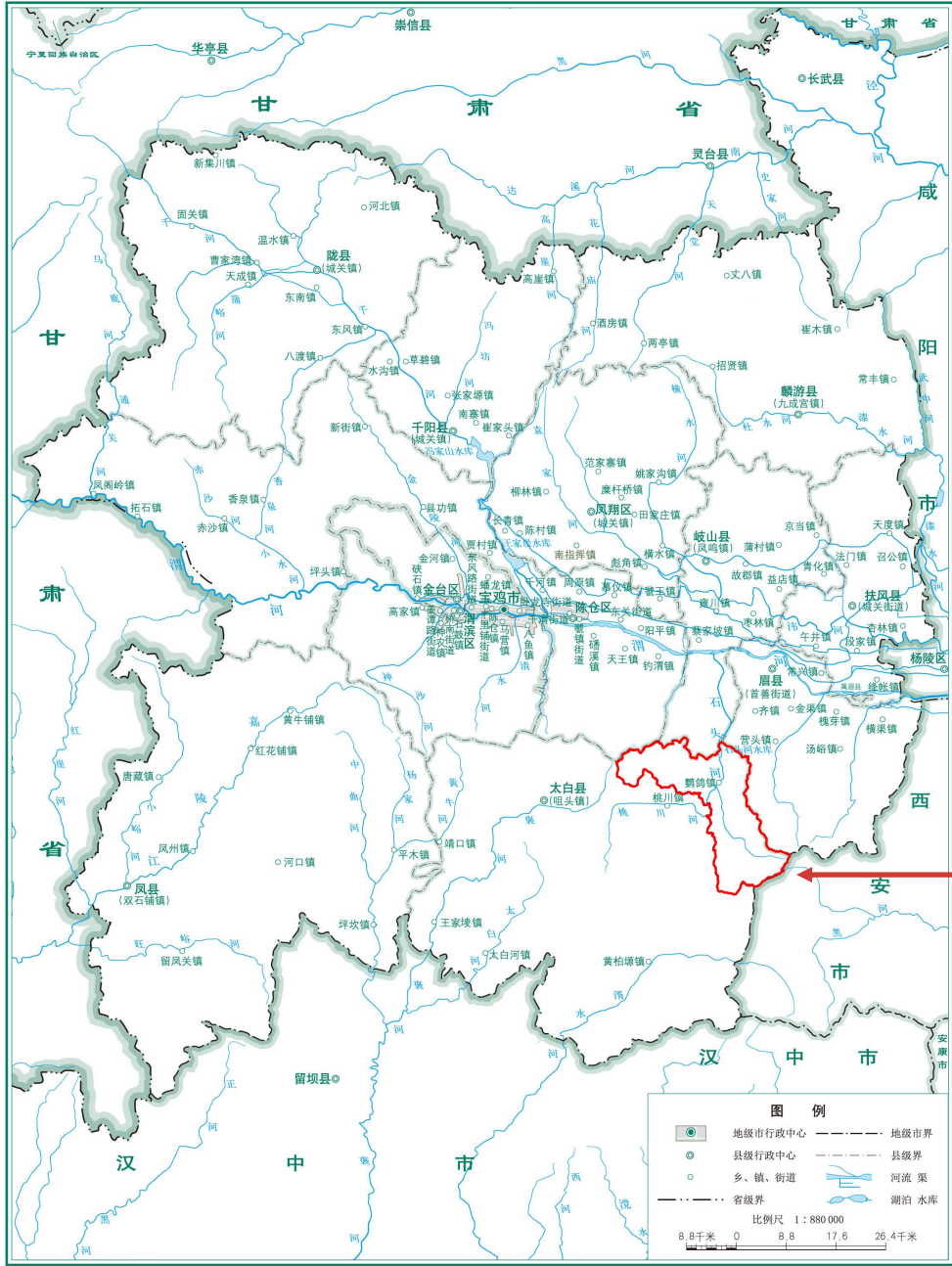
合理布局、突出特色

深化改革、创新机制

1.3 规划范围与期限

宝鸡市地图

陕西省地级市标准地图·政区版



规划范围

审图号:陕S(2021)023号

2021年8月 陕西省测绘地理信息局制

规划范围：包括鹦鸽镇行政管辖区内全部国土空间。

《规划》分为全域和镇区两个层次。全域面积共计313.72平方公里，下辖11个行政村；镇区面积共计0.54平方公里。

规划期限：规划期限为2021至2035年，其中规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年。

02 目标定位



2.1 规划定位

**以文旅产业为核心，
集康养、休闲、旅游为一体的
太白县农文旅产业融合强镇，
创建山水相依，人文荟萃的太白文旅胜地。**



2.2 发展目标



至2035年，基本形成生态空间绿色安全、生活空间宜居适度、生产空间集约**高效**的**高品质国土空间格局**。建成环境优美、特色突出、和谐宜居、镇村共进的**特色城镇**。

城镇与景区协同发展的格局全面形成，**文旅休闲、创研体验的功能和社会影响力持续扩大**，村庄环境整治,美丽庭院建设取得良好成效。

2.3 规划指标

鹦鸽镇国土空间规划指标表

指标	单位	2025年	2035年	指标属性	层级
耕地保有量	公顷	340.06	340.06	约束性	全域
永久基本农田保护面积	公顷	272.29	272.29	约束性	全域
生态保护红线面积	公顷	16000.74	16000.74	约束性	全域
自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例	%	51	51	预期性	全域
森林覆盖率	%	85	88	预期性	全域
城镇开发边界规模	公顷	54.37	54.37	约束性	全域
人均城镇建设用地面积	平方米	70.54	70.54	约束性	镇区
道路网密度	(千米/平方公里)	13.73	13.73	约束性	镇区
公园绿地、广场步行5分钟覆盖率	%	80	90	约束性	镇区

落实太白县国土空间规划传导要求，完善传导机制，保障国土安全，加强整治修复，刚弹结合，侧重空间管控。根据鹦鸽镇的发展定位和目标，综合考虑国土空间保护、开发、整治的现状和任务，传导落实上位规划7项约束性指标，2项预期性指标，共计9项指标。

03 空间优化



3.1 落实重要控制线

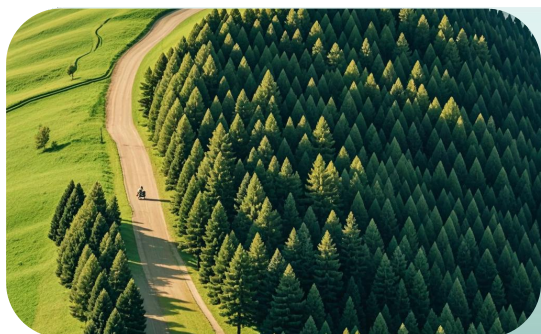
落实耕地和永久基本农田保护红线

鹦鸽镇落实耕地保护目标面积为340.06公顷（0.51万亩）和永久基本保护农田面积272.29公顷（0.41万亩）。



落实生态保护红线

鹦鸽镇落实生态保护红线面积为16000.74公顷（24万亩），主要分布在镇域南部、西北角及石头河两岸川道。



落实城镇开发边界

在避让重要生态功能、不占永久基本农田的前提下，落实鹦鸽镇城镇开发边界面积54.37公顷（815亩）。



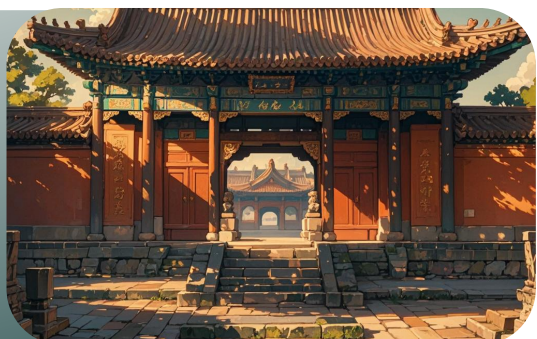
划定村庄建设边界

鹦鸽镇本次划定村庄建设边界157.81（0.24万亩）公顷。



落实历史文化保护线

县级文物保护单位关帝庙，按上位规划的保护要求，落实核心保护范围及建设控制地带。



3.2 规划分区管控

围绕国土空间开发保护总体格局，结合地域特征和经济社会发展水平，将全域国土空间划分为**生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区**五个一级类基本分区。

生态保护区

具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱，必须严格保护的区域，包括生态保护红线集中区域。该区实行分级管控，生态保护红线内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动；其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动。

生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开放建设区域。该区采取“名录管理+指标约束+分区准入”相结合的方式细化管理规定。

农田保护区

以永久基本农田保护为主，可以开展农田水利设施建设和土壤改良，提高农田质量，不得开展任何可能导致农田面积减少、质量下降的活动。

城镇发展区

应编制详细规划，采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理对城镇建设用地的总体和单项指标精细化管控,实施规划用途管制与开发许可制度。

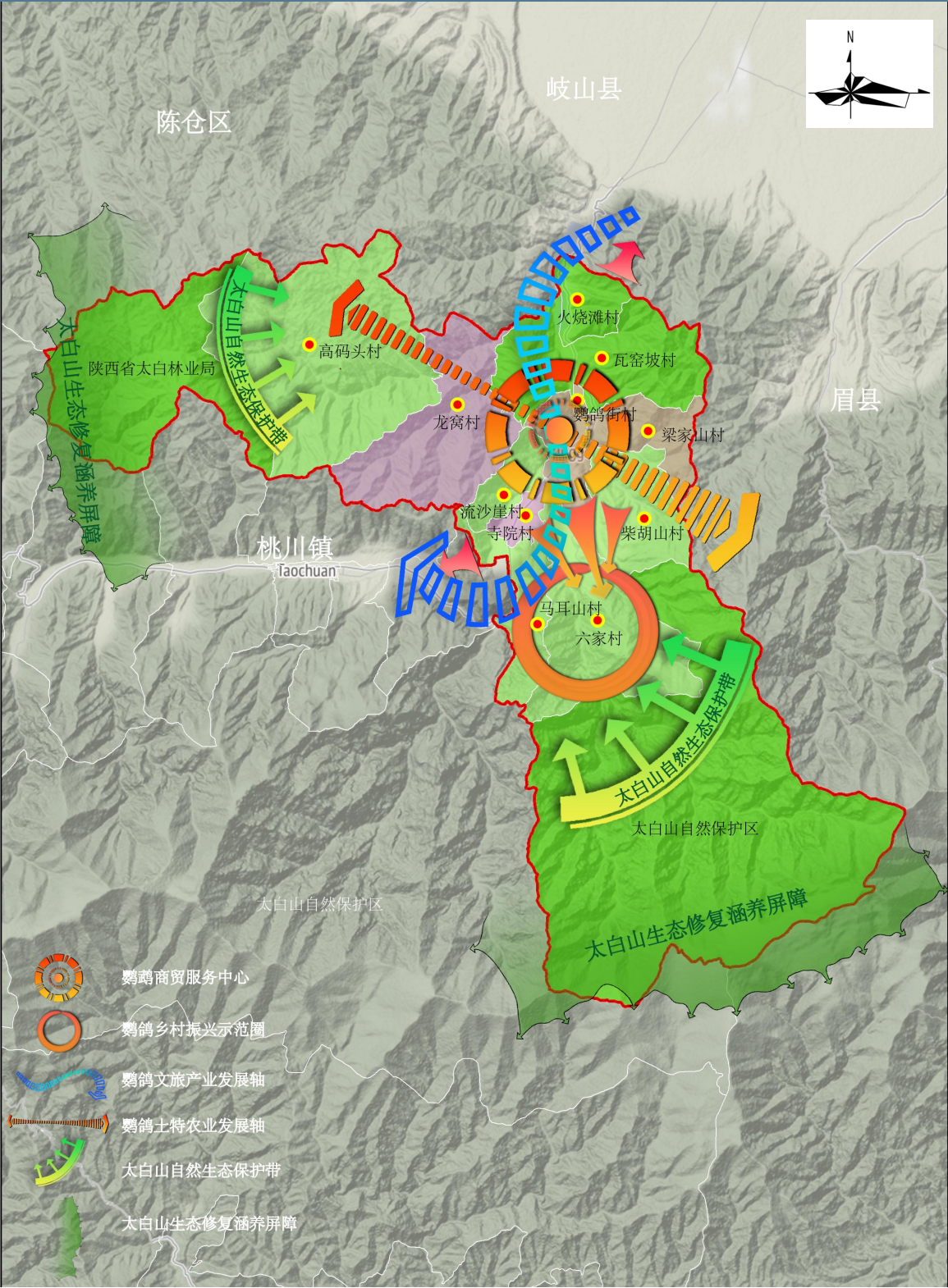
乡村发展区

该区按照“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的方式，根据具体土地用途类型进行管理。

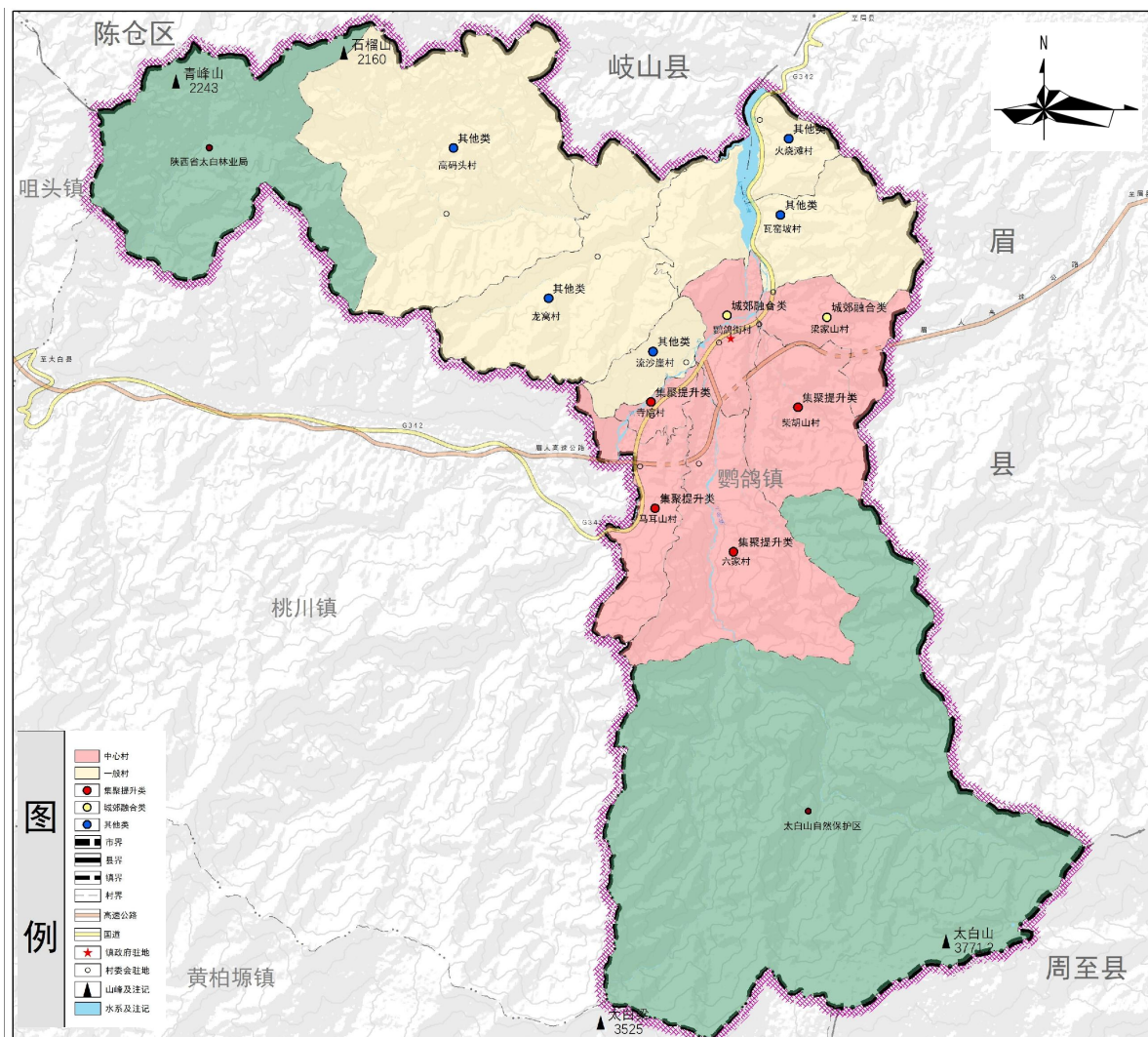
3.3 优化空间格局

以全域地势条件和现状空间特征为出发点，严格落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线的要求，确定鹦鸽镇的总体空间格局为：

一心、一圈、两轴、两带



3.4 村庄分类发展



村庄类别数量：集聚提升类4个；城郊融合类2个；其他类5个。

城郊融合类（2个）：鹦鸽街村、梁家山村。

集聚提升类（4个）：柴胡山村、马耳山村、六家村、寺院村。

其他类（4个）：流沙崖村、火烧滩村、瓦窑坡村、龙窝村、高码头村。

村庄级别数量：中心村6个；一般村5个

中心村（6个）：鹦鸽街村、梁家山村、柴胡山村、马耳山村、六家村、寺院村。

一般村（5个）：流沙崖村、火烧滩村、瓦窑坡村、龙窝村、高码头村。

3.5 合理利用资源

耕地资源 保护与利用

以农业产业发展为导向，科学保护和利用耕地资源。落实市县下达的耕地保护目标，坚决制止耕地非农化，推进高标准农田建设。



水资源 保护与利用

坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”的原则，强化水资源承载能力刚性约束，实行用水总量和用水强度双控制。



林草资源 保护与利用

以公益林保护和产业发展为重点，统筹城乡绿化，严格控制林地转为非林地，全面推进林地资源保护。加强草地资源保护利用。



矿产资源 保护与利用

坚持生态保护优先，落实矿产资源开发利用布局，加强矿产资源空间管控，推进绿色矿山建设，促进矿产资源的综合利用水平提升。



建设用地节 约集约利用

按照集约化、内涵式发展要求，坚持最严格节约用地制度，推进建设用地节约集约利用，框定总量、严控增量、盘活存量、提升质量。



04 保障体系



4.1 完善支撑体系

综合交通体系

落实构建对外交通骨架网络：充落实眉太高速公路交通规划，加强镇域道路系统与各类对外交通设施的连接，形成“1（眉太高速）+1（眉太线）+X（乡村道路）”的对外交通骨架网络体系；

改善农村公路出行环境，推进一般村通沥青（水泥）路、中心村双车道及通组路建设。

到2035年，农村交通条件和出行环境得到根本改善，基本建成布局合理、城乡通畅、绿色经济的农村公路网络。

完善提升镇区道路网：形成南北贯通，东西延伸的“一轴两线”的道路交通网结构；

强化公共交通设施承载力：保留汽车客运站，升级改造村边公交停靠站、加油站；规划新建3处社会公共停车场与公交站点。

图例

- 高速公路
- 国道
- 省道
- 乡道
- 二级客运站
- 高速出入口
- 市界
- 县界
- 镇界
- 村界
- 镇政府驻地
- 村委会驻地
- 山峰及注记
- 水系及注记

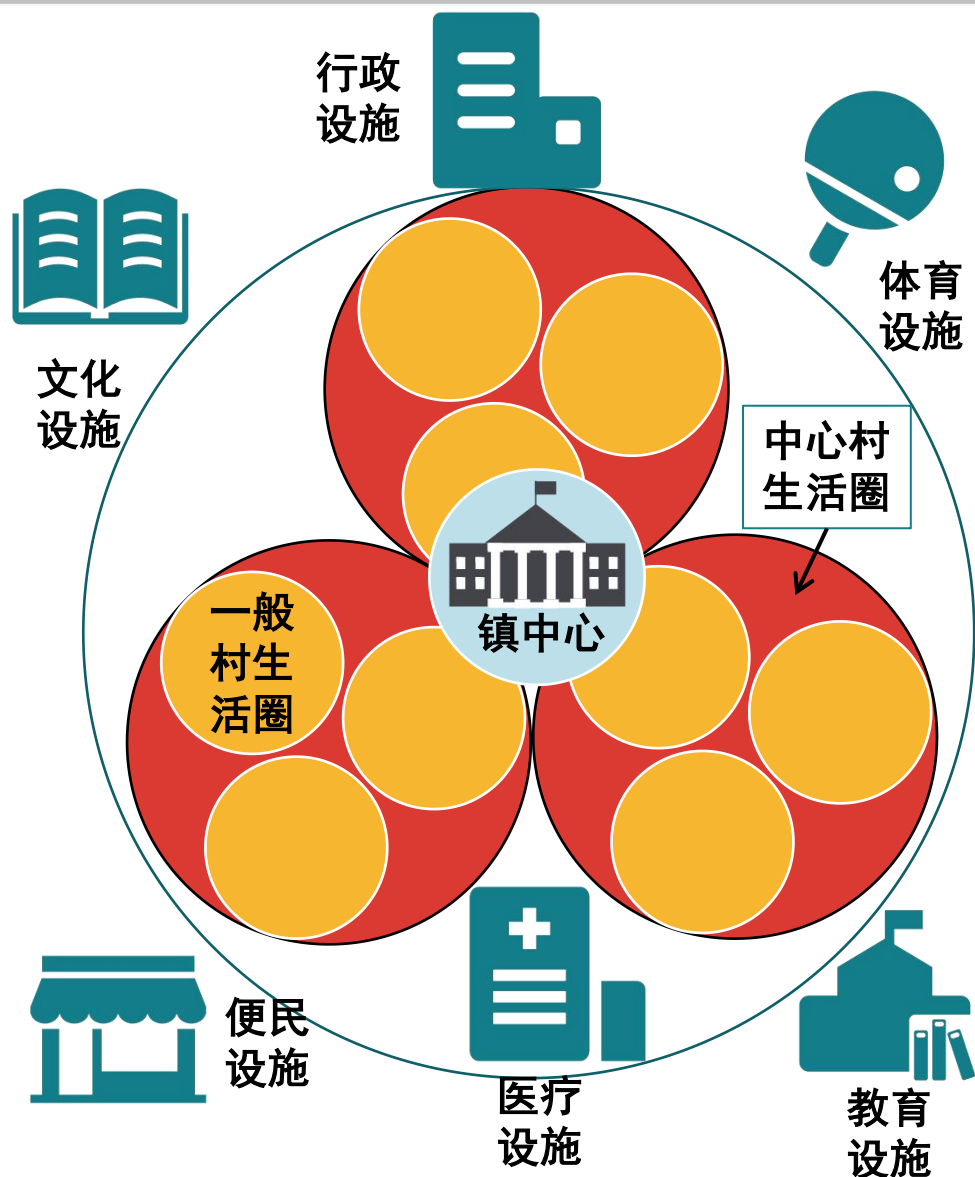


4.1 完善支撑体系

公共服务体系

现状：公共管理类共计25处，文化体育类共计22处，公共教育类共计8处，商业服务类共计12处。

规划：镇区提升健身广场1处，在五朝楞社区新建养老服务设施1处，镇区新建养老服务设施1处，新建公益性公墓1处/村。



4.1 完善支撑体系

基础设施体系

构建**安全弹性**的市政配套体系

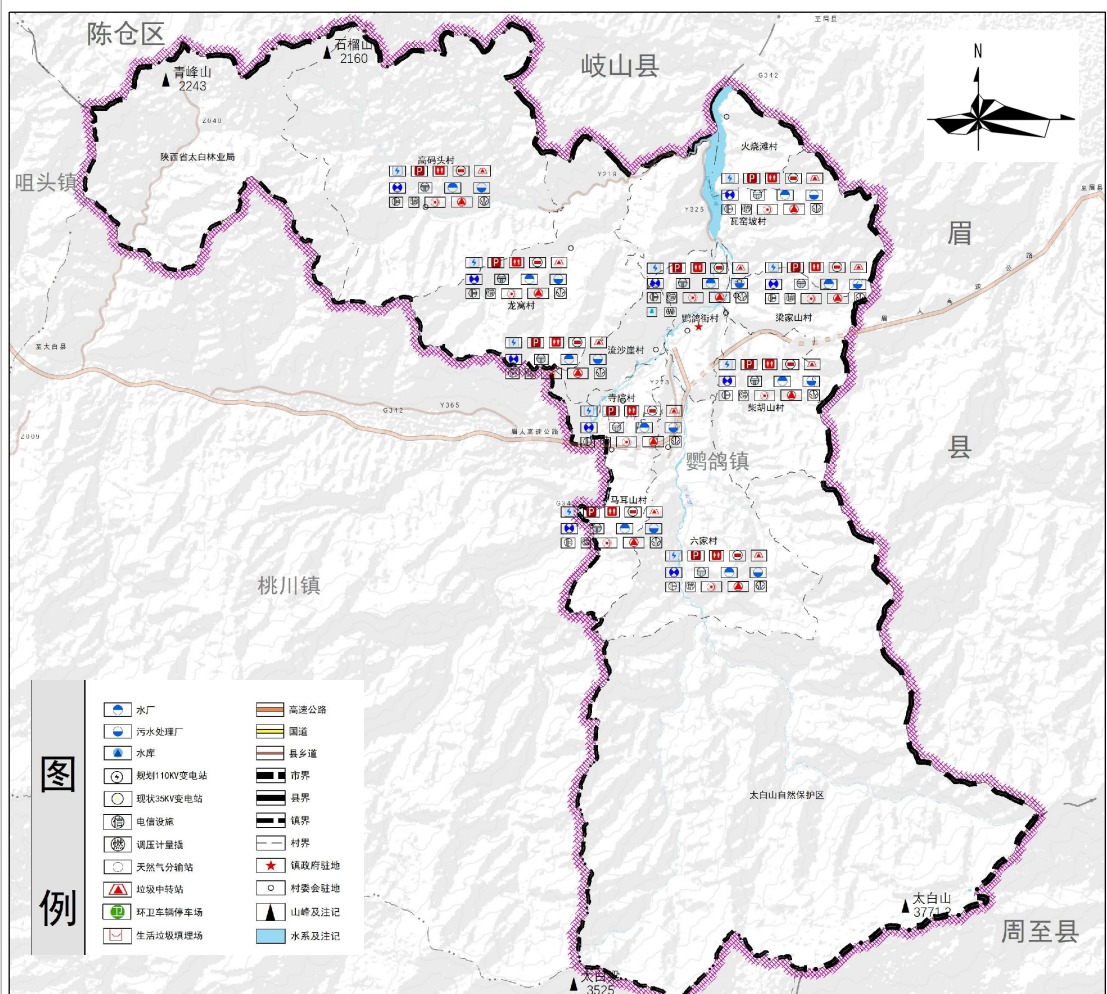
给水排水工程

电力通信工程

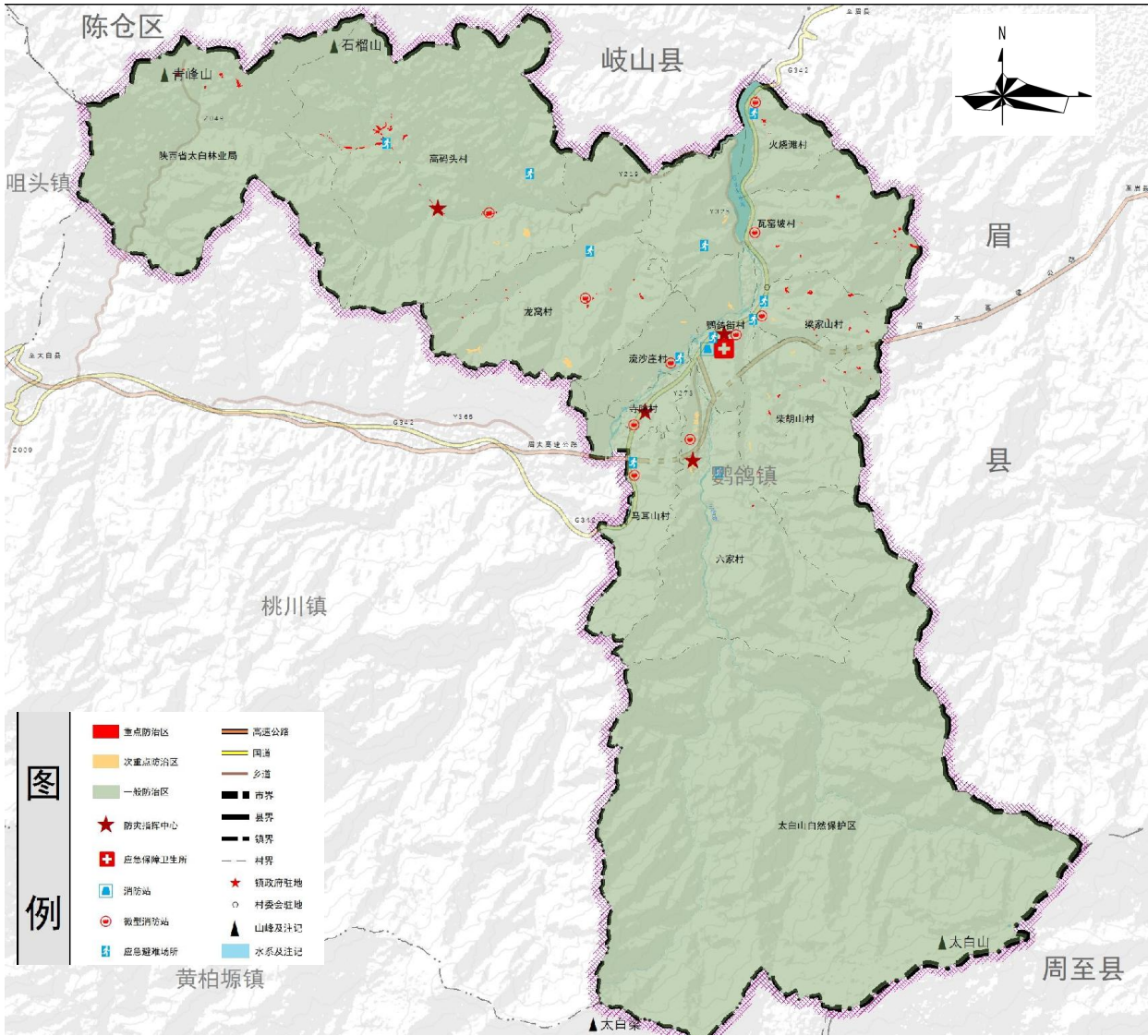
燃气供热工程

环境卫生工程

新型基础设施



4.1 完善支撑体系



综合防灾体系

抗震按基本烈度Ⅶ度设防；防洪标准按20年一遇，排涝标准为10年一遇；建立鹦鸽镇综合防灾指挥中心。规划小型消防站，合理布局临灾救治中心、应急疏散通道和应急避难所。



4.2 景观风貌保护

构建“**一廊三片区**”的景观风貌格局

一廊：

以蜿蜒流淌的石头河作为根本依托，精心构建起其两岸景色宜人、功能完备的生态廊道，并致力于打造独具特色的文化元素，使其成为融合自然与人文之美的胜地。

三片区：

一、以秦岭核心保护区为依托，重点对秦岭自然山水要素加以保护，依托山体高地起伏脉络勾勒村庄轮廓，依山建村，建筑风貌因地制宜的“**秦岭生态风貌区**”；

二、依托六家村、马耳山村、流沙崖村自然山水、历史文化、田园风光等资源，塑造具有乡土特色的自然景观和乡村生境，凸显生态优势的“**乡村田园风貌区**”；

三、尊重和保护鹦鸽镇的山水格局，打造镇区及周边村庄综合服务能力。保持城镇内现有河流水系，严格控制河流两岸建筑高度、色彩风貌，构建景观通廊，加强城镇建设与自然景观有机融合，塑造宜居宜业、山城一体、城景相融的“**城镇综合风貌区**”

4.3 国土综合整治

农用地整理改造

加强农业基础设施建设，提升耕地质量。
加强高标准农田建设，积极推进农用地整理。



宜耕后备资源开发

将除公益林之外的即可恢复、工程恢复的农用地优先复垦为耕地。在符合生态管控要求下，对其他草地实施土地开发，补充有效耕地面积。



加快低效建设用地整理

以“空心村”和“危旧房”整治改造为重点，将不予保留各类破旧、闲置、散乱、低效、废弃的建设用地，结合土地适宜性和周边土地利用情况，合理确定整理用途。



4.4 生态安全修复

山林植被生态修复

山林植被生态修复。在鹦鸽镇全域实施天然林保护工程，促进山林植被生态修复。采取调整林种结构、增加树种配置、优化植物群落等措施，提高林地水源涵养、水土保持和生态服务功能，增加林地规模，提高林地质量等。



05镇区规划



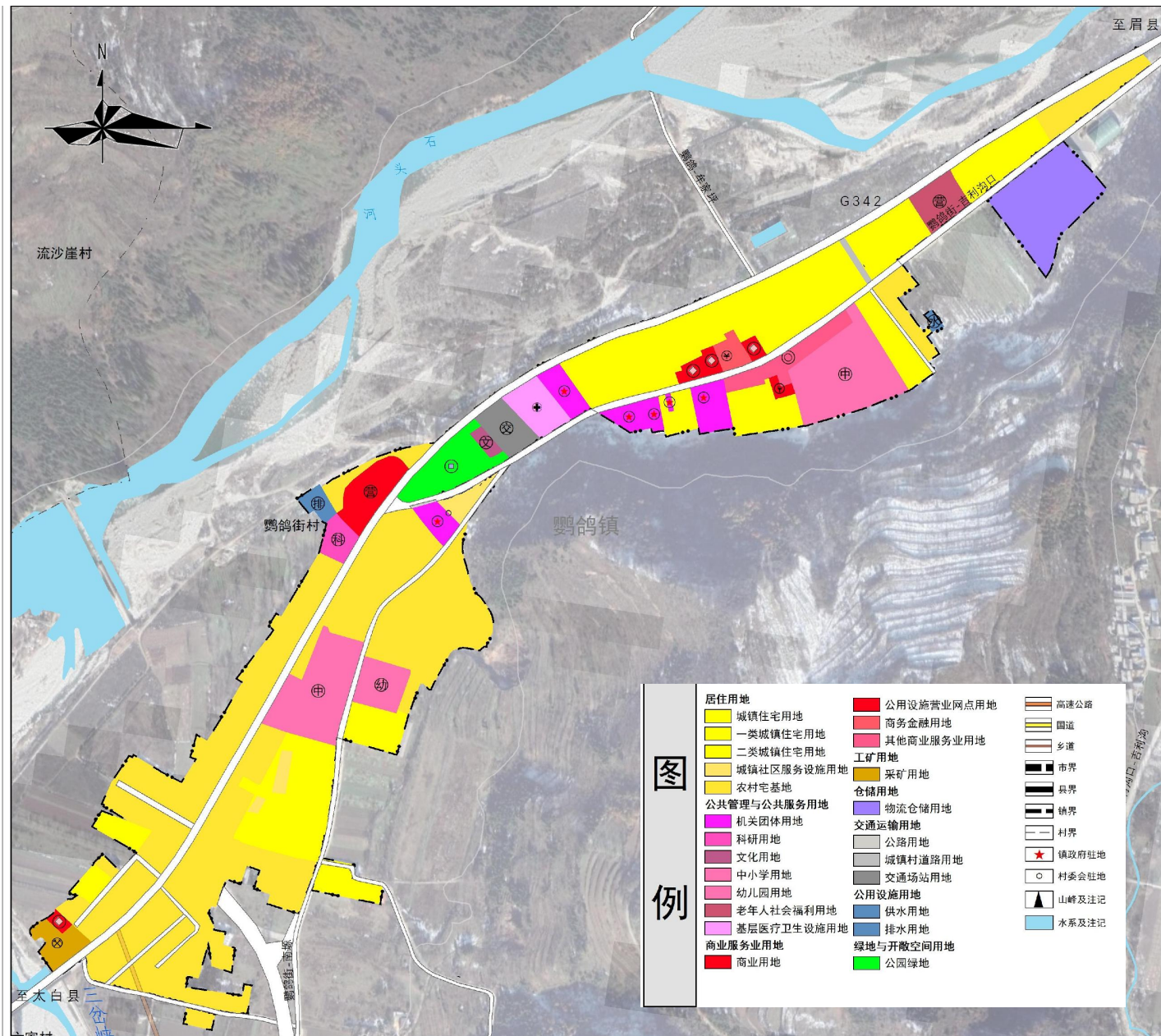
5.1 国土空间用地规划

形成“一心引领、两轴推进、三区协同”的功能结构

一心：以镇人民政府及周边服务设施形成鹦鸽镇综合服务中心。

两轴：以国道G342形成外部联动发展轴、以五朝楞向柴胡山的乡村道路形成内部生活发展轴。

三区：以东北部镇人民政府及周边商住区域形成综合服务居住区、以中部文化广场及周边设施形成休闲文化活动区、以西南部住宅区域形成人民居住生活区。



保障养老服务设施

5.3 交通体系完善

□ 对外交通规划

构建“眉太高速+眉太线”的对外交通布局。

□ 道路网规划

规划形成“**一轴两线**”的道路交通网结构。

一轴：以鹦鸽街村-柴胡山村道路为内部主要轴线；

两线：以眉太线、眉太高速线为外部主要路线。

□ 公共交通规划

至2035年，公交占鹦鸽镇全方式出行分担率**不低于20%**。

□ 交通设施规划

以**鹦鸽镇客运站**为核心依托，建立起通往县城及周边乡镇、村庄的中短途交通，以多班次、定时的乡镇中巴交通为主；

镇区公共交通主要以出租车、三轮车为主。通过城镇道路系统的规划梳理以及加强城镇交通管制，解决路面随意停车的问题。

5.4 绿地与开敞空间

以点、线、面结合的形式构成有机的公园绿地网络。

特别是石头河的滨河绿地形成的“绿带”；

沿道路布置的街头绿地形成“绿轴”；

点状的各个居住区内及镇区入口鹦鸽镇文化广场形成“绿地”；

共同组织成互相联结、互为补充、特色鲜明的公园绿地系统。



休闲亭



文化广场



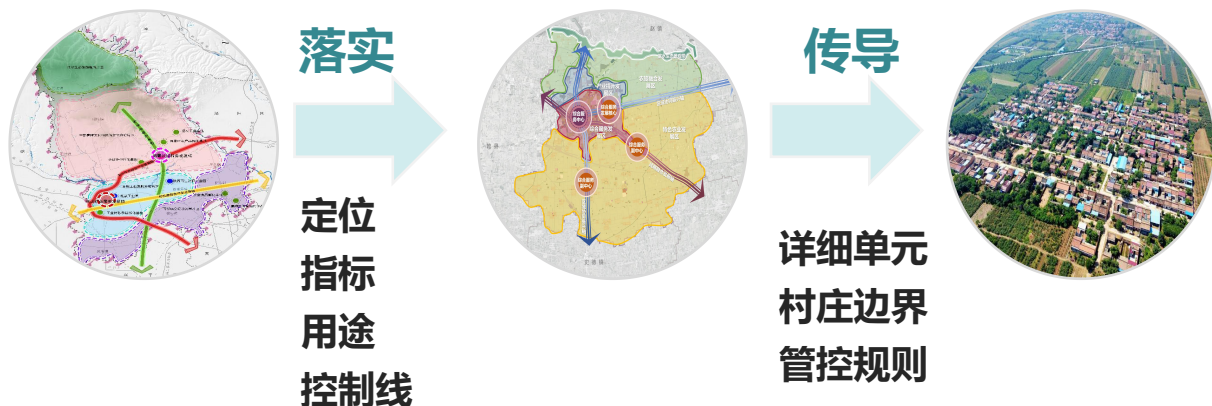
入口景墙



06 传导实施



6.1 构建传导机制



落实上位规划：落实《太白县国土空间总体规划（2021-2035年）》对鹦鸽镇定位、指标、重大基础设施、生态廊道等管控要求。

引导详细规划：明确镇区详细规划指引和传导。结合镇区用地布局与功能分区自然界线、人工界线等，镇区城镇开发边界内划定详细规划编制单元，明确主导功能及住房与社区生活圈、基础设施、公共服务设施、蓝绿网络等控制传导要求，指导编制详细规划。

引导村庄规划：构建“战略引导+空间管控+指标约束+清单名录”的传导管控体系，将管控分区边界、约束性指标等刚性约束传导落实到村级片区，同时对村级片区的功能定位、规划人口、产业方向等方向内容做出弹性指导。

6.2 建立实施保障

一、健全规划管理制度

- 1.健全空间规划体系
- 2.加强领导与监督考核
- 3.建立规划监测评估预警机制
- 4.建立公众参与监督机制



二、完善国土空间管制制度

- 1.完善主体功能制度
- 2.建立全域国土空间用途管制制度

三、国土空间规划“一张图”建设

- 1.数据纳入太白县国土空间基础信息平台
- 2.纳入太白县国土空间规划“一张图”实施监督信息系统

