

太白县靖口镇国土空间规划 (2021-2035年)

(公开征求意见版)

**太白县靖口镇人民政府
2025年4月**

目录

一. 规划总则

1. 指导思想
2. 规划原则
3. 规划范围与期限

二. 目标定位

1. 规划定位
2. 发展目标

三. 空间优化

1. 落实重要控制线
2. 总体空间格局
3. 村庄分类发展
4. 合理利用资源

四. 保障体系

1. 完善支撑体系
2. 景观风貌保护
3. 国土综合整治和生态修复

五. 镇区规划

1. 功能结构规划
2. 服务设施配套
3. 交通体系完善
4. 绿地与开敞空间
5. 防灾体系建设

六. 传导实施

1. 构建传导机制
2. 建立实施保障

The background features a soft, painterly illustration of a landscape. In the center, there are several jagged, mountain-like peaks rendered in shades of light blue and grey, partially obscured by a thick layer of white mist or fog. Below the mountains, a calm body of water reflects the scene, with the peaks appearing as faint, darker blue shapes on the surface. The overall color palette is muted and serene, with a lot of white space around the central elements.

一. 规划总则

1. 指导思想

一、规划目的

本规划旨在依据国家及陕西省的相关政策指导，结合靖口镇的实际发展需求和资源环境承载能力，对镇域国土空间进行长远谋划和统筹安排。通过优化空间结构、加强用途管制、推进生态保护与修复等措施，促进靖口镇经济社会的绿色高质量发展，实现人与自然和谐共生的现代化。

二、规划依据

本规划编制主要依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》以及《中共陕西省委陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》等相关政策文件。同时，结合自然资源条件、经济社会发展现状和未来发展趋势，制定适合靖口镇发展的国土空间规划。

2. 规划原则

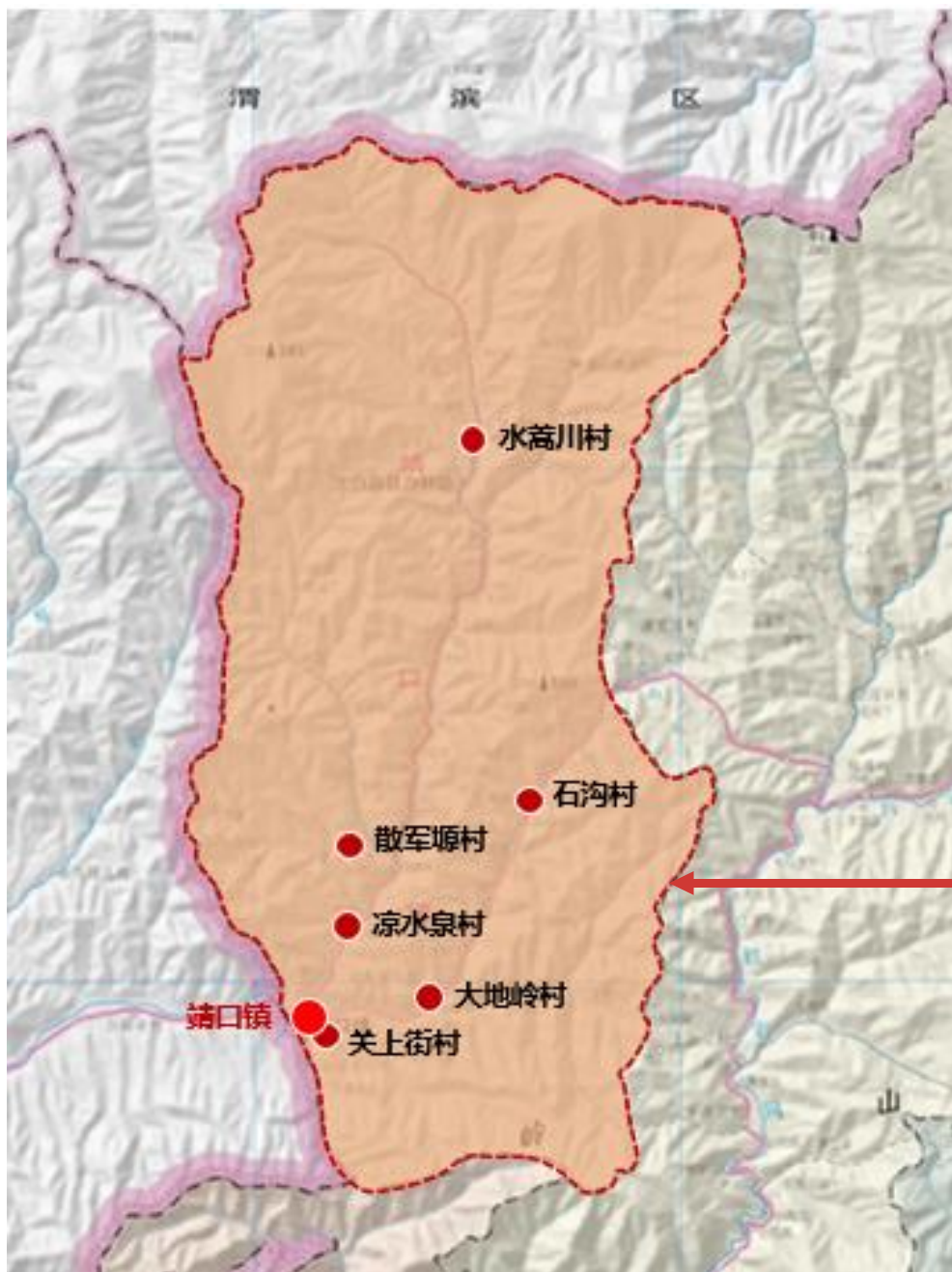
承接传导，细化落实

以人为本，突出特色

城乡融合，节约集约

侧重实施，突出近期

3. 规划范围与期限



规划范围

规划范围：包括靖口镇行政管辖区内全部国土空间。

《规划》分为全域和镇区两个层次。全域面积共计193.33平方公里，下辖6个行政村；镇区面积共计9.65公顷。

规划期限：规划期限为2021至2035年，其中规划基期为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年。

The background features a soft, painterly illustration of a landscape. In the center, there are several jagged, mountain-like peaks rendered in shades of light blue and grey, partially obscured by a thick layer of white mist or fog. Below the mountains, a calm body of water reflects the scene, with the peaks appearing as faint, darker blue shapes on the surface. The overall color palette is muted and ethereal, with a lot of white space, giving it a clean and minimalist aesthetic.

二. 目标定位

1. 规划定位

靖口古关

西出太白的重要门户节点和城镇副中心

太白县高山食用菌和夹豆类生产农业基地

商道古关文化体验地和秦岭高山徒步胜地

具有“关中民居”特质的宜居宜业宜游的
美丽乡镇

2. 发展目标

至 2025 年， 三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

至 2035 年， 基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，优良的生态格局全面稳固，城镇功能完善，人居环境品质优良，文化吸引力突出，城乡一体化发展水平大幅提高；全域旅游和乡村振兴产业体系基本建立，对区域发展的引领带动作用进一步增强，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局。

The background features a soft, painterly illustration of a landscape. In the center, there are several jagged, mountain-like peaks rendered in shades of light blue and grey, partially obscured by a thick layer of white mist or fog. Below the mountains, a calm body of water reflects the scene, with the peaks appearing as faint, inverted shapes. The overall color palette is muted and serene, with a lot of white space around the central elements.

三. 空间优化

1. 落实重要控制线

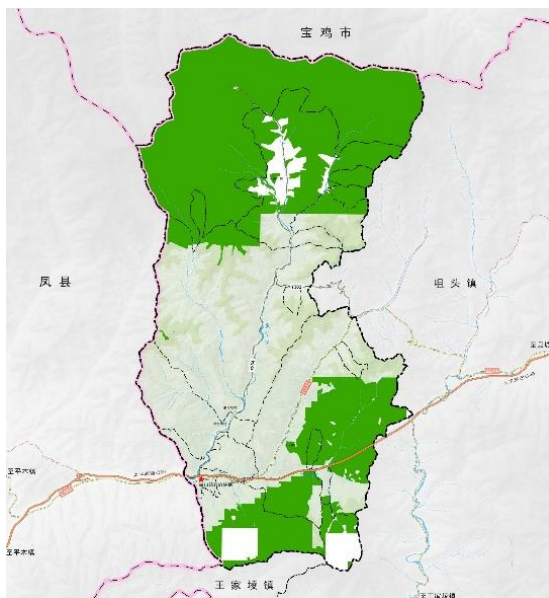


◆ 耕地与永久基本农田

全镇耕地保有量不低于

315.13公顷 (4726.95亩)

全镇落实永久基本农田保护面积 **289.36 公顷 (4340.4亩)**



◆ 生态保护红线

全镇落实生态保护红线面积

9670.37公顷



◆ 城镇开发边界

全镇落实城镇开发边界**10.16**

公顷，其中9.65公顷位于关上街村，0.51公顷位于水蒿川村

2. 总体空间格局

以全域地势条件和现状空间特征为出发点，严格落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线的要求，确定靖口镇的总体空间格局为：

一心、两带、三区、多点



一般村（4个）：大地岭村、凉水泉村、散军塬村、水蒿川村。

4. 合理利用资源

耕地资源 保护与利用

以农业产业发展为导向，科学保护和利用耕地资源。落实市县下达的耕地保护目标，坚决制止耕地非农化，推进高标准农田建设。



水资源 保护与利用

坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”的原则，强化水资源承载能力刚性约束，实行用水总量和用水强度双控制。



林草资源 保护与利用

以公益林保护和产业发展为重点，统筹城乡绿化，严格控制林地转为非林地，全面推进林地资源保护。加强草地资源保护利用。



矿产资源 保护与利用

坚持生态保护优先，落实矿产资源开发利用布局，加强矿产资源空间管控，推进绿色矿山建设，促进矿产资源的综合利用水平提升。



建设用地节 约集约利用

按照集约化、内涵式发展要求，坚持最严格节约用地制度，推进建设用地节约集约利用，框定总量、严控增量、盘活存量、提升质量。





四. 保障体系

1. 完善支撑体系

综合交通体系

保留现状路网体系，规划以**提升改建国道324和县道234通行能力，修复水毁道路和生产道路为主。**

■ 镇域交通

• 国道342道路改建

提升道路通行能力，**国道342（两河口至凤县界）改建为二级公路。**

• 县道234道路扩建

规划期内重点加强其养护管理，局部路段进行拓宽，**改建县道234（水蒿川至靖口镇）为四级公路。**

• 客运站建设

扩建靖口镇客运站为**三级客运站**

■ 村村通道路建设

• 水毁道路整修2条

水蒿川村穆家庄至跨河桥段，
水蒿川村南头子至跨河桥段。

• 生产道路硬化1条

石沟村5组至龙王山生产道路。



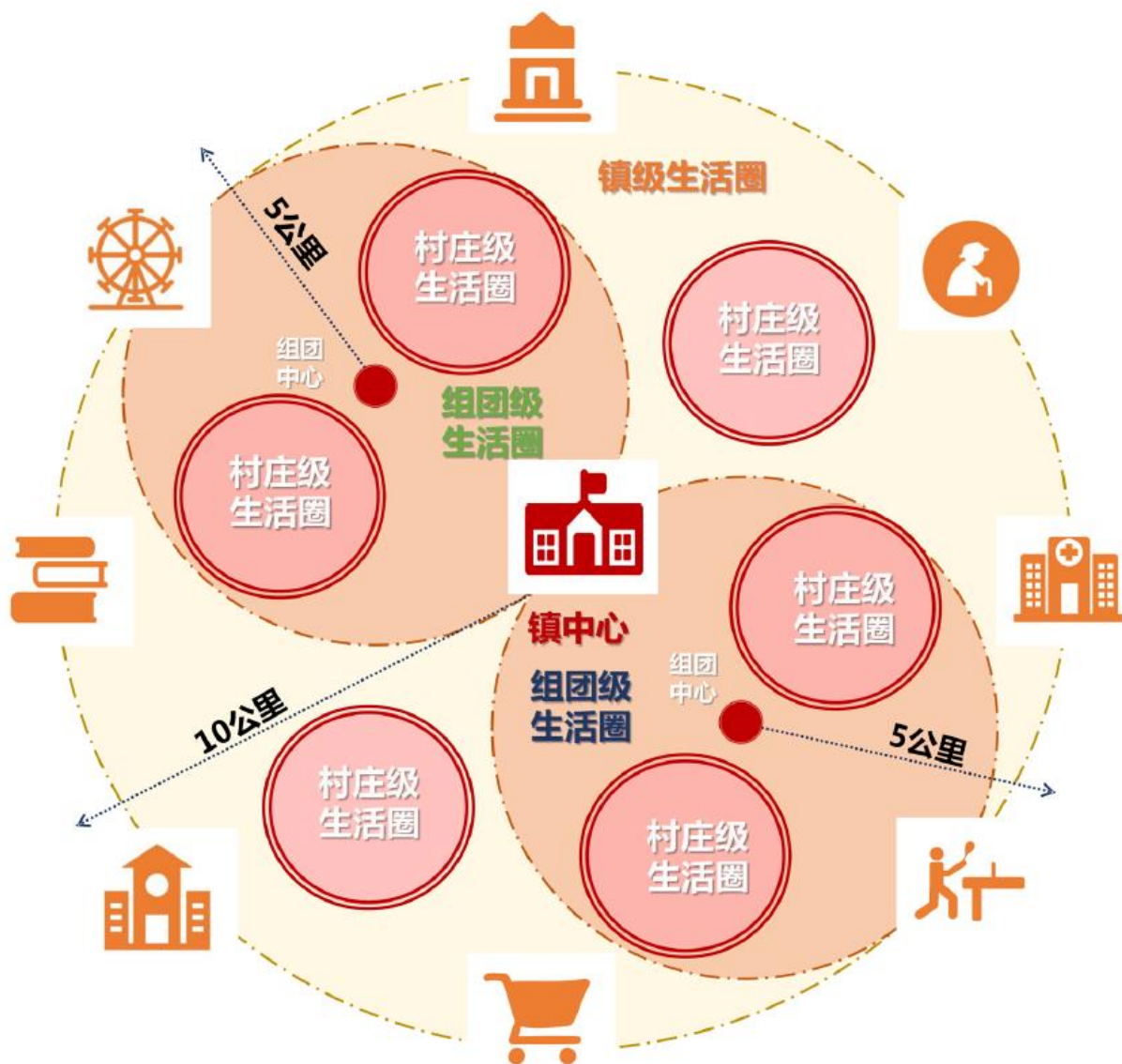
公共服务体系

构建“**中心镇+中心村+一般村**”三级服务设施配置体系，完善镇域公共服务设施。

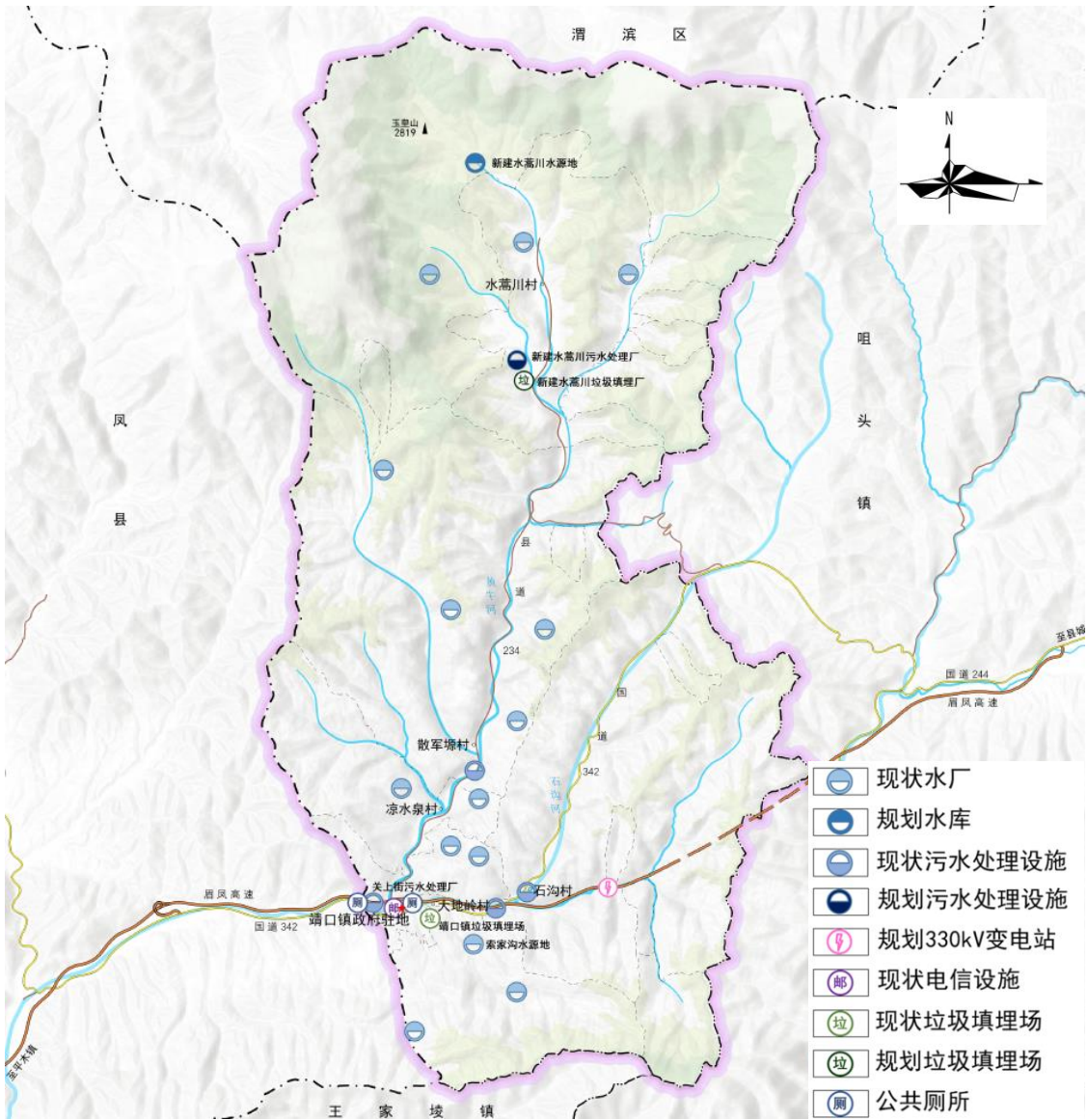
中心镇：承担片区服务中心的任务，配置片区高等级的公共服务设施，小学、幼儿园、医疗设施等，打造10公里服务半径，辐射整个镇域。

中心村：配置村级片区服务设施，卫生室、文化设施等，打造5公里服务半径，服务村级片区。

基层村：以出行时间为尺度，打造2公里服务半径，满足居民生产生活基本保障需求。



基础设施体系



供水设施:

保障水源供应

保留各村水源，完善供水网络。新建水蒿川水库，库容50万立方米，为小二（二）型水库。

排水设施:

雨污分流

保留各村污水处理设施，新建水蒿川村污水处理设施。

电力设施:

保障供电，优化线路

新建 35kV 电力线路 1 条, 新建 35kV 白云驿变电站。乡村电网采用 10kV 和 380V-220V 两级供电。

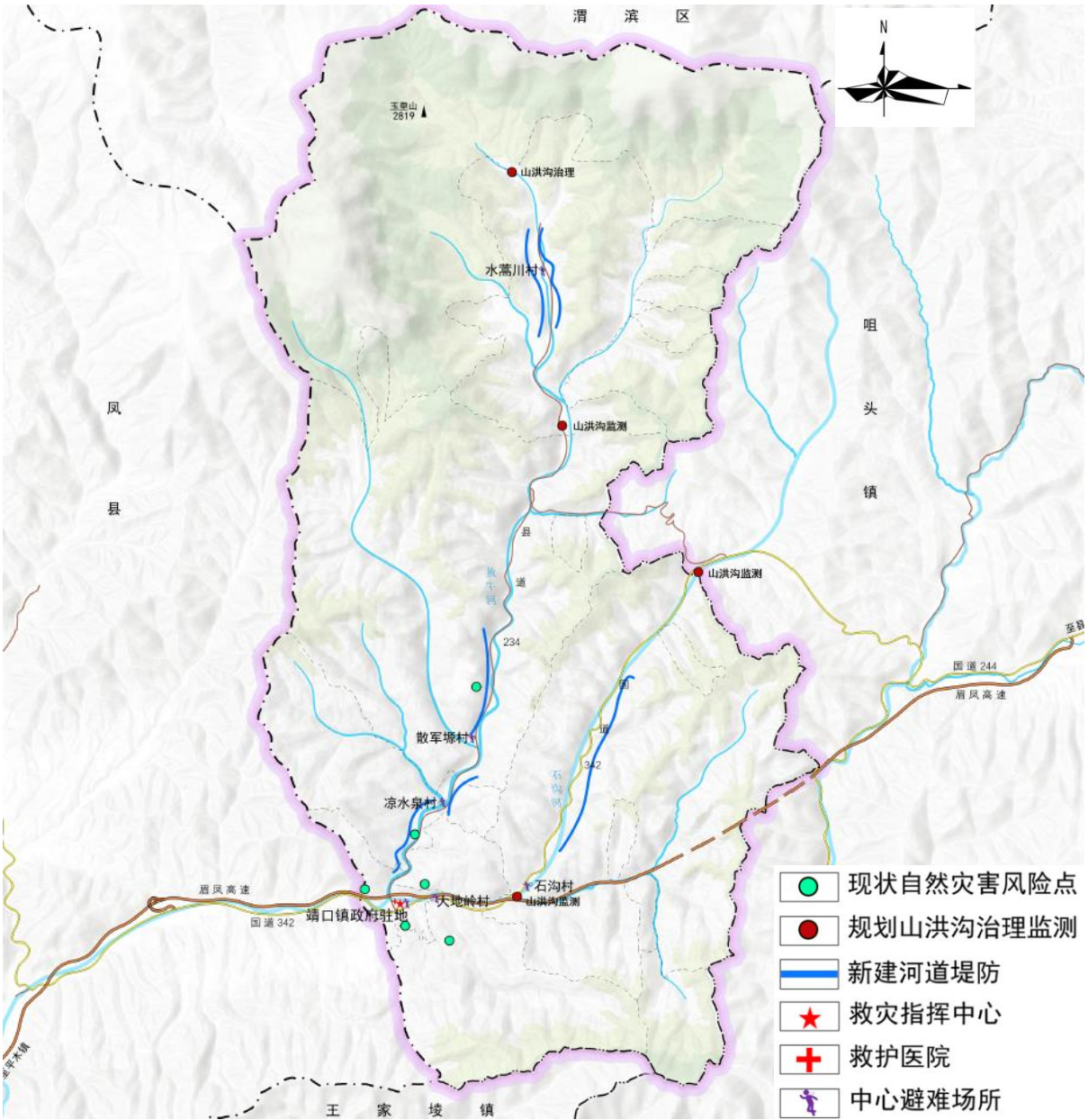
环卫设施:

村收集，镇填埋

新建水蒿川垃圾填埋场。

保留现状公厕并逐步提升改造。

综合防灾体系



抗震按基本烈度Ⅶ度设防；防洪标准按20年一遇，排涝标准为10年一遇；建立靖口镇综合防灾指挥中心。设置三级消防站一处，合理布局临灾救治中心，应急疏散通道和应急避难所。



2. 景观风貌保护

灵秀古关·大美靖口

构建三大特色风貌区



以自然生态与居民
生活相统一

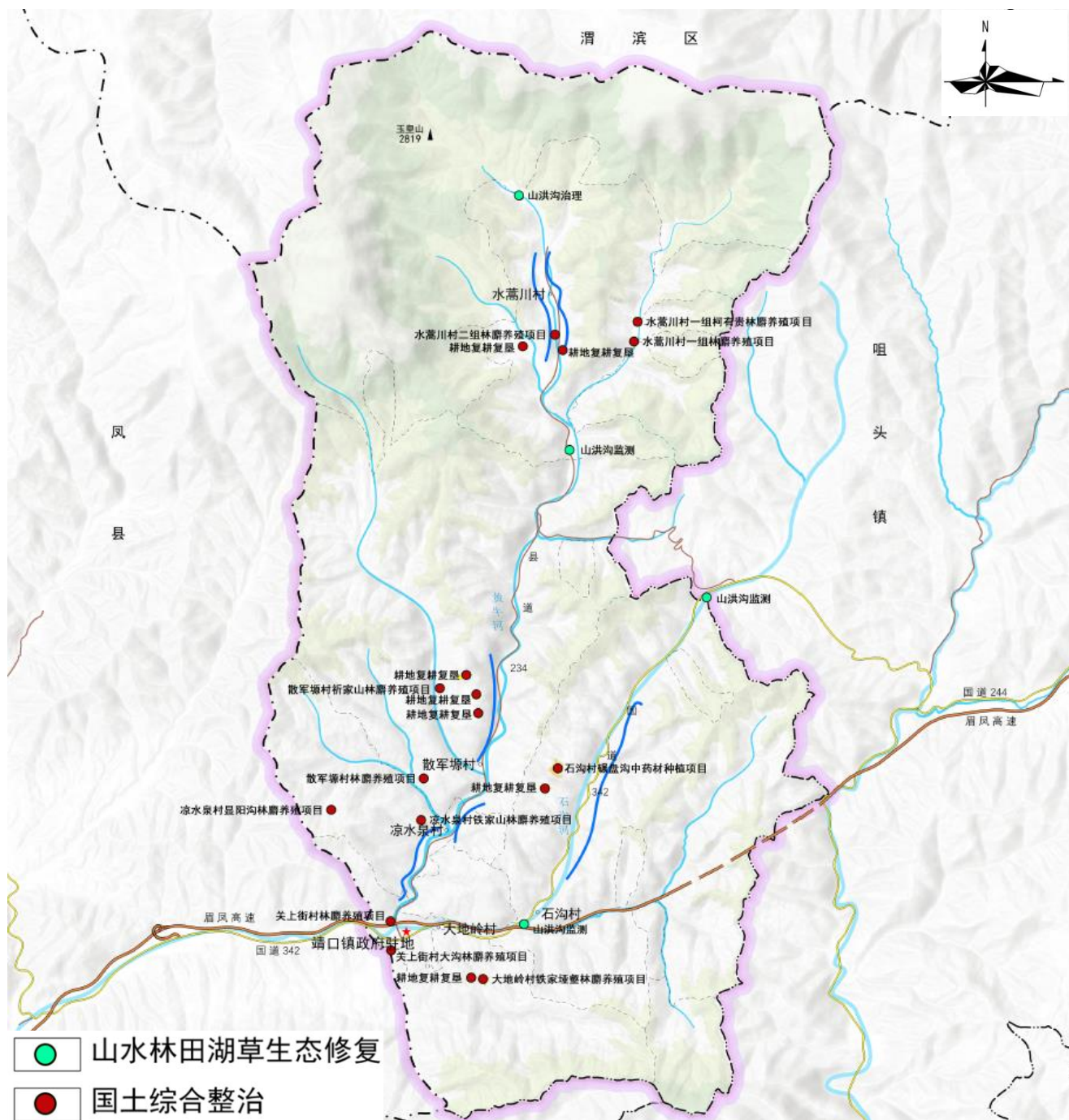


彰显三国文化氛围



以关中民居特色为主

3. 国土综合整治和生态修复



- 推进宜耕后备土地资源开发、加快农业设施用地整理
- 推进城镇低效用地再开发、加快农村建设用地整治
- 治理水土流失，修复河道生态

规划期内共部署 2 类 19 项国土综合整治项目。按类型划分，山水林田湖草生态修复 6 项、国土综合整治 13 项。

The background features a soft, painterly illustration of a landscape. In the center, there are several jagged, mountain-like peaks rendered in shades of light blue and grey, partially obscured by a thick layer of white mist or fog. Below the mountains, a calm body of water reflects the scene, with the peaks appearing as faint, darker blue shapes on the surface. The overall color palette is very light, dominated by whites, pale blues, and soft greys, creating a serene and ethereal atmosphere.

五. 镇区规划

1. 国土空间用地规划

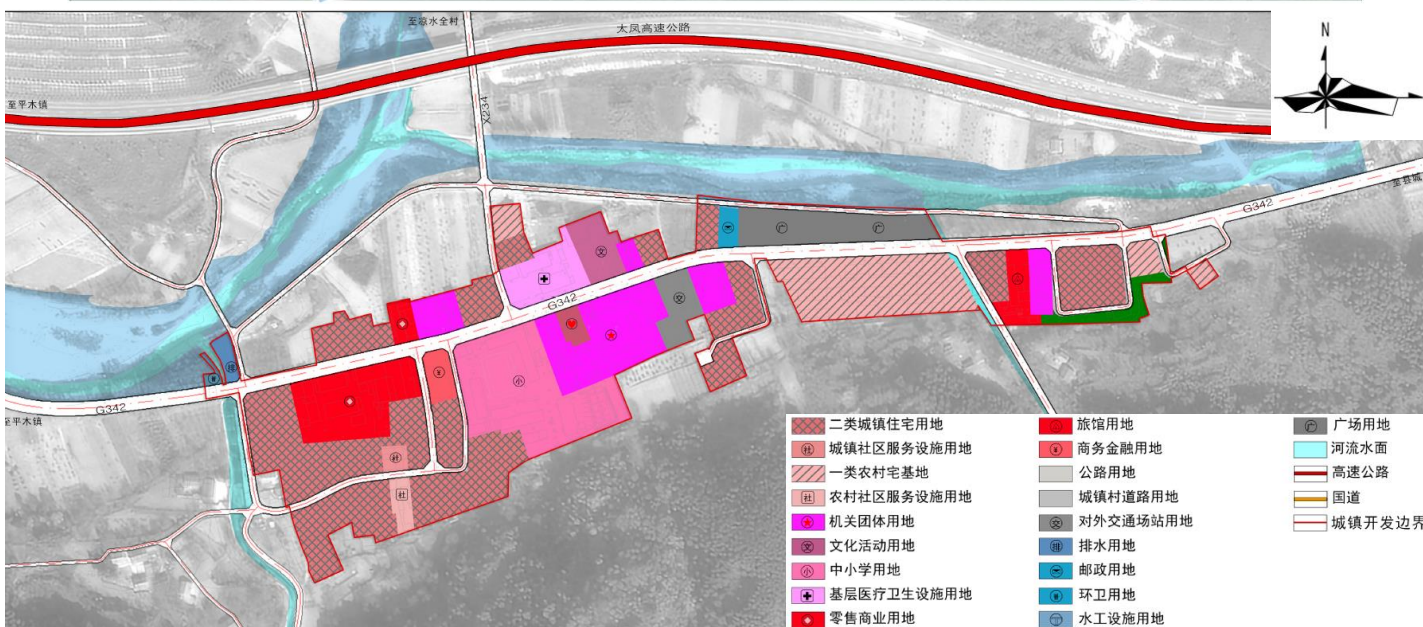
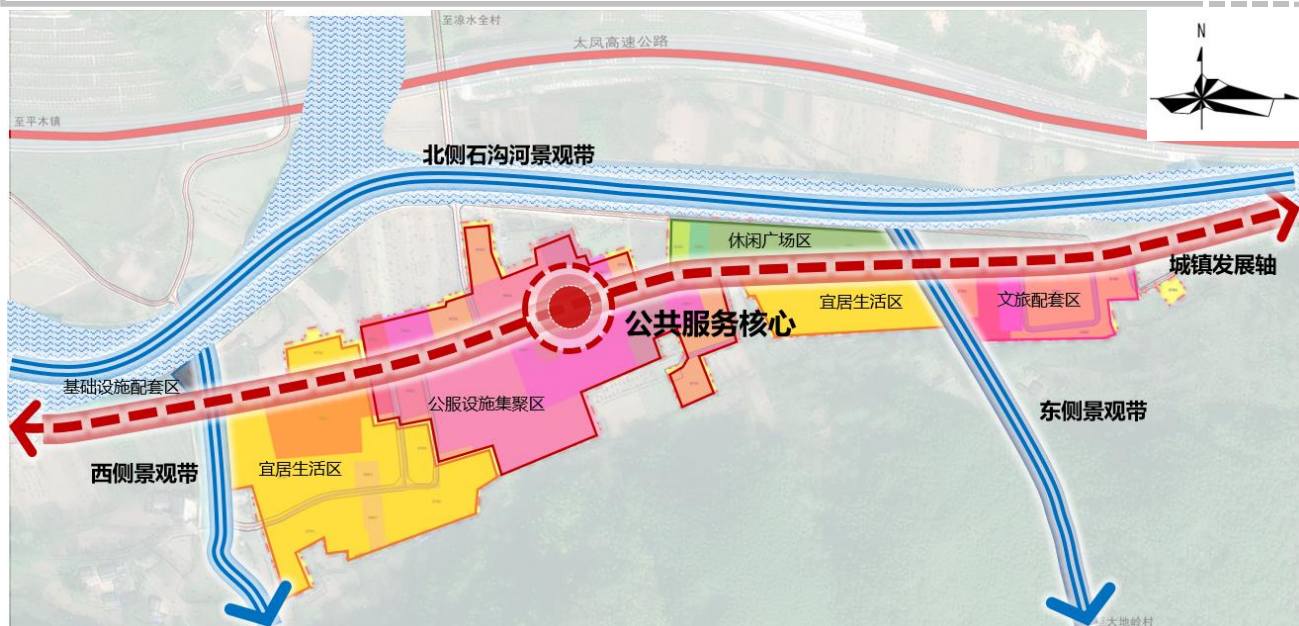
形成“**一心一轴三带、五区联动**”的镇区功能结构。

一心：靖口镇综合服务核心

一轴：沿国道342的城镇发展轴

三带：北侧石沟河景观带、东西两侧两侧泄洪沟

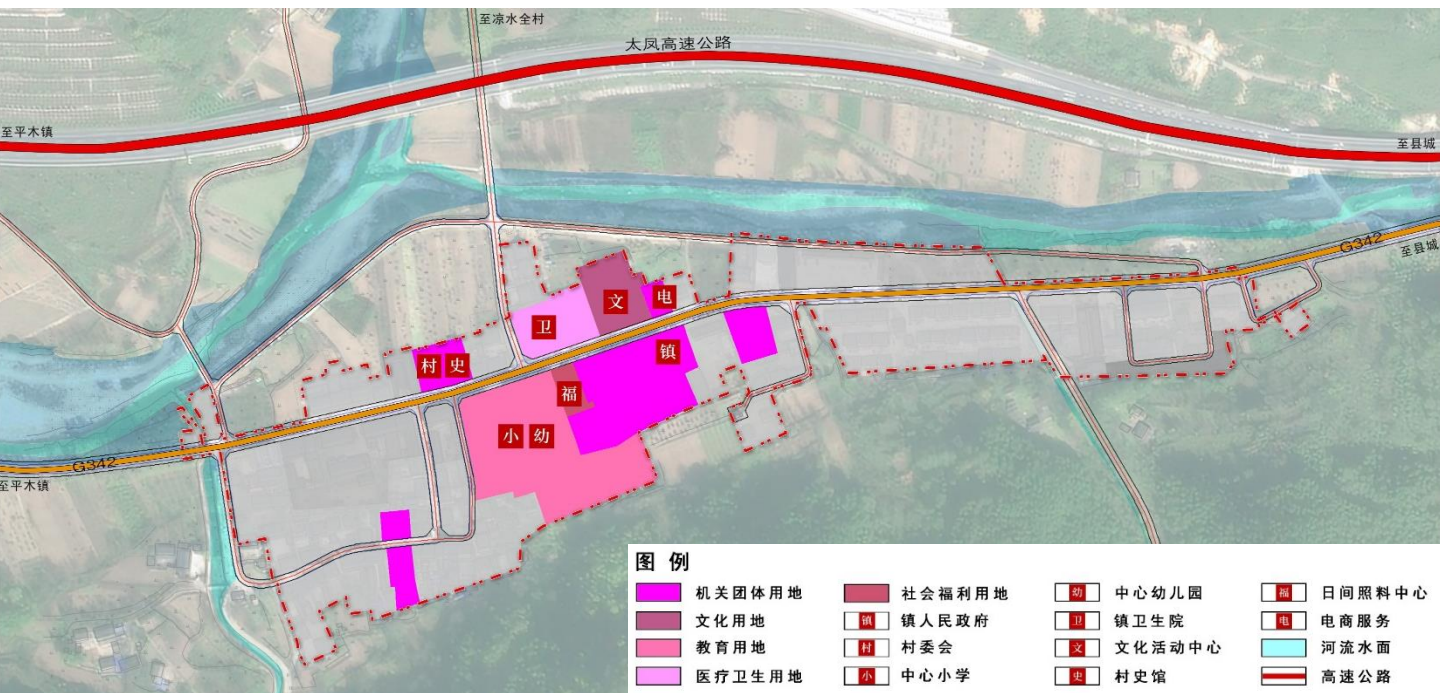
五区：基础设施配套区、宜居生活区、公服设施集聚区、休闲广场区、文旅配套区



2. 服务设施配套

公共服务设施：

根据镇区规模和乡镇公共服务设施配建要求，保留现状公服设施，新增1处社会福利设施。



市政基础设施：

供水设施：水源来自大地岭村索家沟水源地，采用“生活-生产-消防”统一的供水管网系统，管网以环-枝状相结合布置，管径 DN150-DN200，沿镇区主干路一侧地埋。

排水设施：采用不完全分流制排水体制，排入关上街污水处理厂。污水管网采用枝状管网布局，管径 DN250-DN300，沿镇区干路一侧地埋。雨水排放主要沿道路路边沟和明渠排向外围农田或河流水系。

电力设施：电源接自白云驿35kV变电站，中压 10kV 输配电线路采用架空敷设，380（220）V 低压配电线路采用地埋敷设。

电信设施：保留镇区电信支局，电信线路沿干路一侧地埋敷设；规划数字电视线路由太白县城区引入。至规划末期，实现普遍覆盖，镇区实现 5G 网络连续覆盖，新增通信基站共享率达到 100%，推进资源共享及融合发展。

3. 交通体系完善

从城乡联系提升、内部体系优化和交通设施完善等方面

构建外联内畅的城镇道路网络

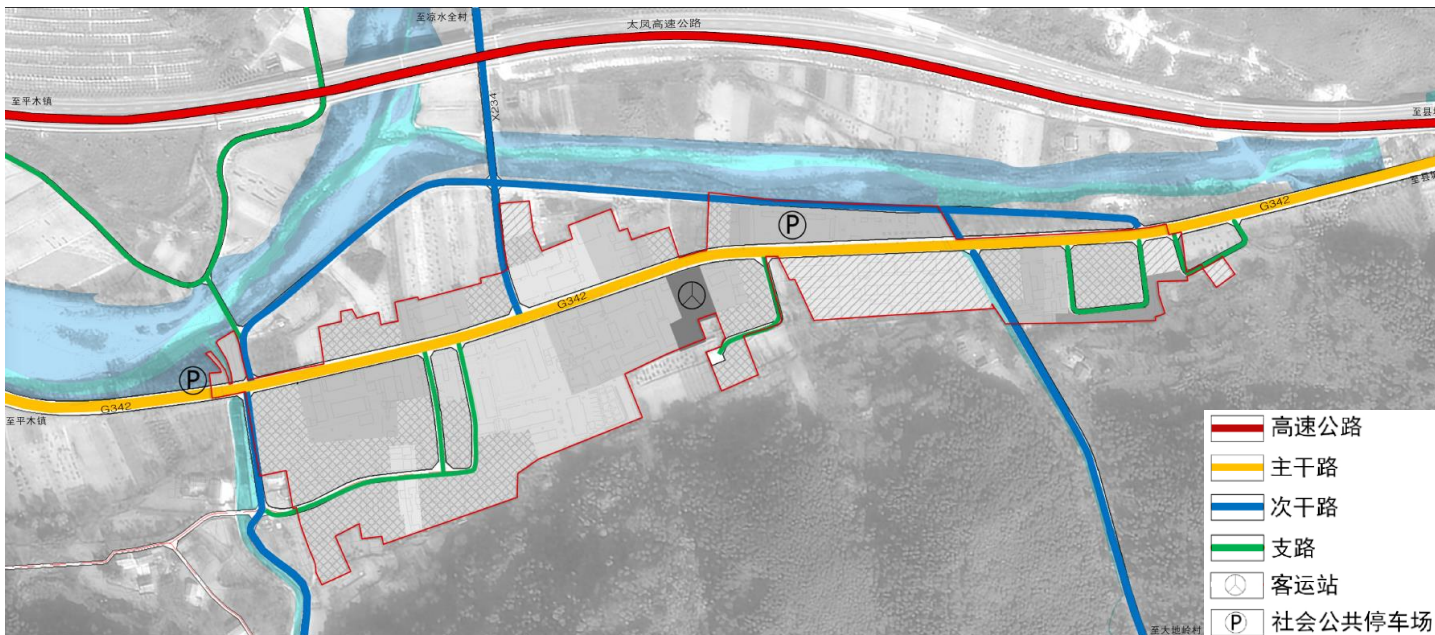
构建“一环、一横、三纵”的道路网络，划分道路等级

对外交通主要依托国道342，北侧依托滨河道路打造镇区环线，南北向三条镇区次干路联系各村。

明确乡镇内部客货运场站等交通设施布局与规模

交通场站：扩建靖口镇客运站为三级客运站，承担未来旅游产业交通集散功能；

停车设施：镇区停车设施以配建为主，公共为辅，镇区内西入口和广场用地内结合设置停车位。



4. 绿地与开敞空间

识别镇区内最具保留价值的自然山水，构建

“一轴一环两屏三点”的绿地系统结构

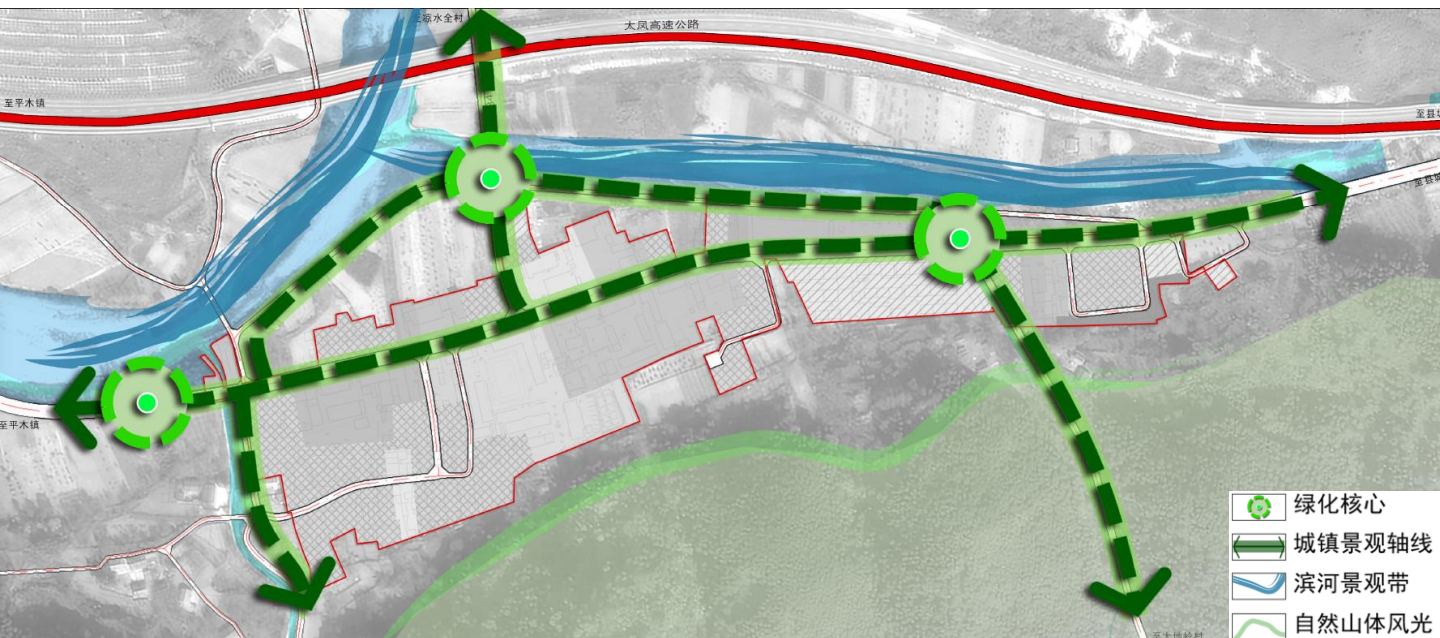
一轴： 国道342沿线的路旁绿化；

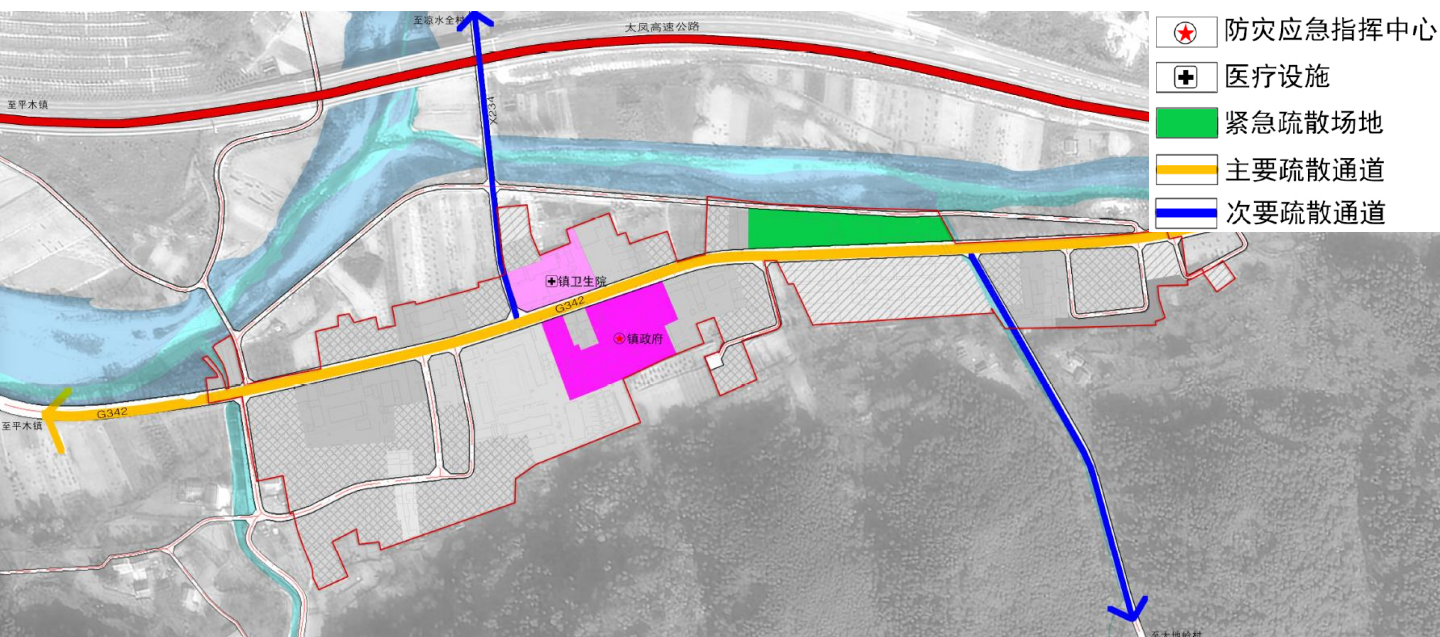
一环： 东西两侧泄洪沟的水域廊道与北侧石沟河滨河三国画

廊串接成环；

两屏： 由镇区南北两侧的自然山体所构成的生态屏障；

三点： 满足居民日常使用的组团绿地和防护绿地节点。





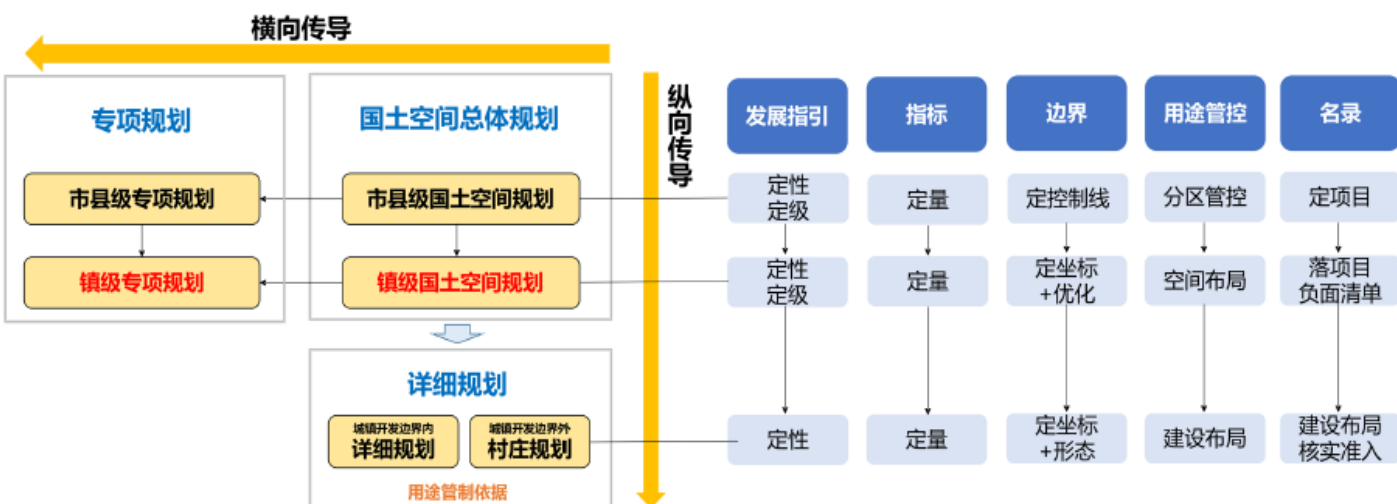


六. 传导实施

1. 构建传导机制

1.落实市县规划：落实上位市县规划确定的职能定位、约束性指标、“三区三线”和重大基础设施、生态廊道等空间布局。

2. 详细规划（村庄规划）传导：对详细规划提出要求，对村庄发展方向进行引导。



2. 建立实施保障

组织保障

由县级人民政府与乡镇人民政府共同负责规划实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进乡镇规划的实施措施，按照项目计划制定乡镇年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况。

配套政策

落实和细化主体功能区政策，完善参政、投资、产业、环境、生态、人口、土地等规划实施政策措施；
综合运用增减挂钩、增存挂钩、点状供地等政策工具。

实施监督

数据库汇入上级国土空间基础信息平台 and “一张图” 实施监督信息系统；

完善规划实施动态监测、评估、预警、考核机制，接入陕西省国土空间规划监测预警信息系统。