

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF TAIBAI HE ZHEN

太白县太白河镇国土空间规划 (2021—2035年)

(公开征求意见版)



太白河镇人民政府
二〇二五年四月

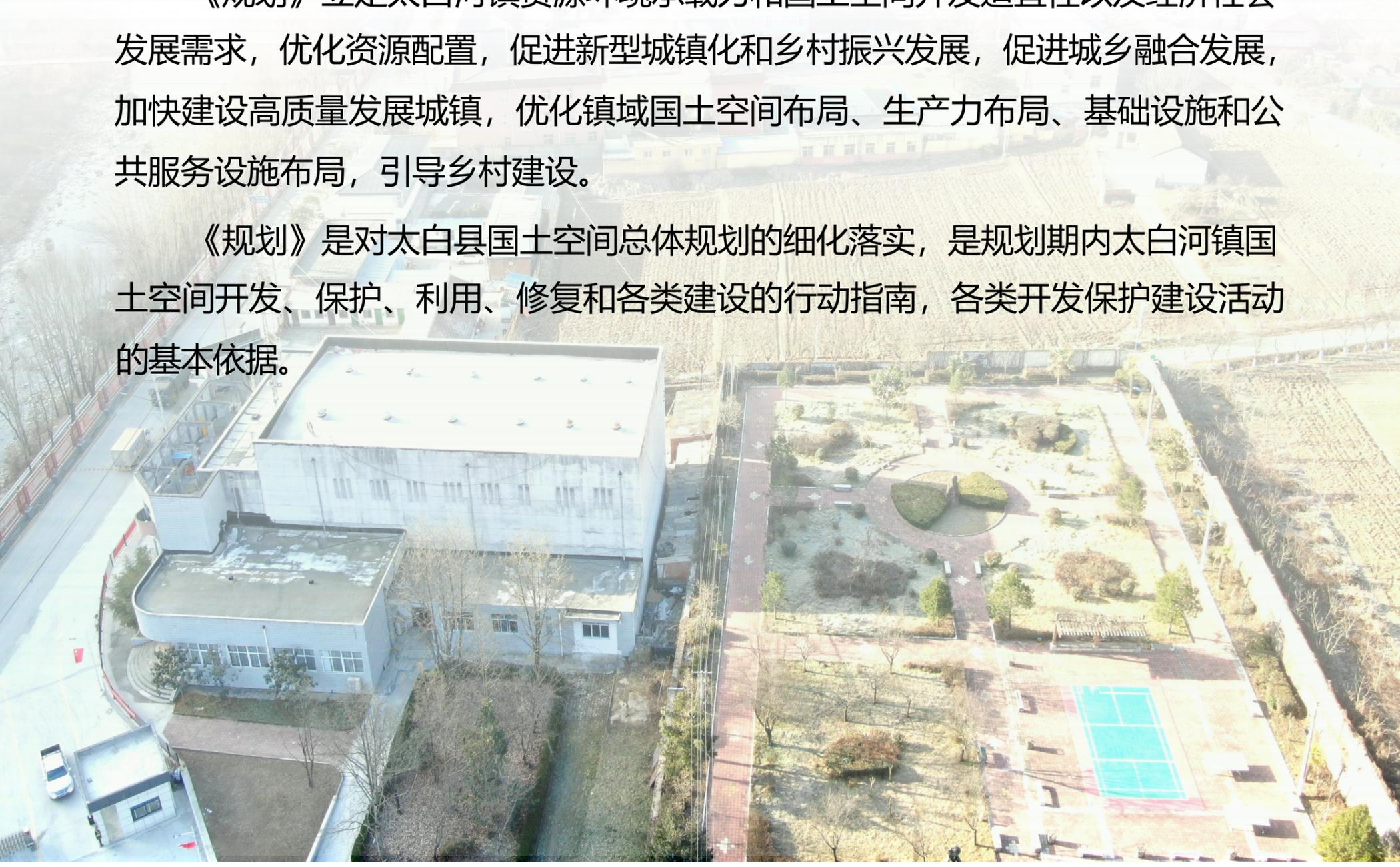
前言

FORWORD

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，建立和完善国土空间规划体系，顺应新时代国土空间治理要求，依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见（中发〔2019〕18号）》《中共陕西省委陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》《陕西省国土空间规划（2021—2035年）》《宝鸡市国土空间总体规划（2021—2035年）》和《太白县国土空间总体规划（2021—2035年）》，结合太白河镇实际，统筹安排全域各项建设活动，推动城乡集聚发展和土地资源节约利用，合理配置公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，促进太白河镇全面、协调和可持续发展，编制《太白河镇国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》立足太白河镇资源环境承载力和国土空间开发适宜性以及经济社会发展需求，优化资源配置，促进新型城镇化和乡村振兴发展，促进城乡融合发展，加快建设高质量发展城镇，优化镇域国土空间布局、生产力布局、基础设施和公共服务设施布局，引导乡村建设。

《规划》是对太白县国土空间总体规划的细化落实，是规划期内太白河镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，各类开发保护建设活动的基本依据。



目录

01 总体要求

02 目标定位

03 国土空间布局优化

04 自然资源保护与利用

05 国土综合整治与生态修复

06 国土空间支撑保障体系

07 镇区发展规划

08 规划实施保障

[1] Part

总体要求



1.1 指导思想

《太白河镇国土空间规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和习近平总书记重要讲话精神，有机融合上位主体功能区规划、城乡规划、土地利用规划等各类空间性规划，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，结合太白河镇实际，实现基层国土空间总体规划的战略性和全局性与规划方案实施可操作性的有机统一，为全面实现乡村振兴提供科学支撑。

1.2 规划原则



生态优先、绿色发展

区域协调、融合发展

底线思维、安全发展

以人为本、品质发展

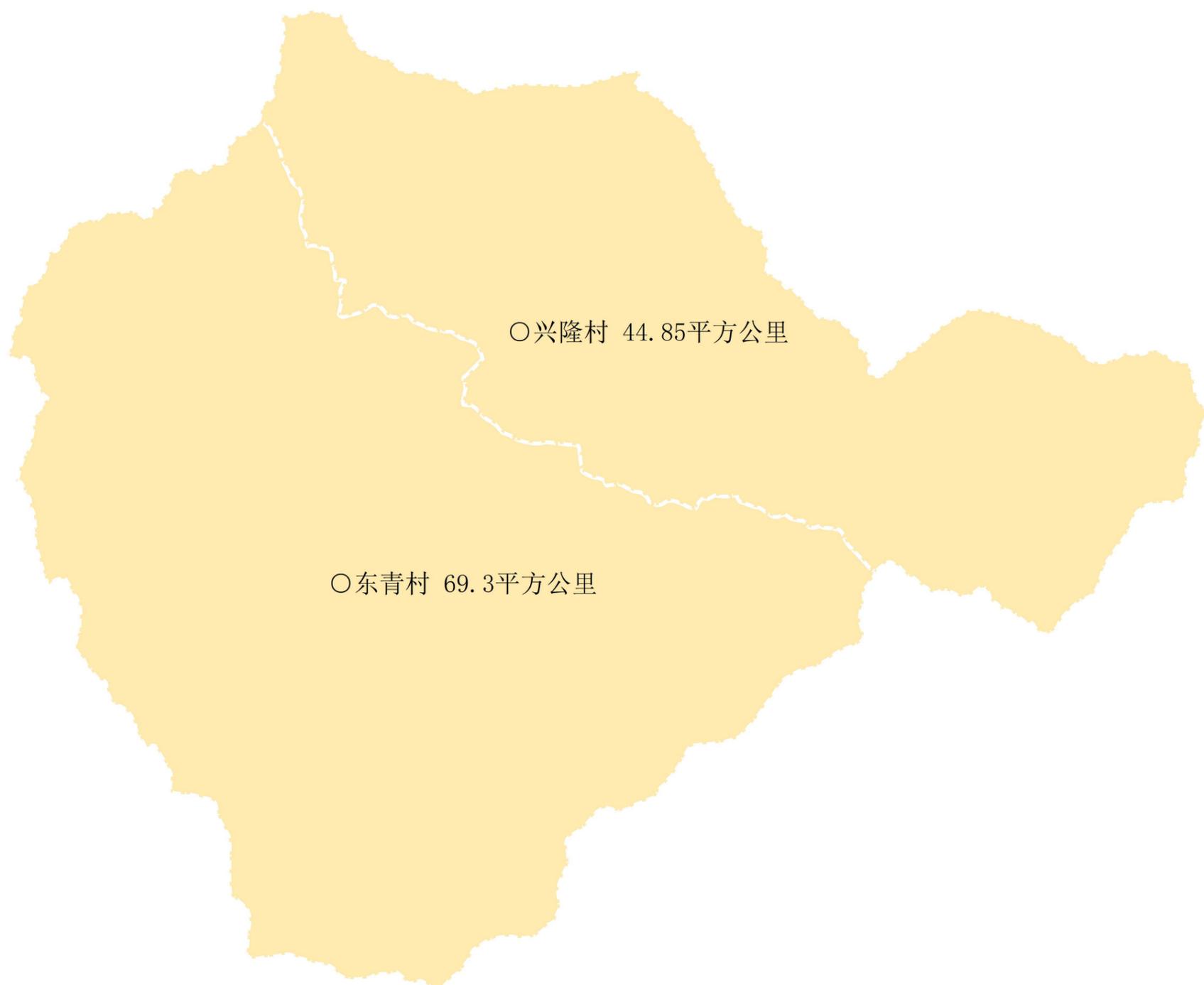
控增盘存、高效发展

公众参与、共建共治

1.3 规划范围及期限

规划范围：为太白河镇行政管辖区内全部国土空间，包括2个行政村，分别为兴隆村、东青村，总面积为46.51平方公里。中心镇区范围位于东青村，总面积为11.81公顷。

规划期限：2021—2035年；规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年。



[2] Part

目标定位



2.1 规划定位

以“黄金之旅”为龙头，深度挖掘矿山企业资源优势。一是开发黄金展览馆、矿洞探险、淘砂金、古法冶炼等旅游项目；二是增强软黄金文化实力，以乡村旅游、太白河山歌文化、美食文化、黄金文化为代表，建设打造中国西部独一无二的以矿产采炼加工、工业文化旅游为主导的

“黄金工矿旅游小镇”

2.2 规划目标

立足2025年，通过国土格局优化与产业融合提升，乡镇三生空间平衡发展，耕地、永久基本农田规模逐步提高、质量稳步提升，粮食安全保障能力进一步稳固；林草地规模保持稳定，生态空间格局更加稳定；城镇空间集聚高效，城乡人居环境逐步改善，初步构建人地关系和谐、产业多元化发展、经济文化蓬勃发展的活力城镇。

近期
2025

远期
2035

展望2035年，国土空间格局更加协调，国土安全得到保障，农业、生态、城镇空间格局全面优化，农业生产稳定高效，生态要素修复治理效果彰显公共服务与治理体系健全均衡，人居环境明显改善，乡村振兴全面推进，三类产业发展深度融合，全面建成制造业高效集聚、商贸物流业智慧创新、现代农业与康养旅游融合发展的高质量绿色城镇。

[3] Part 国土空间布局优化



3.1.1 三线落实

按照耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界的优先序，遵循适地适用原则，统筹划定落实三条控制线，确保三条控制线边界不交叉、空间不重叠、功能不冲突。以三条控制线分别围合的空间作为重点管控区域，在国土空间管控指标约束下，统筹优化农业、生态、城镇等各类空间布局，保障生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。



落实县级规划确定的生态保护红线，至2035年，太白河镇生态保护红线面积20309.19公顷，占国土总面积79.22%。覆盖镇域绝大部分地区。



落实县级规划确定的耕地和永久基本农田保护红线，至2035年，太白河镇耕地保有量51.27公顷，永久基本农田面积50.09公顷，占国土总面积2‰。主要分布在镇域中部主要交通干道两侧。



落实县级规划城镇开发边界的规模与管控要求，至2035年，划定城镇开发边界11.81公顷，占国土总面积0.46‰。主要分布在乡政府驻地周边。

3.1.2 其他控制线划定



划定村庄建设边界

划定2个村庄的建设实体边界。按照“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的方式，根据具体土地用途类型进行管理。



落实秦岭核心保护区

落实上位规划确定的秦岭保护区范围。重点保护区、一般保护区实行产业准入清单制度。

3.2 规划分区

围绕国土空间开发保护总体格局，结合地域特征和经济社会发展水平，将镇域国土空间划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产资源保护发展区六个基本分区。

其中城镇发展区细化为集中建设区、其他城镇建设用地区两个二级分区，乡村发展区细化为村庄建设区、一般农业区两个二级分区。

生态保护区

自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

生态控制区

采取“名录管理+指标约束+分区准入”相结合的方式细化管理规定，区内以保护为主，并开展必要的生态修复，原则上限制各类新增的开发建设行为。区域内重点进行城镇居民生产、生活需求、产业发展需求的建设活动。

农田保护区

区内土地主要用作永久基本农田和直接为永久基本农田服务的农田道路、水利、农田防护林及其他农业设施建设用地，禁止占用区内永久基本农田进行非农建设。

城镇发展区

采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理，对城镇建设用地的总体和单项指标精细化管控，实施规划用途管制与开发许可制度，区域内重点进行城镇居民生产、生活需求、产业发展需求的建设活动。

乡村发展区

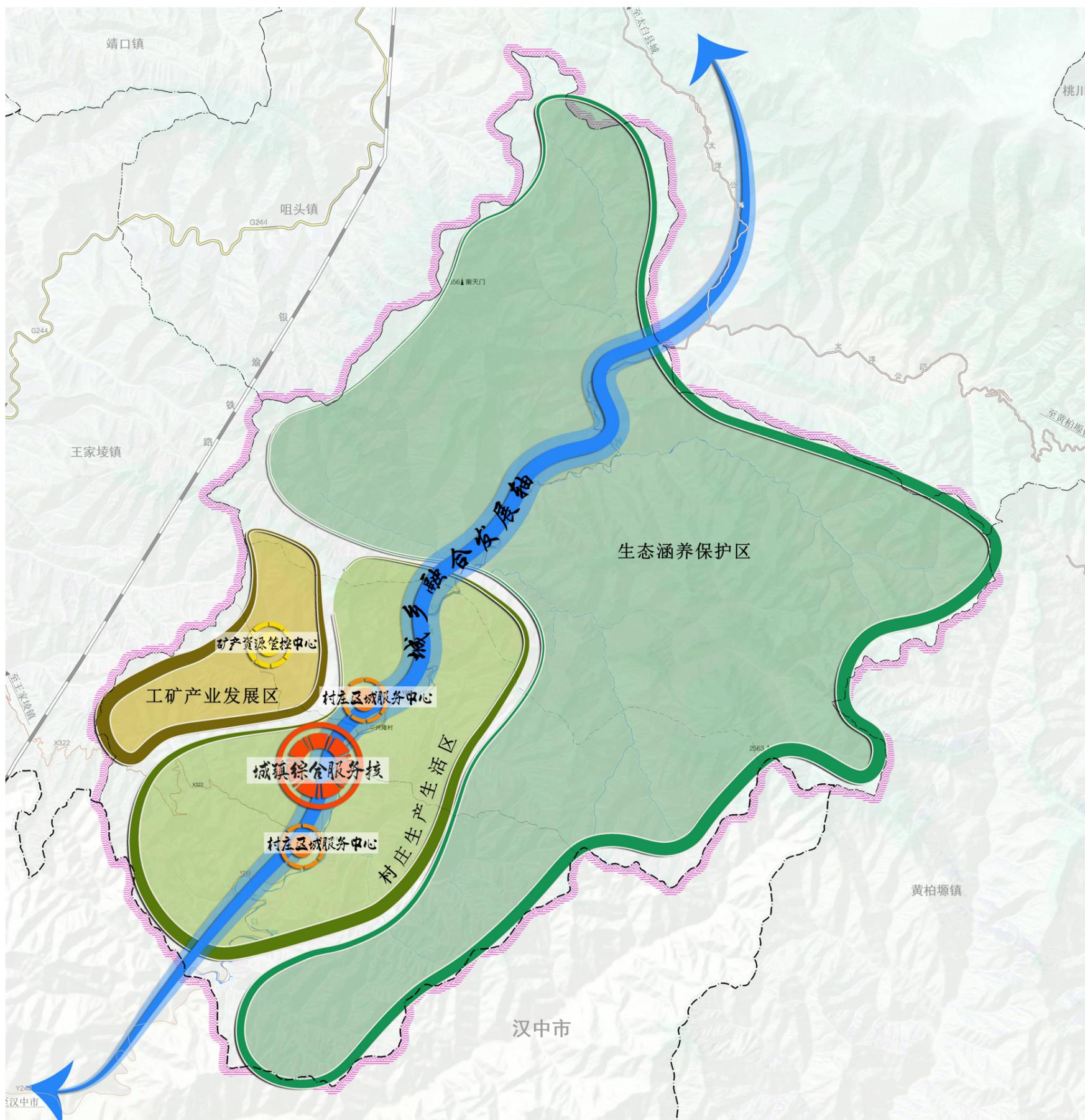
在不影响安全、不破坏功能的前提下允许乡村特色产业发展及其配套设施建设。允许与农村人居环境、村庄建设活动与整治相关的建设活动。原则上禁止大型工业园区、大型商业商务酒店开发等大规模城镇建设用途。

矿产能源发展区

在符合国土空间规划和其他相关规划的前提下，矿产能源发展区允许矿产资源的勘探、开采、初加工以及相关的配套设施建设，禁止大规模的城镇建设。矿产能源发展区允许开展农用地整理和其他土地整治工程的实施，鼓励生态修复和生态建设工程。不符合准入规则、影响矿产能源勘探和开采的用途应有序退出。

3.3 国土空间格局优化

以山水林田湖整体保护格局为目标，以自然资源禀赋和经济社会发展趋势为基础，提出“一核一轴三心三区”的国土空间发展格局。



[4] Part

自然资源保护与 利用



4.1 建设用地集约利用

建设用地布局优化

根据建设用地现状、未来发展变化趋势和上位规划要求，明确城镇建设用地、村庄用地、区域基础设施用地、区域公用设施用地和其他各类建设用地规模、布局及管控要求。

建设用地节约集约利用

根据镇区实际发展情况，按照严控增量、盘活存量、用好流量、提高效率的原则，严格控制新增建设用地规模，积极盘活存量建设用地，促进土地利用方式转变，提高建设用地节约集约利用水平。

4.2 耕地资源保护利用

提高耕地质量

坚持耕地数量和质量并重，完善农田基础设施和节水灌溉设施配套，推广绿色种植，增强耕地可持续利用能力。

耕地及永久基本农田保护

落实上位规划下达的耕地保有量、永久基本农田保护面积等目标和要求。明确耕地后备资源规模及布局。细化落实永久基本农田储备区及高标准农田建设区域。提出耕地和永久基本农田保护措施，严格落实耕地占补平衡、进出平衡的管制要求。

4.3 水资源保护利用

水资源保护与利用目标

加强水资源保护，强化水资源承载能力刚性约束，实行用水总量和用水强度双控制，统筹优化水资源配置，提高水资源利用效率。

优化用水结构，提高用水效率

从农业、工业、生活等方面加大节水措施力度，优化用水体系结构。

加强节水措施提升资源承载能力

按照“以水定人、以水定地、以水定产”的原则，坚守水资源承载能力底线，强化水资源条件约束。

4.4 林草资源保护利用

推动林草资源补充

规划至2035年，全镇的林地数量应不低于25083.76公顷，森林覆盖率不低于97%，主要保护范围为镇域内部的公益林及生态保护红线核心区

提升森林资源质量

利用本土树种加强林木栽植，逐步优化林地林龄、林种结构，促进植被演替，恢复森林的丰度、郁闭度，增强森林生态系统稳定性

林下经济模式

探索林下经济经营利用模式，依托太白河镇林草资源，重点发展林下中药材、林下食用菌、林下养殖及林下采集加工等

4.5 矿产资源保护与利用

规划至2035年，矿山数量控制在2个以内，固体矿产开采总量达到上位规划要求

1

全面推进绿色矿山建设，促进矿产资源开发利用与生态环境保护相协调，重点加强太白河金矿“无伤痕开发”，打造绿色矿山试点。

2

秦岭一般保护区允许勘探矿产资源，实行严格生态环境保护下的绿色勘查；严格执行国家重点生态功能区产业准入负面清单、区域“三线一单”、秦岭重点保护区和一般保护区产业准入要求。

3

规划全面推进太白河镇矿山地质环境治理，《太白县国土空间规划（2021-2035）》规划重点对太白河镇尾矿库进行矿山生态修复；采取降坡削坡土地平整，排水工程，支挡工程，及生物绿化工程消除地质灾害，恢复矿山地质环境，同时加强对尾矿废渣的综合利用，通过尾矿废渣二次循环利用实现资源变废为宝，消除环境隐患。

[5] Part

国土综合整治与 生态修复



5.1 推进国土综合整治



5.2 实行生态保护修复

针对开采过程中植被破坏、局部崩塌等问题，对裸露边坡等严重破坏的地貌景观进行重塑，实现对被破坏生态环境的恢复，以及对土地资源的可持续利用。

全域实施乡村国土绿化美化，重点突出乡村特色和田园风光。见缝插绿，增加乡村生态绿量，推动村旁、宅旁、水旁、路旁绿化。

矿山生态
修复

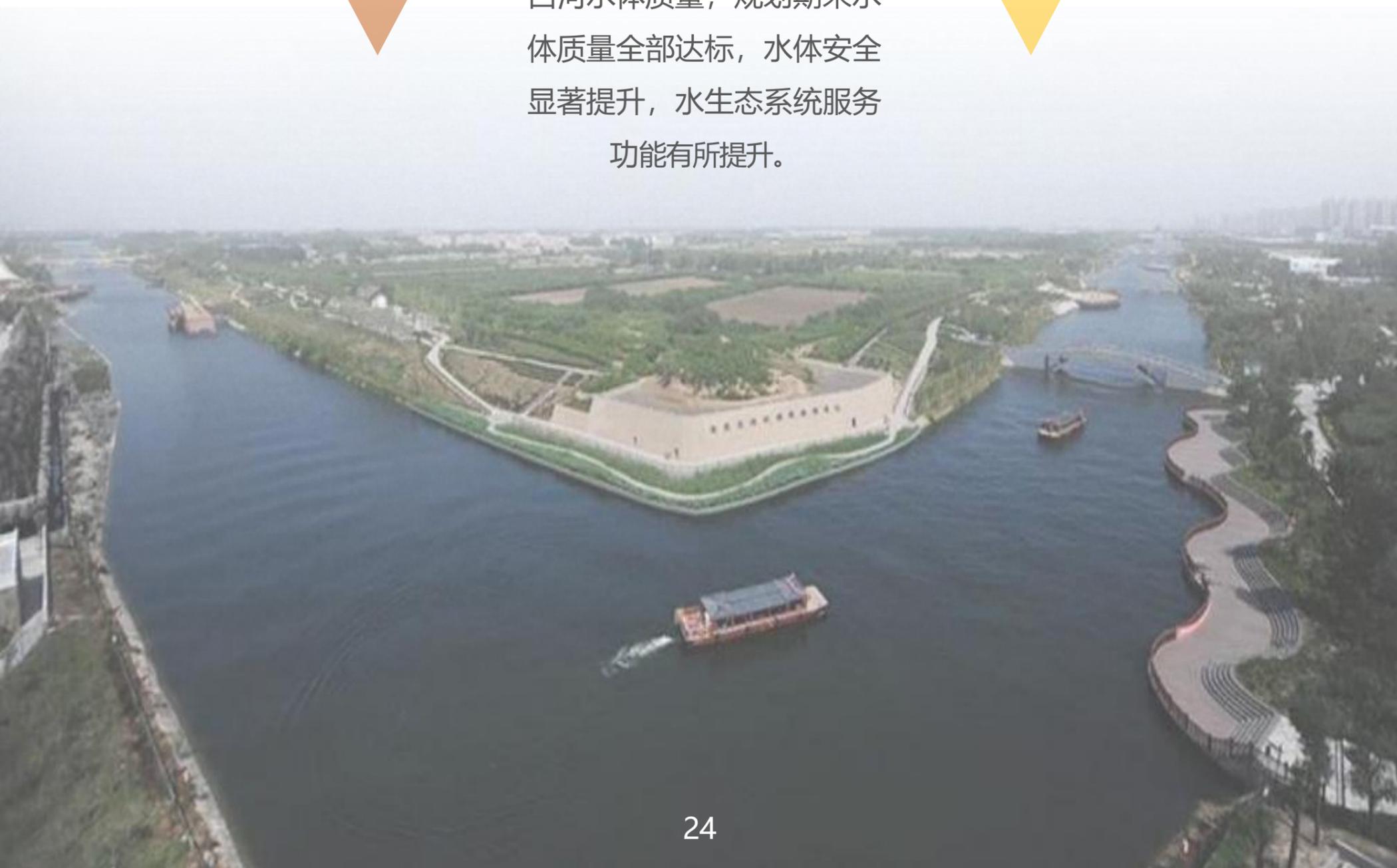
04

05
水生态
修复

人居环境
优化

06

通过水体生态修复，提升太白河水体质量，规划期末水体质量全部达标，水体安全显著提升，水生态系统服务功能有所提升。



[6] Part

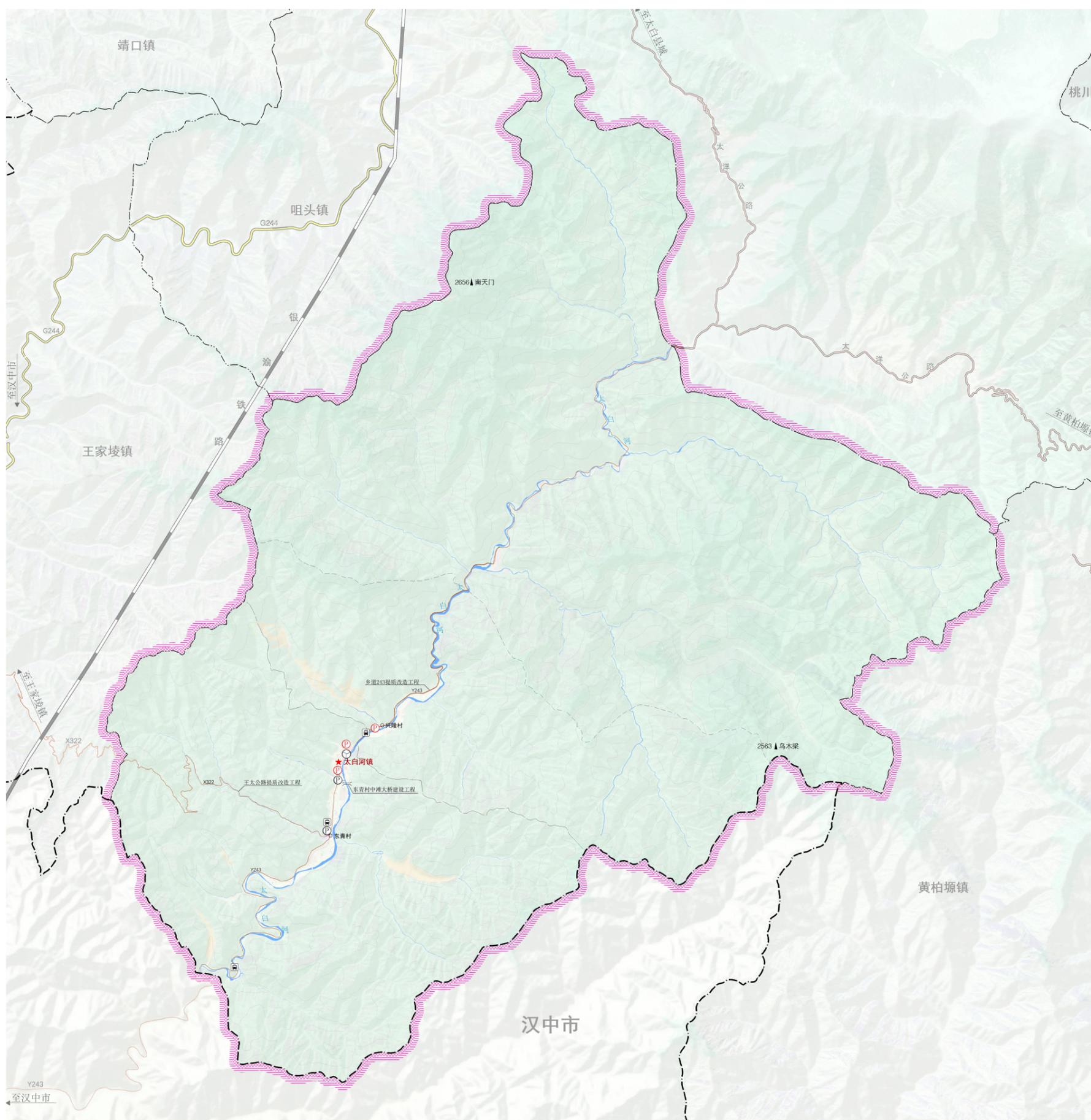
国土空间支撑保障体系



6.1 建立综合交通设施网络体系

构建“一纵一横”骨干交通网络体系。

- 一纵：对贯穿镇域公路Y243，进行提质改造，构建主要对外交通网络体系。
- 一横：X322—规划对王家垭扁家沟至太白河路段道路提升改造。



6.2完善市政基础设施服务体系



保障给水工程建设

推进供水工程建设与改造，构建全域城乡供水一体化体系，以集中优质水源代替分散小水源，以太白河作为主要水源，同时结合地下水供给，实现集中供水，供水到户。

完善排水设施网络

规划镇域远期采用雨污分流制，近期保留现有排水方式，远期结合镇域发展实际情况，分村庄改建现有排水体制，逐步实现雨污分流。各集中式污水处理设施尾水排放标准执行《陕西省农村生活污水处理排放标准》要求。



保障电力供应安全

太白河镇接王家陵镇35kv变电站。对镇区内现状重载和小截面主干配网电路分批进行升级改造；城镇集中建设区配电网尽量采用埋地敷设方式；乡村地区统一采用架空电力线路配电。



加强城乡环卫一体化建设

采用“户分类—村收集—镇转运—镇处理”的垃圾收运处理方式。规划以农村聚居点为单位设置垃圾分类箱，村委会设置垃圾收集分拣站，在一二级场镇设置垃圾压缩中转站，由中转站定期统一运往太白河镇新建垃圾处理厂处理。



6.3 构建优质均衡的公共服务体系



教育科研设施

初中：保留初级中学1处；小学：保留现状小学1处；

幼儿园：按生活圈及需求规划。



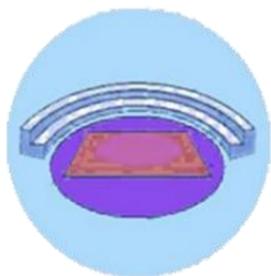
医疗卫生设施

支持镇驻地医院的改造与提升，大力发展社区卫生院（室），尽快形成以镇驻地为核心、社区卫生院（室）为骨干的两级医疗卫生网络体系。



文化设施

规划保留镇级文化活动中心。在各行政村结合公共绿地及休闲广场设置文化服务站，建设文化广场等公共文化场所，提供日常休闲活动设施。



体育设施

新建广场1处，结合居住区和主要公共绿地的布局设置社区体育设施。各村庄社区设置室外综合健身场地，包含群众球场、全民健身运动设备等相关配套设施，满足居民日常健身需求。



社会保障设施

加强社会福利设施建设，构建发展型社会福利体系。规划新建1处敬老院，满足全镇社会救助、养老助老等服务需求，为社会提供福利和慈善服务。

公共服务设施复合利用

鼓励公共设施集中配置，促进设施提质增效，将功能和服务方式类似的公共服务设施相对集中布局，形成各级邻里中心。

合理引导现状闲置用地、建筑进行功能置换、改造升级，结合土地综合整治，将权属清晰但功能逐渐衰落的存量建设用地进行改造整治再利用，合理引导现状建筑性质优先转变为公共服务功能。将闲置的乡镇办公机构、村委办公楼等进行功能置换、改造升级。将乡镇闲置的粮站、供销社、工厂厂房等建筑进行改造再利用，用于设置文化活动中心、图书室、体育健身设施等。

6.4 整治乡镇人居环境

建筑以“白墙、勒脚、坡屋顶”为建筑符号。镇区建筑色彩，在现有建筑檐口、广告标识进行分类引导基础上进行整合提炼，对建筑风格、色彩、选材要求，做到突出地方文化特色，注重舒适开放空间的塑造，适当增加具有民俗特色的景观环境，打造多重景观空间。

•与城镇自然色相协调

尽量保护、突出基本色，调整自然色。镇区色彩以暖色系、低彩度的色彩为基准，使城镇色彩与蓝天、绿地等自然色彩相协调。

•体现城镇人文特色

保护传承历史文脉。城镇色彩在尊重历史、延续历史的基础上进行创新，并合理运用人文色彩予以搭配和补充，充分体现太白河镇历史特色。

•和谐中保持多样性

按照城镇功能区分，构筑色彩和谐之美，城镇色彩在整体上应保持协调统一，达到既和谐又丰富多样的效果。

中心街风貌绿地广场风貌民居建筑风貌



[7] Part

镇区发展规划



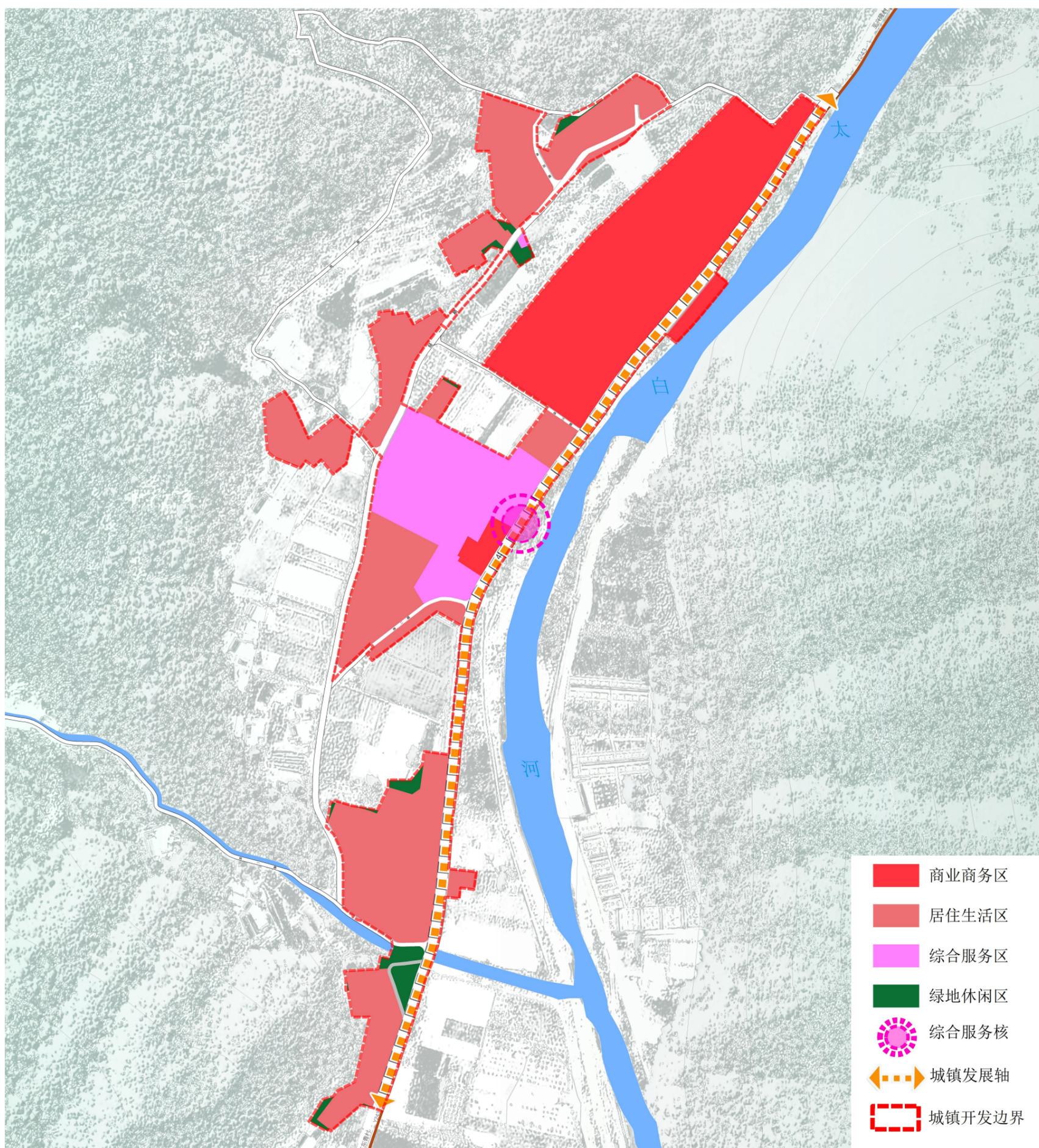
7.1 空间结构规划

规划镇区形成“**一心、一轴、四片区**”的空间结构。

一心：综合城镇发展中心；

一轴：沿省道S105形成的南北联动发展轴；

四组团：居住生活区、商务商业区、综合服务区和绿地休闲区。



7.2 支撑体系规划

交通体系完善

一横三纵，贯穿连接

一横：Y243、规划主干道；三纵：三条次干道

路网梳理，骨架搭建

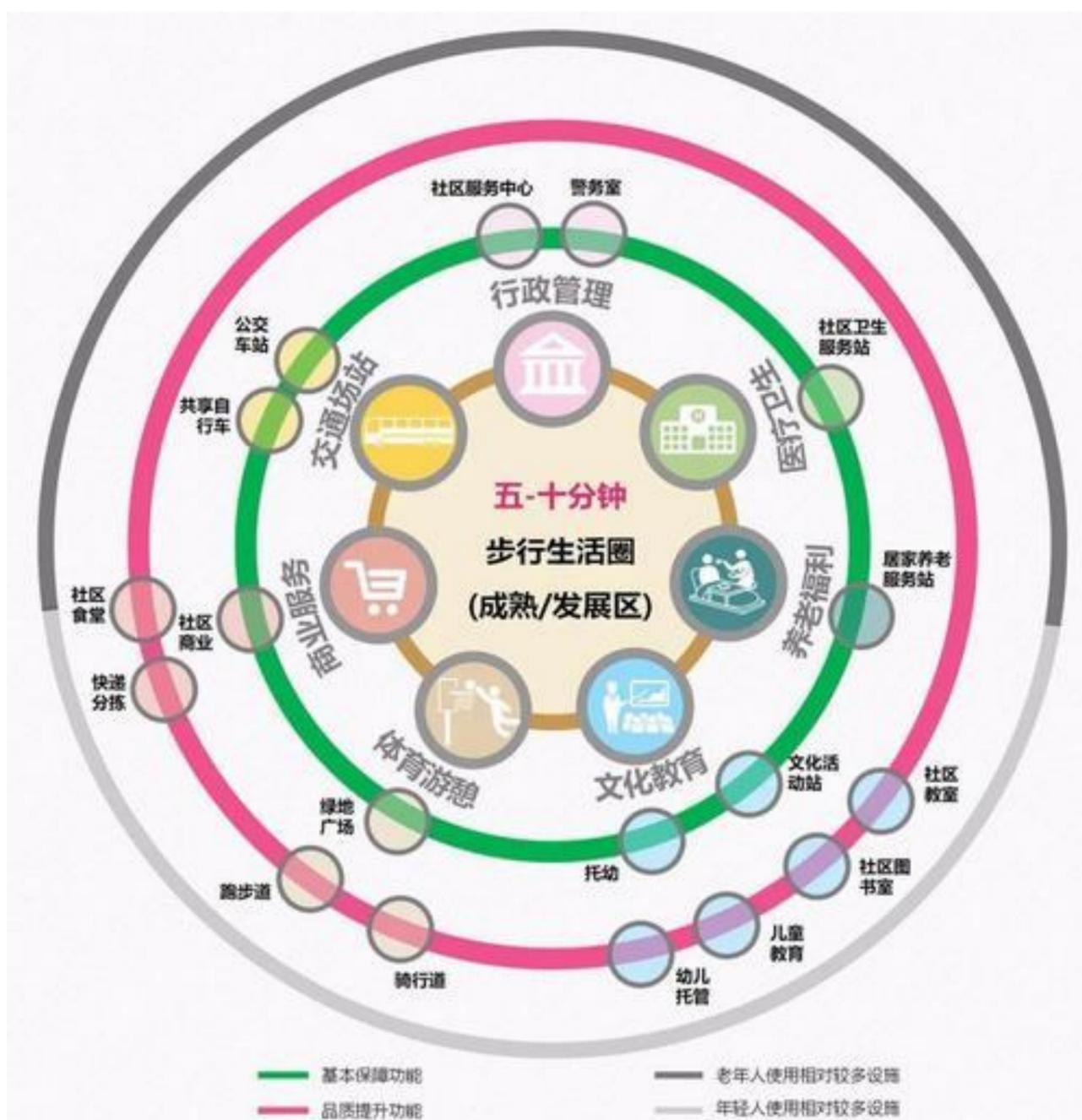
规划干路红线宽度按8~10米控制，次干路红线宽度按4~8米控制，巷道红线宽度按3~4米控制

设施提升，扩建优化

新建2处公共停车场

服务设施配套

按照“居民步行15分钟、10分钟、5分钟”距离构筑三级社区生活圈，保障市民享有便捷舒适的社区级公共服务设施



[8] Part

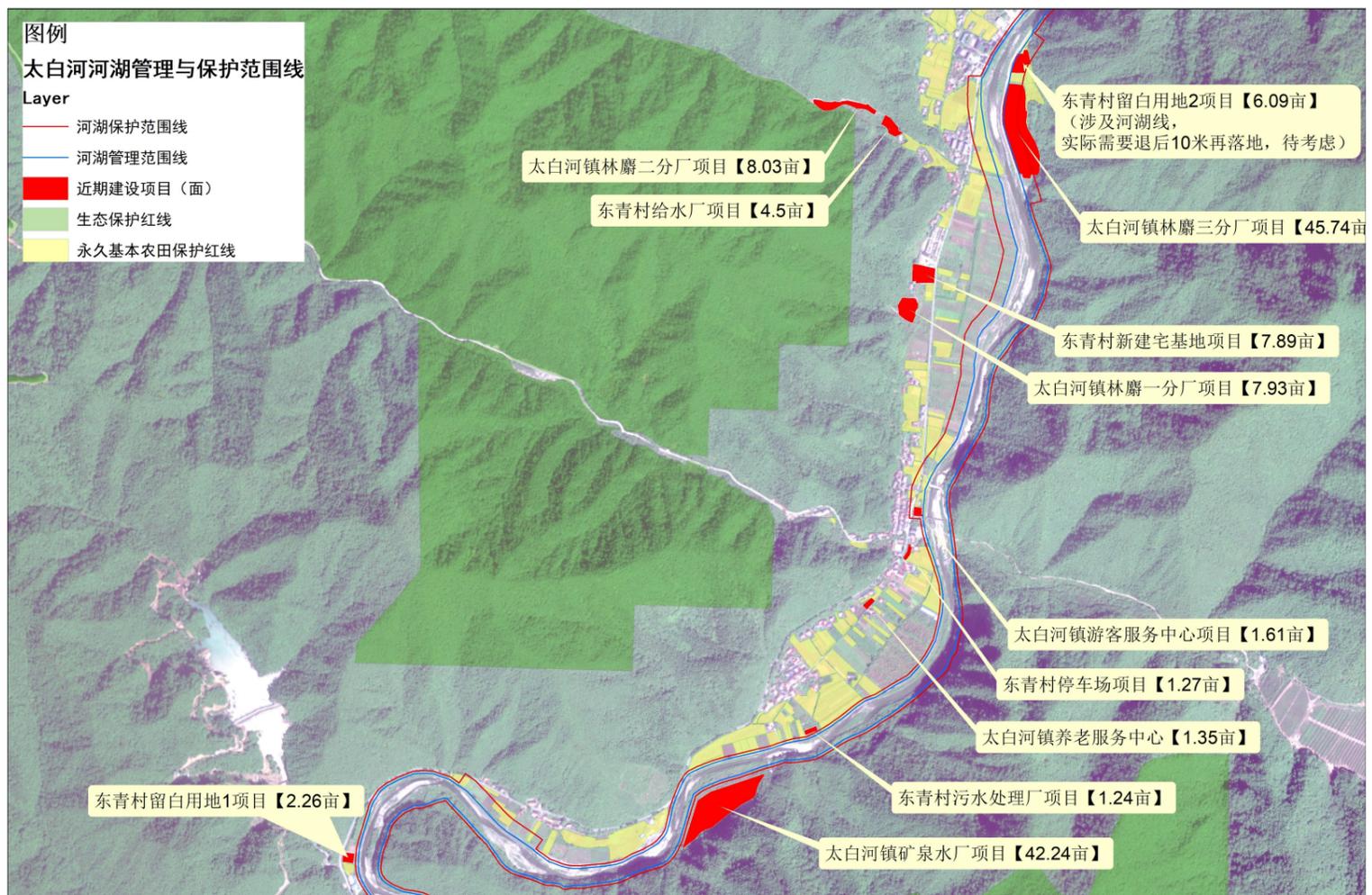
规划实施保障

DG000R.com

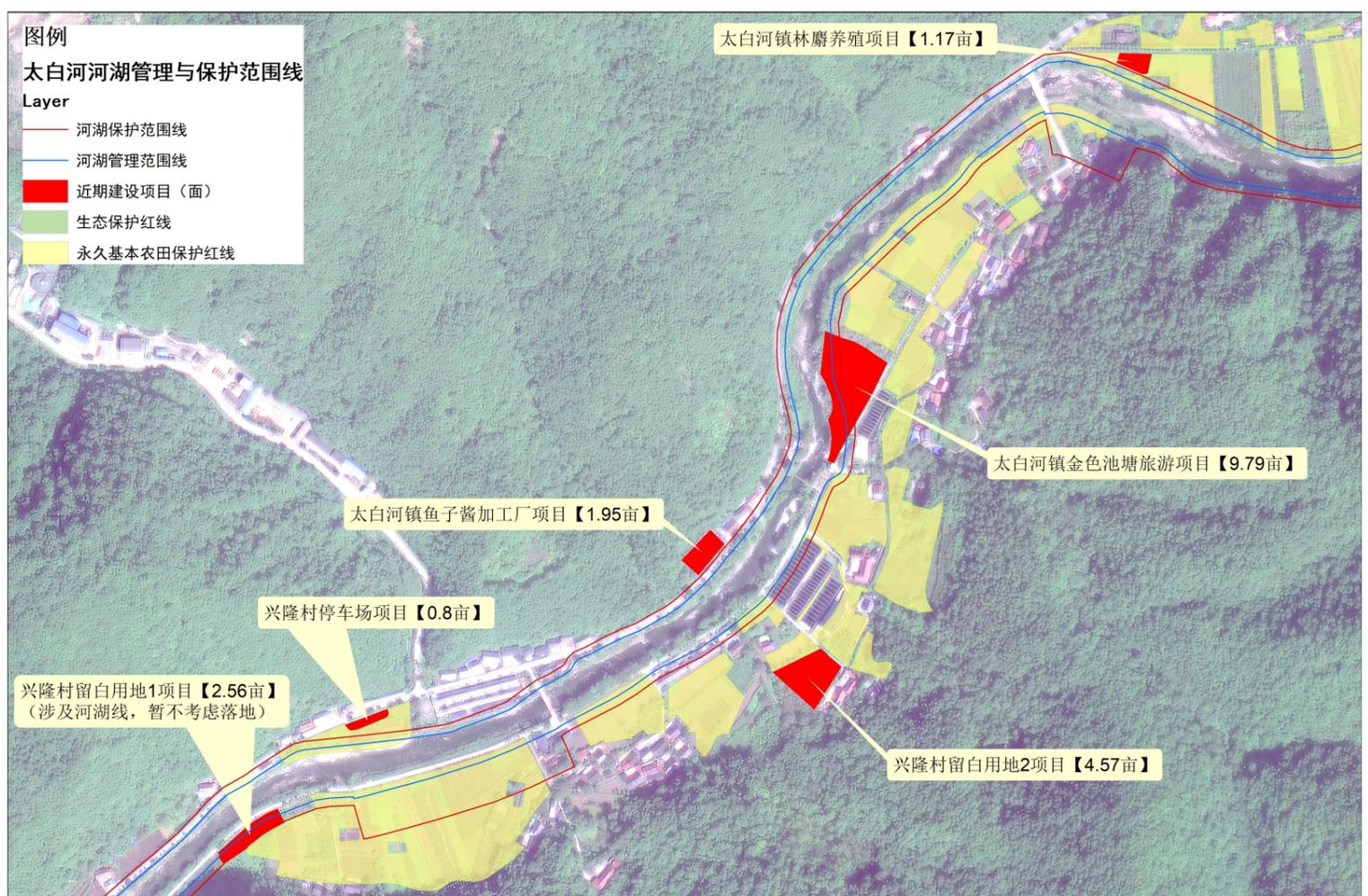
7.1 近期重大项目计划

按照近期建设五年计划，对接宝鸡市、太白县两级“十四五”重点建设项目库，根据“十四五”纲要重大项目计划的梳理，结合太白河镇建设和产业发展情况，确定针对“十四五”期间拟纳入建设6类18个重大项目。

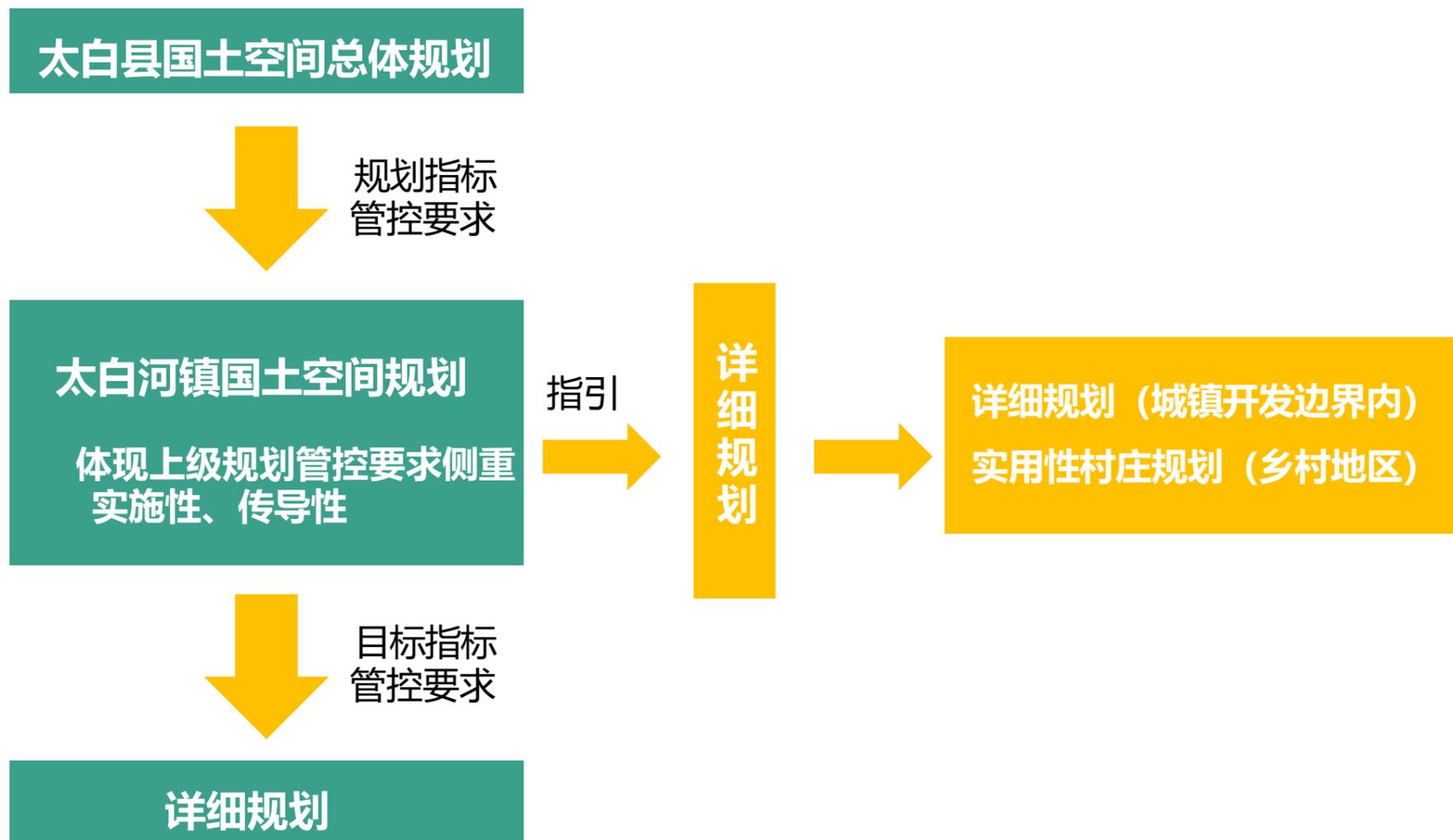
东青村重点建设项目



兴隆村重点建设项目



7.2 加强规划传导与指引



对上位规划的落实

强化“定位、功能、指标、边界、名录、清单、时序”等多方式传导，落实功能定位、区域协同、规模等方面空间指引。

对详细规划的传导

乡镇级国土空间规划要对详细规划提出要求，划定详细规划编制单元，明确传导内容等。

对村庄规划的指引

对村庄发展方向进行引导，明确村庄类别和级别，将耕地保护目标、永久基本农田保护面积和生态保护红线等指标的规模和空间布局传导至乡村单元，划定村庄建设边界。

7.3 完善规划实施保障设施

强化规划实施组织保障



经依法批准的国土空间规划是城乡建设和自然资源保护利用的依据。本规划一经批准，由太白河镇人民政府统一组织实施，必须统一思想，充分认识国土空间规划的重要性，定期向本级人大常委会报告实施情况，自觉接受本级人大监督。

建立全生命周期管理机制

实行全周期检测保障，对国土空间规划实施状况进行比较和考核建立健全“一年一体检、五年一评估”实时监测、定期评估、动态维护的规划评估机制，及时预警，实现规划生命周期的长期管理机制。



完善公众参与和监督机制



搭建全过程、全方位的公众参与平台，加强规划宣传教育，明确公众参与规划编制与实施程序中的职责与权益、参与的渠道与途径。并加大公众监督力度，公开规划内容、规划实施的政策和要求、工作制度和办事程序等。

加强规划实施监督考核

根据区域统筹发展的要求，实施分区考核；根据转型发展发展的要求，分约束性指标和引导性指标进行考核，根据率先发展的要求，实施分进度考核；按照让群众满意的要求，实施定量考核与定性考评相结合。





注：本次公示成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准，部分图片来源于网络，如涉版权问题，请与太白河镇人民政府联系。

陕西省辖域内 秦岭位置示意